联合国 S/PV.8382



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三八二次会议

2018年10月25日星期四上午10时举行

纽约

主席:	略伦蒂·索利斯先生/科尔多瓦·索利亚夫人........	(多民族玻利维亚国)
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	阿东先生
	赤道几内亚....................................	梅莱·科利法夫人
	埃塞俄比亚....................................	阿姆德先生
	法国..	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	穆纳耶赫先生
	荷兰	布兰特女士
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗涅茨卡女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	瑞典..	瓦尔斯特伦女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国..................	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

妇女与和平与安全

促进落实妇女与和平与安全议程，并通过增强妇女政治和经济权能保持和平

秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2018/900)

2018年10月9日多民族玻利维亚国常驻联合国代表给秘书长的信(S/2018/904)

18-34013 (C)







上午10时05分开会。

埃塞俄比亚选举

主席（以英语发言）：我以本国代表身份打破规程。我们大家今天早上一觉醒来，就收到这个好消息：今天，萨赫勒-沃克·祖德女士当选埃塞俄比亚第一任女总统。我认为这个消息对于本次重要辩论会是一个非常好的开端。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

促进落实妇女与和平与安全议程，并通过增强妇女政治和经济权能保持和平

秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2018/900）

2018年10月9日多民族玻利维亚国常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/904）

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、加纳、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、肯尼亚、黎巴嫩、利比里亚、列支敦士登、卢森堡、马尔代夫、马耳他、墨西哥、黑山、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、新西兰、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、斯洛伐克、斯洛文尼亚、斯里兰卡、瑞士、泰国、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士；妇女法律援助和咨询中心主任兰达·西尼乌拉·阿塔拉女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：欧洲联盟欧洲对外行动署促进性别平等和执行联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议问题首席顾问玛拉·马里纳基女士阁下；法语国家国际组织常驻联合国观察员纳耶斯·赛伊达女士；欧洲安全与合作组织性别问题高级顾问阿玛尔萨那·达利苏伦女士；以及北约秘书长妇女、和平与安全事务特别代表克莱尔·哈钦森女士。

我提议安理会根据其暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/900，其中载有秘书长关于妇女、和平与安全的报告。

我还谨提请安理会成员注意文件S/2018/904，其中载有2018年10月9日多民族玻利维亚国常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于所审议项目的概念文件。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，并请他讲话。

秘书长（以西班牙语发言）：我感谢主席国玻利维亚为我提供机会，讨论通过增强妇女政治和经济权能落实妇女与和平与安全议程的问题。我祝贺安理会在过去一年努力增加民间社会发言者的人数，祝贺其妇女、和平与安全问题专家组开展的工作，以及在其一些成员担任主席期间实现性别平等，为发言者采取性别平等视角提供了保障。

（以法语发言）

过去30年，陷于某种形式暴力冲突的国家空前之多。战争和迫害造成的被迫流离失所现象比以往任何时候都要多。气候变化和欠发达状况日趋威胁到我们的安全，而人权问题则退居次要地位。我们完全有理由感到担忧，但是，我们必须抵制弥漫的悲观情绪，切勿忽视解决办法的存在。我们为妇女、和平与安全集体采取行动的步骤始终以希望为指引。这个问题有望带来变革，其中包括我们应对世界面临的复杂挑战所需的诸多要素：气候变化、裁军、平等及包容。这也是关系到实现我们预防冲突和人类苦难这一主要目标的根本问题。

（以英语发言）

过去一年，我们看到取得进展的积极实例。妇女组织继续产生影响，包括使几内亚比绍对话得以继续，在哥伦比亚重建社区。在中非共和国和马里，妇女成功地推动武装行为体之间开展谈判，以遏止族群间紧张关系升级。在阿拉伯叙利亚共和国，妇女通过谈判在当地达成了停火，通过调解创建了平民安全区，协调了人道主义和救济举措；在也门，她们开展了类似的工作。

我本人可以证明，在从马里到孟加拉国的世界各地，我遇到的妇女和平缔造者所做的工作至关重要。在联合国这里，妇女和平与人道主义基金正在为有需要的妇女组织提供资源。建设和平基金将其30%以上的资源投入性别平等方案编制工作，越来越多的捐助方正在划拨促进性别平等的专项资金。

我们正在将这一议程置于我们与区域组织伙伴关系的核心。常务副秘书长同非洲联盟一道进行了若干次高级别访问，侧重点是妇女、和平与安全及发展。上个月，德尼·穆奎格医生和纳迪娅·穆拉德女士获得诺贝尔和平奖，他们是捍卫妇女、和平与安全事业的斗士，展现了个人有所作为所产生的力量，同时说明，幸存者和倡导者最有资格确定建设可持续和平所需的变革。

但是，尽管在一些方面取得了这一进展，但实地情况表明，我们依然任重道远。妇女在正式和平进程中的参与依然极其有限。1990年至2017年，在所有主要和平进程中，妇女仅占调解员的2%，谈判人员的8%，证人和签字人的5%。冲突继续对妇女和女童产生毁灭性的影响。2017年，联合国记录了800多起与冲突有关的性暴力案件——自2016年以来增加56%。

在解决冲突根源方面发挥着重要作用的女人权卫士、女政治领导人、女记者和女活动家遭受暴力的程度惊人。妇女陷于边缘化地位、缺乏获得保健和教育服务的机会以及丧失经济权能，仍是冲突的原因和结果。为受冲突影响国家促进性别平等和增强妇女权能的方案提供的资金，仅占向这些国家提供的双边援助总额的5%。

我们最近与世界银行开展的联合研究名为“和平之路：防止暴力冲突的包容性做法”，它提出了性别平等与和平相关联的证据。这一证据令人信服，尽人皆知。也许正因为如此，这种辩论会的发言名单每年都很长。 2015年，在关于这个项目的公开辩论会上，发言者人数为安全理事会历史之最（见S/PV.7533）。

但是，我们在安理厅所言和在安理厅以外所行之间的差距很大。每年，我们都作出值得称道的承诺，但是，这些承诺没有得到必要的财政和政治支持。我们反复提及关于包容性和平进程是否可持续的统计数据，但我们在调解大多数冲突时却没有这样做。我们赞扬妇女和平缔造者的积极影响，但为她们的参与提供的空间少之又少。我们严重依赖妇女组织，却没有为它们提供充足的资金。我们认识到分析性别问题的重要性，却削减了为这种专长编制的预算。为弥补这一差距，我打算在今后几年优先考虑一些行动要点。

首先，性别均等对我们实地行动的效力和信誉具有极大潜在影响。但是，恰恰这方面的数字最低，变化速度也最慢。现在，在我们的和平行动中，妇女担任团长和副团长的比例为41%——比以往任何时候都要多。她们所持的不同观点已产生积极

影响，但是，妇女在整个和平行动中的参与人数没有增加。如果不采取果敢行动，随着一些特派团缩编，情况将出现倒退。因此，我组建了一个工作组来制订紧急措施，以便解决这个问题。一些要素将需要会员国核准，我希望，今天安理厅内与会者作出的承诺将体现在当我们提请大会改变我们的一些规则和条例时，它们将支持这些改革。

同样削弱我们公信力和保护能力的是，妇女在我们的军事维和人员仅占4%，在警察中占10%。联合国完全支持会员国今年为激励加强妇女代表性作出的创新努力。

我仍然致力于结束联合国内部各种形式的性剥削和性虐待，这是我在就职时采取的最初举措之一。我将继续与我的改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员、受害者权利倡导者以及会员国在这个问题上合作努力。我感到高兴的是，近100个会员国现已与我们签署了打击性剥削和性虐待行为的自愿契约，我呼吁其它国家加入它们的行列。国家元首和政府首脑领导班子致力于零容忍、预防并制止这一祸害，本着人道精神有效应对其影响。

第二，关于调解，我们知道，妇女的有益参与直接关系到和平的可持续性的和平。然而，我们继续支持并领导没有包容性的进程。近几年建立了一些妇女网络，这是一个重要趋势，因为它们能够能够发挥作用，使各项进程得以更好开展。我感到高兴的是，我的调解问题咨询委员会成员本周在这里与这些网络的代表共同开展工作，委员会性别平衡，充分实现平等。妇女的参与不应局限于咨询作用或平行架构，我欢迎会员国、民间社会以及其它方面展现不断加强的紧迫感，以确保我们设计更有效的、妇女能够更多参与的和平进程。

第三，通过性别平等办法处理和平与安全问题，意味着在地方一级支持建设和平，即使在冲突期间也应如此。当和平进程在国家和国际一级摇摇欲坠时，我们必须连贯一致地支持地方妇女团体进行人道主义准入谈判，还必须支持社区复原力，向它们学习，并且从零开始建设和平。

第四，为这项议程提供资金至关重要，联合国打算以身作则。我创建了一个高级别工作队来审查我们为性别平等工作筹措资金，包括在和平和安全支柱内筹措资金的问题。我将让联合国实体对其增加对妇女、和平与安全问题资金投入的承诺负起责任，其目标是到2020年达到或超过15%。

最后，从现在起，我将酌情把性别问题分析纳入我提交安全理事会的报告之中，使这种分析贯穿其所作决定。

两年后，我们将纪念第1325（2000）号决议通过二十周年、作为《2030年可持续发展议程》先导的全球协议通过五周年以及《北京宣言》通过二十五周年。性别平等和妇女参与是贯穿这几项促进人权、可持续发展以及和平与安全的里程碑式协议执行过程的主线。为了准备纪念这几个有里程碑意义的日子，我将在明年提交的关于妇女与和平与安全的报告中，对2015年开展的三次和平与安全问题审查所提出的相关建议的执行情况作出评估，特别是关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究，此外还有三年前通过的第2242（2015）号决议。评估的结果和建议将成为在2020年之前增强努力的基础。我鼓励会员国启动类似准备和审查工作。

展望未来，我敦促安全理事会对性别平等和增强妇女权能作出投入，不仅把它们本身作为目标，也把它们作为实现我们预防和结束冲突以及为所有人建设和平和繁荣世界总体目标的关键手段。

主席（以西班牙语发言）：我感谢秘书长所作的通报，最重要的是，感谢他在这个领域和其它领域展现的领导力。

我现在请姆兰博－努卡女士发言。

姆兰博－努卡女士（以英语发言）：我很荣幸在安全理事会发言，谈一谈秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2018/900）。

我感谢玻利维亚在筹备今天辩论时给予我们的所有支持。

秘书长的报告敲响了响亮的警钟，指出了让妇女切实参与缔造和平方面的系统性失败。趋势表明，妇女被排斥在和平进程之外。没有发动战争的人似乎被剥夺了缔造和平的资格，而那些可能涉及制造战争的人却往往很容易坐在和平谈判桌前。

我与维持和平行动部的代表一起，刚刚从联合国和非洲联盟对南苏丹的联合访问归来。我们在那里见到的妇女告诉我们，她们渴望和平和恢复以往的生活。她们近五年来遭受内战之苦，她们一再重复，她们对发动内战没有责任，却正在承受战争带来的痛苦，她们说："我们在这里，因为我们想和解，即使我们从未争吵过。"

《关于解决冲突的重振协议》为该国带来新的希望和不容错过的建设和平机遇，规定妇女应占35%的名额。但是，妇女变得更加担心了，因为在执行《重振协议》的初期，在过渡前国家委员会的10个提名人选中只有一名妇女，而不是商定的35%。

今天这份报告无疑详述了这种情况何以不是例外而是常规，何以还存在着取得进展的希望，以及我们何以未能把希望化作现实。不过，我们从未也不应丧失希望。报告向我们表明，不容否认存在转机的可能性，但也不容否认存在着失败，这种失败正在夺走妇女和女孩的生命，正如我们所说的那样，她们并未发动战争，却因此承受苦难和死亡。

一年前，在安理厅，我就我们每年追踪的和平进程和调解工作相关指标反映的数字发出了警告（见S/PV.8079）。今天，我想再次发出警告，希望这将促使我们采取更多行动。这些指标表明，我们停滞不前，或者再次后退。由于这个原因，我们今年报告的重点是，妇女有必要为和平作出有益贡献。我们呼吁所有人确保我们采取急需的切实行动。我们需要安全理事会保持警惕，停止表面上让妇女参与，却不真正让其有机会影响结果的做法。我们还想指出，谈判桌上的政治边缘化在为执行这些协议而设立的机构中常常更加严重。

我们想强调许多使妇女保持活跃和韧性的办法。身处前线的妇女正在就停火、平民安全区、解除战斗人员武装以及当地人道主义准入进行谈判。在叙利亚、也门、阿富汗和中非共和国，她们正在制订社区一级的保护计划。我们希望联合国会员国适度关注这些动态，使人们在像安全理事会这样的论坛清楚看到这些动态，并且利用它们来支持妇女的政治能动性，提供财政资源，使妇女能够做更多工作。妇女的专长和经验甚少得到承认，继续容忍这种做法对我们所有人来说都是倒退。

关于妇女参与情况的统计数字不言自明。关于这个问题，报告提供了更多数据:在1990年至2017年间的主要和平进程中，妇女仅占调解员的2%、谈判人员的8%、证人和签字人的5%；2017年签署的11项协议中只有3项包含性别平等条款，延续了去年令人担忧的下降趋势；从2000年至2016年签署的1500项协议中，只有25项加强了妇女的作用，提高了她们在执行阶段的参与度。我们眼看着这种情况却没有所为。

在也门，除了设立观察员机构向联合国特使提供咨询意见以外，目前的重启对话努力并不包括妇女。即使在今年夏天由联合国组织、召集22名也门知名领导人讨论和平会谈的伦敦协商会议上，也只邀请了三名也门妇女。

在马里，为监测和执行《和平协定》而设立的多个国家委员会中，平均只有3%的成员是妇女，令人失望。

在中非共和国，调解努力侧重于总统和14个武装团体。它们也将女性完全排斥在外。

在阿富汗，政府及其国际伙伴为将妇女纳入高级和平委员会和省级和平委员会作出了努力，但在与塔利班的实际会谈中，妇女缺位的情况显而易见。不可否认存在可能性，但也不可否认存在失败，同时也有坚定的女性。在2005年至2014年间举

行的23轮阿富汗-塔利班和谈中，妇女仅参加了两次会谈。现在有人提议无条件重启和谈，阿富汗妇女和平建设者希望参与谈判，希望有所作为。

最后，来看一个积极的数字:安全理事会关于具体国家或区域局势的决定中，包含妇女与和平与安全相关措辞的决定比例从50%增加到了75%。这必须促使第一线采取更多行动。向安全理事会通报情况的妇女领导人和民间社会代表的人数也大幅增加。我感谢安理会成员作出这些努力，感谢他们继续参与目前由瑞典和秘鲁与联合王国合作共同主持的妇女、和平与安全问题非正式专家组的工作。但是，我们需要利用一切可用的外交渠道和政治影响力，确保在纽约作出的这些决定在实地发挥作用，因为这些决定目前并未发挥最切实的作用。

我们需要继续关注冲突中和冲突后国家性别不平等的整体情况。今天的报告向我们全面介绍了其余诸多领域的情况，在这些领域的国家重要进程中，在妇女实现平等代表权方面仍然存在挑战。例如，在冲突中和冲突后国家，只有16%的议员是妇女，与去年和前年的比例相同。使用配额的国家中女性代表占20%，不使用配额的国家中仅占12%。正因如此，我们赞赏秘书长在第一线发挥领导作用，并呼吁就我们推动联合国内部平等进程的方式采取特别措施。

安理会刚刚在刚果民主共和国举行重要选举前访问了该国。登记的候选人中只有12%是妇女，和七年前的上一次选举一样，并且妇女受到恫吓。选出女性国家元首或政府首脑的17个国家中，目前没有一个是冲突后国家。我要和去年一样重复：我们需要听取这一呼吁，改变这些数字向我们展示的模式。

就我们而言，我们将继续与安理会一道采取后续行动，探讨我们如何能够更加警惕地共同应对这一局势并带来显著变化。

机会受限的不仅仅是妇女。在许多冲突环境下，女孩从小学辍学的可能性是男孩的1.5倍，从而使整个社区受挫。冲突地区有大量儿童无法获得教育，这需要我们集中精力加以应对，并提出包括学校和二次机会教育在内的解决方案。

童婚率也受到战争的影响。在也门，2017年童婚率为66%，去年为52%，最近一场冲突爆发前为32%。

不足为奇但不幸的是，冲突中和冲突后国家的孕产妇死亡率几乎是全球比率的两倍。每天死于怀孕与分娩相关原因的830名妇女和少女中，有507人死在因冲突和灾难而被视为脆弱的国家。要解决这些问题并支持家庭和社区重振，我们需要对冲突地区的妇女进行强有力和有针对性的投资。尽管不可否认对冲突国家的妇女与和平与安全议程给予了关注，但这样的投资还不够。

在妇女获得资源的机会方面明显存在性别不平等，这不仅仅是由于存在冲突。这也反映妇女的需求没有得到优先考虑，针对妇女问题仅采取了小规模、局部和无关紧要的举措。在萨赫勒，我们会见了常务副秘书长、非洲联盟代表和瓦尔斯特伦大臣，我们在那里看到了乍得湖流域妇女和社区的极度贫困状况。我们看到，在这片全球日照最充沛、比世界上其他任何地区都更适合利用太阳能进行可持续发电的地区，家庭却无法用电。诊所没有电；妇女没有冰柜，无法冷藏鱼或新鲜农产品以确保粮食保障。在某些情况下，粮食保障比军队的努力更有助于实现和平与安全。

在受冲突影响的国家，只有11.5 %的土地所有者是妇女。虽然用于促进脆弱国家局势中性别平等的双边援助比上年增长了17%，但在以两性平等为主要目标的方案获得的双边援助总额中，这笔援助仍然只占5%。例如，在刚果民主共和国，经济合作与发展组织发展援助委员会去年分配用于促进两性平等的援助仅为人均8美元。同样在去年，联合国记录的性暴力事件增加了56%。

通过非政府妇女组织提供的援助比例一直没有提高。我们的财政承诺与我们对这些组织的依赖程

度并不相称。然而，已经取得了不可否认的进展，因为采取大量行动和与民间社会开展合作仍然是最受青睐的运作方式；然而，这也必须转化为具体行动及对这些团体的更大投资。

虽然在政府间会议上举行了空前之多的会外活动，但我们却辜负了民间社会和妇女组织。我们呼吁调整精力和资源使用方向。我相信存在良好意愿，并且我们都希望给妇女和女孩带来最大利益。我们有关妇女和女孩的指标令人失望，与此同时，全球军费开支却已达到1.74万亿美元，自2000年来增长了57%。一些国家划拨给军队的公共资金超过了教育或卫生领域。90%的基层妇女组织在直接受恐怖主义和暴力极端主义影响的地区开展工作，这表明目前的反恐措施对和平、妇女权利和两性平等工作产生了不利影响。

我们必须应对参与暴力团体的妇女和女孩人权遭受侵犯的大量行为，以及对妇女和女孩在参与此类团体后重返家园和社区时所遭受的社会耻辱、经济困难和歧视现象。应对这些挑战的最好办法是保护和促进受害者权利的行动，从根本上立足于人权法。妇女人权维护者身处前线，孤身作战。许多人死于本应保护她们的武器。

我们要向前展望，同时要心怀希望，明白我们能够共同采取哪些行动。这包括我们可以与妇女——例如与非洲妇女领袖网络—— 开展的合作，它得到德国政府的支持，并且已在30个非洲国家建立了协调中心。

我们已经在为第1325（2000）号决议二十周年纪念做准备，这将提供一个机会，用新的承诺和优先事项来制定下一个十年议程。我们必须开始为更好的结果做准备。我们需要更多积极的迹象，比如我在索马里看到的那些迹象，我们需要帮助加快积极的变化。每个人都有机会参与进来，包括明年在温得和克举行的妇女、和平与安全协调中心网络会议，这将对那些曾经参与这一运动的人具有特殊的象征意义。

现在，我想跟各位谈谈2020年的三个优先事项。今年八月，我们悼念科菲·安南的离世。他留下的一部分遗产是，联合国开展了辩论，决定停止支持包含了全面大赦的和平协议。我认为，20年后的今天，联合国应该开展类似对话，讨论如何为排斥妇女的和平谈判提供支持、斡旋和供资。这个问题就掌握在安理会手中。在瑞典的倡议下，民间社会妇女在本周早些时候安理会应邀参加的论坛上提出了这个问题。

第二，报告中有许多积极例子，其中之一是建设和平基金对促进两性平等和增强妇女权能项目的支持稳步增长。我们今后可以重点关注的另一个重要举措是，设法在所有相关实体和其他和平与安全基金中实现15%的最低目标。当然，关于冲突和冲突后地区的法治联合方案制定工作、解决妇女的教育和经济复原力问题以及脆弱环境中的多伙伴信托基金问题应该作为所有筹资对话的起点。

最后，我们需要开展更多工作来保护受冲突影响国家的女性活动家、和平建设者和人权维护者。我们赞扬代表民间社会的巴勒斯坦妇女首次历史性地参与在安全理事会发言。我们赞扬诺贝尔和平奖委员会认可德尼·穆奎格医生和纳迪娅·穆拉德女士代表战时性暴力受害者开展倡导工作。这一实例表明了该问题的重要性，我的同事即秘书长特别代表普拉米拉·帕滕为此投入了她的全部时间和精力。

在我最近多次前往索马里、南苏丹和萨赫勒的行程中，我遇到了许多英勇卓绝的妇女，我对罗兴亚难民妇女的访问也不例外。她们当中有许多人今天在场，但也有许多人无法前来。

2017年，获得促进妇女参与发展协会年度荣誉奖的妇女当中有半数在受冲突影响的国家遭到谋杀，但若算上女性政治领导人、记者、司法人员、安全部门人员、被认为是男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的人、或者仅仅通过参与公共生活挑战传统性别角色的人，这个名单就长得多。我

热切地希望我们能够拿出政治意愿，采取更多的行动，应对近十年来我们所见的杀害妇女行为泛滥的现象。

变革的机会就在我们手中。让我们努力在下一份报告中拿出好成绩，让我们确保秘书长的下一份报告能表明我们正在扭转局面。

主席（以西班牙语发言）：我感谢姆兰博-努卡女士的通报。

我现在请西尼奥拉·阿塔拉女士发言。

西尼奥拉·阿塔拉女士（以英语发言）：今天，我以妇女法律援助和咨询中心主任的身份发言。我还代表非政府组织妇女、和平与安全工作组发言。我以和平领袖和人权维护者的身份在安全理事会发言，三十年来，我目睹、记录并公开谈论巴勒斯坦被占领土上的侵犯行为。今天，我为安理会成员带来了巴勒斯坦妇女的声音，她们仍然日复一日地面对暴力、歧视、剥夺和系统性侵犯人权的行为。

有一天，希伯伦老城居民梅尔瓦特走出家门倒垃圾，被一群定居者暴力袭击。邻居们听到梅尔瓦特的尖叫，看到这群人正在殴打她，于是报了警。梅尔瓦特当时怀胎四个月，因为受伤而流了产。

今年9月，生活在耶路撒冷的萨那某天醒来时发现以色列警察来到自家门前。她是一位有两个孩子的年轻母亲，警察告诉她，由于她们家没有建筑许可，因此准备拆除她的房子，她听后感到震惊。他们给她一个星期的时间搬家。

今年5月初，在加沙东部边境最近的“回归游行”中，三个孩子的母亲尼斯林被以色列军方开枪射中胸部。尼斯林当时正与一群妇女和儿童进行和平示威。两天后，艾伦和朋友们一起步行去同一边境附近观看民间舞蹈演员表演时腹部中弹。

这些事件说明了身处被占环境下的普通巴勒斯坦妇女和女孩的生活。她们在日常生活中面临暴力袭击的风险。她们的家眨眼间就会被人抢走，参与公共生活时胆颤心惊。

以色列的占领及其造成的人道主义危机所带来的影响具有显著的性别差异，加剧了现有的性别不平等。所有巴勒斯坦人都遭受占领所带来的暴力行为，但妇女受害最为严重，而且一些后果往往只由女性承受。巴勒斯坦妇女每天都面临以色列军队的袭击、威胁、恐吓、歧视和行动限制。占领军还经常开展夜间搜查、毁坏财产、在检查站实施暴力。由于居住证受限或不予签发，巴勒斯坦妇女失去了房屋，无法与家人团聚。她们看着丈夫和孩子在自己面前被拘留、攻击或杀害。在以色列监狱中，妇女经常受到专门针对女性的酷刑，难民妇女遭受的歧视因流离失所而更加严重。

占领行为强化了巴勒斯坦社会的父权结构。妇女除了有责任照顾老幼病伤外，还必须谋生，这往往使她们与社区和公共生活隔绝。为了保护家人免遭暴力或逮捕，妇女经常成为自己孩子的狱警。公共领域的政治暴力导致私人领域的暴力激增。家庭暴力数量惊人，杀戮女性事件逐渐增多。

妇女不仅遭受这些虐待，也极其缺乏应对这些问题的资源。占领造成的脆弱状况意味着巴勒斯坦妇女既得不到司法救助，也没有谋生手段。最近削减对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处供资也极其严重地影响了巴勒斯坦妇女的生活，特别是在保健和教育方面。基础设施的破坏使得妇女和女孩无法获得食物、水、环境卫生、电力和救命医疗保健，对她们的家庭和生活产生了毁灭性影响。正如暴力侵害妇女问题特别报告员在2017年指出的那样，经济贫困和高失业率，加上占领造成的压力，也使巴勒斯坦妇女易受暴力侵害。为巴勒斯坦妇女提供更多资源不仅会减少她们遭受暴力的可能性，而且对于她们参与社区生活也至关重要。

对妇女来说，占领造成的恐惧和匮乏意味着她们既无法参与公共生活，也无法捍卫其权利。以色列占领当局通过禁止和平示威和迫害批评占领的记

者，压缩自由独立的民间社会的空间。妇女人权捍卫者被以色列指控为搞煽动。7月，数千名巴勒斯坦妇女在加沙地带东部边境游行，以和平方式抗议占领。以色列狙击手向抗议者开枪并使用催泪瓦斯，造成数千人受伤、近100名平民死亡。此外，包括医务工作者在内的民间社会志愿者尽管穿着制服，可清楚识别，但仍成为以军袭击的目标。报道这场冲突的女记者遭到攻击和拘留。她们因为自己所从事的工作而遭到报复，这阻碍她们报道占领活动。此种情况使得妇女的声音在公共领域进一步边缘化。

在承诺处理妇女与和平与安全问题时，安全理事会确认，妇女的有意义参与具有重要意义，没有妇女，就不可能实现和平。巴勒斯坦妇女的生活证明，这些承诺尚未得到履行。尽管妇女一直是巴勒斯坦解放运动的先锋，尽管巴勒斯坦权力机构与基层妇女领袖一道做出努力，制定了落实第1325（2000）号决议的国家行动计划，但是，和平谈判中女性代表很少。尽管有明确的证据表明，妇女在努力消弭政治分歧，促进基层支持和平，以及在人权、健康和获取资源等问题上提供必要的专门知识方面往往至关重要，但是，不论是作为官方谈判代表，还是作为技术顾问，妇女代表性都不足。

有关方面没有为将巴勒斯坦妇女的关切纳入关键政治进程——包括实现巴勒斯坦建国进程和民族和解进程——创造多少空间。在关键决策岗位、包括巴勒斯坦权力机构的此类岗位上，妇女代表仅占5%。内部和解小组30名成员中只有4名是妇女。有关方面在制定我国的政治或人道主义对策时，未曾征求巴勒斯坦妇女的意见，因此，我们的需求被忽视了。

今天，巴勒斯坦妇女的处境因为联合国在合法性和信任方面面临真正和严重的危机而进一步恶化。最初成立安全理事会的目的是维护和平与安全，而不是管理冲突。安理会长期未能采取有效行动结束以色列的占领，而且这种情况几乎没有希望改变，这为联合国面临合法性与信任危机提供了例证。相反，有关会员国仍在与以色列进行武器贸易并为其提供政治支持，而以色列则继续推行明显违反国际法的政策和做法。

以色列的占领和普遍存在的有罪不罚文化不仅摧毁了巴勒斯坦男子和妇女的生活，而且还危及整个中东的和平与安全。国际社会再也不能无视遭受世界上历时最久的占领的我国人民的困境。我们呼吁安全理事会解决冲突的根源，支持我们的自决权。我们呼吁结束占领，作为建设和平的第一步，并呼吁妇女带头推进这些努力。

因此，安全理事会必须采取行动，确保妇女有意义地参与预防冲突、民主过渡、和解努力以及各项人道主义工作；必须呼吁巴勒斯坦权力机构划拨足够的资金，并为巴勒斯坦妇女切实参与和平进程的各个阶段提供高级别和持续的政治支持，以此方式执行其落实安理会第1325号决议的国家行动计划；必须要求以色列结束其军事占领和定居点扩张活动，致力于政治解决，并立即停止违反其根据国际法所作的承诺；而且还必须要求各国停止向以色列出口武器，因为根据《武器贸易条约》，这些武器有可能被用来实施严重违反国际人权法和人道主义法的行为。在所转让的武器助长冲突和严重违反国际法的行为的情况下，必须追究有关政府、军火公司和军火商转让武器的责任。

安全理事会还必须采取行动，结束有罪不罚的文化，确保对以色列部队或任何其它行为体虐待和侵犯妇女和妇女人权捍卫者的行为追责，确保所有人道主义努力重视性别问题，并利用其所掌握的一切工具，确保妇女有意义地参与，确保性别分析被纳入所有关于这一局势的讨论，包括将巴勒斯坦被占领土加入妇女与和平与安全问题非正式专家组的议程，以及邀请妇女民间社会代表在关于具体国家的讨论中向安理会通报情况。

在占领下长大的巴勒斯坦妇女一直处于保护我们土地、家园和家庭的第一线。我们将继续带头努力要求追究责任，倡导平等。因此，我们不仅有

权，而且有能力、专门知识和经验来筑就通向可持续、公正和持久和平之路。

主席（以西班牙语发言）:我感谢西尼乌拉·阿塔拉女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

瓦尔斯特伦女士（瑞典）（以英语发言）:安理会成员可能知道，当哥伦比亚政府和哥伦比亚革命武装力量于2012年11月在哈瓦那开始正式和平谈判时，坐在谈判桌旁的20位代表中只有1位女性。一年后，民间社会领袖组织了首届全国妇女与和平问题峰会，这次峰会提出了和平进程应包容各方这一明确要求。两年后，妇女在政府谈判团队中占20%，在哥伦比亚革命武装力量代表中占43 %。

结果呢？这些妇女组织起来，以各种至关重要的方式为缔造和平的努力做出贡献，包括扩大议程。妇女解决了受影响社区的一些主要不满，如归还土地以及受害者获得正义和赔偿的权利。此外，妇女还谈判达成了地方停火协议，从而改善了全国各地城镇和村庄的当地安全局势。

此外，在女性谈判代表和民间社会的要求下，哥伦比亚革命武装力量采取了几项建立信任措施——如进行道歉和释放儿童兵——使这一进程得以继续，从而促进了问责。最后，妇女建立了各种联盟，争取公众支持和平谈判。通过在受冲突影响社区修复关系，妇女和民间社会为建设和平努力奠定了基础，而这是《结束冲突和建立稳定持久和平的最终协议》长期取得成功所必需的。就包容性而言，哥伦比亚的这项和平协议堪称范例。妇女是该国和平进程取得成功的关键，她们的持续参与也将是执行和平协议以及巩固和平的关键。

我感谢秘书长提交报告（S/2018/900）。这份报告有些章节读来令人不寒而栗，而且也给我们带来了巨大挑战。

我也感谢他在这里提出为联合国系统和我们作为会员国要做的事情的清单。我希望我们大家都能把清单带回家，并开始执行。

我们欢迎将重点放在参加今年的辩论方面，并感谢玻利维亚强调政治包容和经济复苏。我们还感谢妇女法律援助和咨询中心总监兰达·西尼奥拉·阿特拉女士、联合国妇女署执行主任普姆齐莱·姆兰博-恩格库卡女士以及秘书长的宝贵投入。

参与并不是要数人头，而是要产生影响力；要被确认为促进和平的一方；要确保在制定经济、基础设施和司法系统的计划时考虑到男女的不同情况。

这一点在萨赫勒地区很明显，那里生计机会的减少与冲突风险直接相关，妇女作为变革的推动者发挥着作用。今年夏天，我有幸与联合国和非洲联盟的同事访问了该区域。在乍得湖地区，人们正面临粮食和营养危机，我们听说，不断缩小的湖泊和日益严重的不安全状况对传统上靠渔业维持生计的人们造成了严重后果。我们在波尔村遇到的渔妇告诉我们，她们只想要三件事：更大的船、更好的渔网，不会遭受强暴。我们所遇到的许多妇女和女孩都遭受过暴力和不平等，她们现在正寻求利用其经验来改变社会和结构。我们受到鼓舞的是，妇女正在团结起来，结成网络，以应对她们所面临的挑战，包括性健康和生殖健康以及获得基本社会服务的权利和机会。

妇女在哥伦比亚和萨赫勒地区已经并继续在发挥的作用表明，显然有必要让妇女参与决策的各个方面，这反过来又可导致更可持续的和平。因此，我们作为安理会成员一直在问：妇女在哪里？只有将妇女与和平与安全的议程转化为具体行动并根据我们议程上所列具体局势作出反应，我们才能发挥效力。

这已经产生了结果。所有政治与维持和平特派团现在都有妇女、和平与安全的任务。安理会在更好了解情况的前提下进行讨论，任务更精确，决定

更具包容性，民间社会组织通报者的人数大幅度增加，从而产生了更好的投入。7月份，在安理会作通报者首次——但我们希望不是最后一次——出现了两性均等。然而，安全理事会的协议或我们工作的进展并不会自动转化为实地的现实演变。需要有一个转变的心态，在分析上的转变以及在行动上的转变。

首先，要取得切实进展，就需要在联合国系统以及我们会员国之间的最高领导层掌握主导权并承担责任。在联合国，应评估特别代表和特使如何执行和落实妇女、和平与安全的任务。

第二，必须认真对待这一议程。在政治特派团与维持和平特派团中，专长于性别问题的高级人员应在战略上予以定位。

第三，在冲突局势的整个战略规划过程中，必须始终考虑到性别层面，绝不能成为附加因素或事后考虑。这种做法必须落实到所有部门，无论是军事部门、警察部门还是文职部门。

第四，特派团也必须加紧努力，与民间社会，特别是妇女组织进行接触。

第五，我们需要更好的分析。为决策提供依据的冲突分析必须包括性别平等。要做到每一种情况下都看清男女的不同处境，还有许多工作要做。从实地提交报告时，应至少提供按性别分列的数据，包括提交安理会的报告中的数据。

最后，维持和平与政治特派团的预算必须促进性别平等。我们已经与秘书长分享了有关所有这些方面的更详细建议。

我们仍然看到太多显然没有妇女参与的和平进程。这一点不应再被接受。我要一劳永逸地消除和平调解中有关性别问题的四个迷思。

第一个迷思是，存在着不寻常的妇女问题。虽然冲突对男女的影响不同，但这并不意味着某些专题仅与一种性别有关。

第二个迷思是，和平进程从谈判桌上开始。在正式会谈已经举行之后，在先期谈判、协商和制定议程已经开始很久之后，通常才会邀请妇女参加。在早期阶段，迫切需要对冲突与和平的动因有广泛的看法。

第三个迷思是，调解在烟雾弥漫的房间里是政治魔术——或者就像有人所说，是豪华酒店里的男人。调解不是有魅力、神秘的人物把玩的政治游戏。这种狭隘的调解观有可能对许多高超的妇女关上大门。今天听众当中有一群质疑这一迷思的人——来自五个区域妇女调解员网络的代表。她们作为谈判者、调解人、政治决策者、民间社会领导人和专家带来了令人难以置信的经验，必须得到联合国及其会员国的承认和借鉴。

第四个迷思是，我们需要更多的证据。妇女经常必须通过提供妇女参与的好处等证据来证明其参与是正当的。男性同行从来不用这么做。妇女应该能够参与，因为这是她们的权利。我认为，吸收来自世界各地的妇女调解人将改变和平进程的动态。

不需要赋予女人发言权，每个人都有发言权。我们需要的是更多的倾听。本周早些时候，瑞典很高兴主办了第一次妇女、和平与安全多利益攸关方论坛，安全理事会成员有机会听取了50多名民间社会代表的发言。在提出的许多主题中，民间社会代表强调，必须解决根源问题，投资于保护人权维护者，并在经济复苏努力中解决性别平等问题。他们还呼吁安全理事会在联合国系统内发挥榜样作用和影响力。

增强妇女权能和提高妇女的政治参与是促进全球和平与安全的最有效工具之一。这也是防止性暴力和基于性别的暴力的先决条件，可悲的是，这种暴力每天仍然影响着数量惊人的妇女。我们向2018年诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德和德尼·慕克维格的英勇努力表示敬意，他们为遭受此类暴力的妇女提供医治、为她们高声疾呼、为她们寻求伸张正义。他们的工作以及世界各地数以千计的活动

人士、和平建设者和妇女人权维护者的工作应该激励我们所有人。

最后，让我在2020年之前向所有在座的人发出挑战。两年后，第1325（2000）号决议将迎来20周年。到那时，我们必须确保我们所作的承诺是有意义的。让我们在政治和财政上集体保证，要确保该议程成为一个优先事项、一个现实。

勃兰特夫人（荷兰）（*以英语发言*）：首先，我谨真诚感谢各位通报人提出颇有见地和迫切需要的建议——瓦尔斯特伦大臣称之为“需做事项清单”。

我还要指出，荷兰王国完全赞同将以妇女、和平与安全之友小组的名义作的发言。

我们如果要建设持久的和平与安全，就需要妇女。道理就这么简单，而且完全正确。在场的我们所有人都支持这一点。毕竟，是安全理事会18年前一致通过第1325（2000）号决议，嗣后又通过若干决议，进一步加强我们对妇女与和平与安全的承诺。我们这样做是因为这完全正确；因为我们知道，若让妇女参与，就有更多机会实现持久和平；因为我们知道，包容各方的和平方是持久和平。

如果我们知道这一切，如果道理如此清楚，那么为什么妇女仍被排除在和平进程之外？为什么谈判人员中妇女仍然仅占8%（近些年这一比例几乎没有什么变动）？妇女署执行主任今天清楚地指出了此类统计数据。这是否因为，我们尽管知道这一切，但仍然未能充分改变我们的思维方式，改变我们对领导、作用和权力的思考方式？我们是否因此没有抱着所需的紧迫感行事？

在企业界，我们看到同样的情况。研究表明，董事会结构多样化，担任高层职务的男女都有，其绩效更好，而且实际上会使利润上升。因此，我们知道这在企业界是非常明显的事情，但情况却没有大的变化。我们看到了道理，但我们没有按照这个道理行事，因为我们没有更换我们视为领导人而且我们极为珍视其经验和判断的人。这同样适用于让妇女参与和平与安全问题。因迫切希望制止暴力，我们在议事桌上首先为拿起武器打仗的人——基本是男子——备下席位。我们知道，妇女对于实现和平解决至关重要。尽管如此，她们仍被漏掉，或被降到第二或第三轨道。

正因为如此，我们感到高兴的是，本次辩论会重点不在于我们为何要从知道事理迈向真正相信，然后采取行动，而在于我们如何这样做。我们可以在我们自己的组织和国家行动起来，让妇女参与决策进程，并制定国家行动计划。在妇女与和平与安全问题上，安理会已经显示，它如果想采取行动，就能够采取行动。例如，联合国阿富汗援助团任务授权现在呼吁让妇女充分和有效地参与决策。对于联合国驻黎巴嫩临时部队，安理会要求增加妇女人数和确保她们切实参加各方面行动。正如秘书长所指出的那样，我们现在已大幅增加女性通报者人数，包括来自民间社会的女性通报者人数。3月8日，我们举行了一次安理会会议，与会者中妇女占三分之二多数，这是第一次。

我们已开始利用制裁来处理冲突中性暴力不受惩罚现象，在南苏丹制裁制度单设了性暴力这一标准。上周一的阿里亚办法会议再次强化了以下信息：当涉及打击冲突中性暴力时，安理会可以更有效地使用制裁这个工具。要使之能够改变实地情况，仍有许多工作要做。但是，我同意我们必须抵御悲观主义。我们如果真正知而行之，就能共同取得更大进展。我谨提请大家注意我们现在就必须采取行动的两个方面。

第一个方面是，我们必须坚决奋起反击针对妇女领导人实施的暴力，因为正是这些积极支持和推动和平进程的妇女会成为根本不想实现和平者的攻击目标。想一下哥伦比亚就够了，自和平协议签订以来，那里已有83名女性人权卫士惨遭杀害。或是想一下尼日利亚，那里一些英勇的妇女开展工作，并因拯救其他妇女的生命而惨遭杀害。为了她们，我们必须挺身而起，采取行动。在防止和应对此类

骇人听闻的暴力方面，安理会可以发挥至关重要的作用。

第二个方面是，我们必须更善于学习成功经验。正如瓦尔斯特伦大臣刚才指出的那样，2016年哥伦比亚全面和平协议为妇女的参与树立了国际榜样。民间社会通过要求包容各方的和平进程发挥了重大作用。因此，我们看到，两个谈判团队中以及为和平进程各方面作出贡献的妇女比例大大提高。我们必须吸取这一成功经验，并在世界其他地方也取得成功，在叙利亚和也门等地任命女性调解人，并让妇女坐到谈判桌旁。

妇女候选人大有人在。妇女非常愿意尽己之力。我们应确保她们能够这样做。我认为，我们已经没有借口。我们既知之，则必行之。我们要让妇女参与。我们要保护参与的妇女。我们要倾听她们的意见并增强她们的权能。妇女已做好准备，所以我们肯定也应做好准备。我们 如果共同努力，就能使包容各方的和平成为现实。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我们感谢你和贵国代表团为今天这次公开辩论会选取这个重要议题。我们还感谢两位大臣与会。我认为，她们的通报很有说服力。她们拨冗参加今天的会议，这真是太好了。瓦尔斯特伦大臣是安全理事会的常客，这是一件非常好的事情。我想，我能够说的就是，我完全赞同这两位大臣今天在安理会所说的话。我们为此非常感谢她们。这是一次非常重要的机会。我们感谢秘书长、妇女署执行主任和兰达·西尼乌拉·阿塔拉女士。

如果可以的话，我愿短暂离题，重述我于10月17日就安理会听取的通报内容所说的话（见S/PV.8373），但我们确实认为，民间社会的贡献至关重要。我谨表示，我们同其他人一道祝贺诺贝尔和平奖获得者。我认为，在今年，这是非常重要的信号，表明他们的工作至关重要，不仅对于从中获益和受其保护的社区是如此，而且对于这所大致体现的国际社会优先事项——把妇女与女童以及妇女与和平与安全问题摆在决策核心位置——也是如此。

再过两年就是第1325（2000）号决议通过二十周年，我们很高兴有这个重要机会来反思进展并考虑还可以作出哪些努力。妇女政治和经济赋权问题不只是道义问题。从根本上说，它是经济问题。使全体人民享有平等机会、能够平等地诉诸法律和获得服务以及平等地参与国家经济生活的国家，比不这样做的国家，更有可能兴旺与繁荣。从根本上说，让国家一半人口充分参与，更有可能加强包容性的增长与可持续性。我认为，这是非常重要的经济问题，我们大家必须铭记这一点。

安理会接连通过的决议当然都认定，加强妇女政治和经济赋权是预防冲突的关键因素。我认为，这都属于秘书长的核心议程。他今天的发言很有说服力。我们欢迎他和秘书处发挥领导作用。我们期待与他们进行更多的合作。当妇女切实参与和平进程时，随后达成的协议持续至少15年的可能性会增加35%。这一协议会更具包容性，因此会更好地为其所代表的社区服务。我愿赞同瑞典外交大臣所说的这句话：参与是一种权利，而不是一种奖赏。

随着世界各地的冲突变得更加复杂，正式的和平进程有陷入停滞的风险，妇女努力处理冲突的工作比以往任何时候都更加必要和必不可少。在这方面，本周，我们联合王国高兴地把英联邦网络的女性调解人成员召集到纽约，与其它女性调解人区域网络交流经验，探讨如何集体推动该议程。我想，这些调解网络无论其附属关系，也无论其起源地，都是我们大家的一种重要资源。执行主任描述了实地的一些非常重要的工作。我确信他们将会很高兴地与联合国更加紧密地合作。

可持续发展目标5清楚阐明，增强妇女权能不只是涉及区一级的行动。它还需要处理各种系统性挑战和结构性问题，直击阻碍妇女充分和平等参与及行使基本权利的壁垒的核心。据此，联合王国制订了全政府上下的国家行动计划， 致力于提高妇女在

决策中的参与，增加防止和应对性别暴力的举措。我向那些尚无计划的国家引荐这些计划。我们还推荐签署今天秘书长也提到的联合国关于防止和消除性剥削与性虐待行为的自愿契约。

我们常常听到把性别平等纳入各项政策主流的重要性。这方面的一个例子是，联合王国已向妇女开放所有军事职位，我们正接近达到武装部队中女性占15%的目标。这并不足够，但我们认为，这是一个良好的开端。

各位代表可能有所不知，今天，英国的一艘航空母舰就停靠在斯坦顿岛边，对纽约进行友好访问。我想强调“友好”一词。但是，我还想强调的是，该舰13%的工作人员为女性。船上650名工作人员中有83名为女性。这是我们皇家海军舰队中数字最高的。正如我说过的那样，这并不足够，但是这是一个良好的开端。我们非常希望在此基础上再接再厉。

我愿简要谈谈教育，这是实现我们雄心的关键。这意味着，我们要想改变态度和行为方式，就要为男女两性、男孩和女孩提供教育。我们开展了一项“不让任何女孩掉队”的活动，其目标是通过高质量的教育，包括紧急情况下的教育，来增强妇女和女孩的权能。我想强调的是“高质量”一词。纵观世界各地，在让女童入学方面已开展大量出色的工作。我曾有幸担任英国驻阿富汗大使。我看到那里的女孩上学由此给自己的生活带来不同。下一个挑战是使之成为真正高质量的教育，以便她们能够获得长大后在本国政治和经济生活中发挥充分作用所需的各种技能与工具。此外，作为该活动的一部分，我们认可了《安全校园宣言》。我们认为，这是向前迈出的重要一步。

我们还谈到性暴力与性别暴力。根据定义，这些暴力使妇女无法成为学校、工作场所以及其它政治与经济领域的积极参与者。我想肯定荷兰大臣所说的特别是呼吁反对暴力侵害女性领导人的话，因为此刻正是她们在推动该议程。在这方面，我们支持荷兰大臣。

最后，在我们集体展望2020年的同时，我们大家应该继续抱着更大的雄心壮志。我想明确赞同各位部长和其他代表所说的话，即：必须把我们的计划变为具体的执行。我想，这一点非常重要。我希望，我们将能够继续在安全理事会处理这些问题。最后，我愿提及瓦尔斯特伦大臣引用她见过的那些妇女的话：她们想要更大的船，更大的网，还有免遭强暴。在这句简简单单的话中有着丰富的内涵。如果我们不做任何其它事情，我们也必须能够为她们提供所需的更好的设备、更多的安全以及人身安全。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我赞扬主席国玻利维亚举行本次关于增强妇女政治与经济权能以保持和平的辩论会。我衷心感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长犀利的建议，也感谢姆兰博-恩格库卡副秘书长和妇女署的领导与突破性工作。我们愿特别感谢瑞典和荷兰两国的女部长、联合王国常驻代表以及民间社会代表Randa Atallah感人和富于见地的发言与最新情况通报。我们还欢迎并且感谢民间社会的同事在会议厅与会。

我借此机会与主席国玻利维亚一道，最诚挚地祝贺我们的埃塞俄比亚兄弟姐妹选举知名外交家Sahle-Work Zewde女士担任埃塞俄比亚联邦民主共和国总统。今天，正值我们在这个全球平台讨论增强妇女权能及其在和平与安全方面作用之际，该国选出其首位女总统，这极具象征意义。作为非洲联盟的观察员国，我们支持并且赞同今天科特迪瓦将以安理会三个非洲理事国名义所做的发言。

我们与其他发言者一道，呼吁更多地利用妇女与和平与安全议程，将其作为防止和解决冲突、实现在联合国三个支柱领域转型式变化的一个重要工具。必须填补言行之间的差距，从而有效落实妇女与和平与安全这个有力议程，果决调用新设立的各种联合国机制，如安理会的妇女与和平与安全问题

非正式专家组和妇女和平与人道主义基金。妇女、和平与安全问题国家协调人网络和建设和平委员会的性别战略同样至关重要，它们是分享最佳做法与经验教训的平台。

此外，我们必须支持秘书长的改革侧重于把性别问题摆在预防与解决冲突工作的核心。性别平等必须成为整个联合国最高级别及其所有和平与安全架构改革中的优先事项。应增加维持和平行动部与妇女署在外地与总部的协作，从而提高效率。我们必须支持联合国到2020年使军事和警察特遣队中的女性人数增加一倍的倡议。至关重要的是，要通过南南合作、南北合作以及三角合作，来建设妇女的能力，使其有权能参与预警、调解、和平谈判、和平安排以及建立信任措施等各项工作。

要在全球各地取得增强妇女权能方面的真正进展，就需要全面的社会转型，这涉及国家、社区、司法以及教育系统。显然，缺少高质量和包容性的教育、特别是在郊区是增强妇女权能的主要障碍。我们欢迎欧洲联盟打算启动一个价值200万欧元的试点项目，根据阿富汗的《国家优先方案》，在哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦的高等院校为阿富汗妇女举办教育方案。我们鼓励其它捐助国为来自受冲突影响国家的妇女和女孩分配更多的奖学金。

还必须努力提高妇女的经济安全，改善其参与市场、双边贸易外交以及交流方案的渠道。因此，我们需要公私伙伴关系，以推动创业和获取技术。我们呼吁各利益攸关方与私营部门合作，促进妇女经济权能的增强，提供区域和全球市场的准入，并且确保把妇女纳入跨国企业的供应链。

显然，妇女与和平与安全议程需要充足和可持续的资金，特别是在受冲突影响国家，以便充分落实《2030年可持续发展议程》和秘书长新的和平议程，并且确保联合国维和特派团在性别问题上具备充分的专长、权威以及能力。应与其他伙伴合作，通过更精简、更加协调的战略，弥合联合国系统的资金缺口。

此外，必须鼓励基层社区、宗教领袖和民间社会改善妇女进入国家政治和宗教领导层的途径及参与和平进程的机会。另一方面，必须鼓励会员国与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织进行接触，并努力加强数据收集，及时更新性别分析和分类数据，以监测承诺。

妇女与和平与安全全球议程要获得成效，每个会员国和区域都必须根据国际准则制定国家立法，并要有适当的政策和法律及体制环境来促进性别平等。

哈萨克斯坦正在努力实现性别政策方面的世界最高标准，并加强妇女在我国社会政治生活中的作用。我国将妇女与和平与安全议程的四大支柱纳入国家立法，为此制定了新的强有力的有利于妇女的政策，在各级决策层中实现性别均等。例如，妇女目前占我国外交部和其他公共机构职位的50%。我们还为武装部队和安全部队提供性别平等培训，并为部署妇女到联合国维和行动提供培训。

必须加强国家努力，在区域一级作出承诺，加强联合国与区域组织之间的合作。在这方面，我们赞扬区域机构在各自区域执行妇女与和平与安全议程。非洲联盟就是一个很好的范例，它在非洲和平与安全架构中逐步将性别观点纳入主流，还有去年启动的非洲妇女领袖网络也作出了努力。

就哈萨克斯坦而言，我们正在区域一级重点关注阿富汗问题，在预防和解决冲突、恢复、重返社会和人道主义援助等方面采取多层面办法。我国与日本和联合国开发计划署合作，一直在实施一个阿富汗性别平等项目，包括提供政策支持和能力建设。我们还资助一项耗资5000万美元的方案，在我们的大学为阿富汗青年提供教育。此外，今年9月，哈萨克斯坦还与欧洲联盟合作，在阿斯塔纳组织了一次关于赋予阿富汗妇女权能的区域会议。

最后，哈萨克斯坦承诺坚定不移地支持妇女与和平与安全议程，并重申妇女可以成为任何领域的

强有力的参与者 – 从街角商店到活动家，从议会议席到和平谈判桌。

Adom先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团赞扬主席国玻利维亚组织这次关于妇女在促进和平与安全方面的作用的辩论。我还要感谢菲姆齐莱•姆兰博－努卡女士和Randa Siniora Atallah女士所作的内容十分丰富的通报，使我们更加坚信，务必要加强对妇女的支持，支持她们对预防和解决冲突作出贡献。

在这方面，我欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发挥的领导作用，他的报告（S / 2018/900）对迄今为止国际社会所作的努力进行了令人鼓舞的评估，同时还呼吁继续努力将妇女置于恢复和平与稳定战略的中心。

我现在代表作为安全理事会成员的三个非洲国家 – 科特迪瓦、埃塞俄比亚和赤道几内亚 –发言，旨在表明我们的共同承诺，根据非洲联盟确定的战略优先事项促进妇女在预防冲突、建设和平和经济发展方面的作用。

在此，请允许我向阿比·艾哈迈德总理和埃塞俄比亚人民表示衷心的祝贺和敬佩，他们刚刚选举一位妇女、我们的同事和朋友萨赫勒-沃克·祖德大使阁下为总统，并选出了一个男女完美均衡的政府。这是一个可以效仿的范例，并表明，在和谐管理世界事务方面，妇女领导正变得越来越必要，越来越具有决定性。正如非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德所说，重要的是要确保政治中的性别平等得到尊重。还请允许我赞扬卢旺达总统保罗•卡加梅及其政府为此率先作出努力。

妇女署执行主任所作的通报概述了安全理事会第1325（2000）号决议通过18年后的执行情况。该决议所载的基本信息比以往任何时候都更具有现实意义，即妇女的参与性作用对于和平进程和加强我们各国安全的政策来说至关重要，甚至具有决定性作用。

今天，人们的普遍共识是，在危机后局势中恢复可持续的和平与稳定需要妇女积极参与解决危机和建设和平的政治进程。第1325（2000）号决议以及随后的第1889（2009）号、第2122（2013）号和第2242（2015）号决议所载对这项基本要求的承认，强调了妇女在预防冲突和建设和平方面的领导作用，充分显示了国际社区将其转化为具体行动的坚决承诺。在非洲大陆，在将妇女纳入和平进程方面存在顽固挑战，非洲联盟作为代表这个大陆发声的机构，完全赞同这一承诺。为此目的，我们的共同努力必须汇集在一起，执行这些多边承诺，进一步向妇女开放政治空间和和平进程，加强她们作为经济和社会发展行动者的作用。

这场辩论为我们提供了传递两条信息的机会。

首先，我们申明非洲联盟明确承诺努力加强妇女在和平与安全进程中的作用。大陆一级在妇女与和平与安全议程方面的主要目标是通过实施国家行动计划所载第1325（2000）号决议的有关规定取得实际成果。促进行政和立法系统中的性别平等以及加强妇女在调解和预防战略中的作用被确定为优先事项，现在必须与联合国和其他双边伙伴密切合作，包括非洲妇女预防冲突与调解网络和非洲妇女领袖网络。

应该强调指出，这些平台确保有效履行承诺，使妇女参与恢复和平、稳定和可持续发展。除了这些平台之外，非洲联盟还于3月通过了《非洲大陆妇女、和平与安全议程执行情况监测和报告成果框架》，该《框架》推动收集关于第1325（2000）号决议执行情况的定量和定性数据。《大陆框架》促进拟定和完善反映当地妇女现实的循证决策。

第二，我们深信，实现非洲和平与安全的工作与坚决开展斗争反对妇女遭受不可接受的暴力行为是密不可分的。这些暴力行为对增强妇女经济权能构成了限制。在这方面，我重申，非洲联盟对于冲突和维和特派团中的性暴力问题坚持采取零容忍政策。因此，已向索马里和达尔富尔的执行和平任

务派遣了调解人，部署了将性别平等视角和妇女参与问题纳入考虑的支助系统。非洲联盟及其成员国制定了若干方案，统筹安排建设和平和经济赋权举措，以造福非洲妇女。

最后，我重申，我们致力于落实妇女与和平与安全议程所提出的愿景，该异常是非洲联盟、非洲和平与安全架构和非洲治理架构《2063年议程》的重中之重。

非洲联盟将通过其和平与安全理事会与安全理事会加强大力合作，共同应对最紧迫的挑战，来继续加强与联合国的战略伙伴关系。妇女对促进和平与发展作出贡献，以及通过非洲联盟“到2020年平息一切枪炮声”倡议并为非洲维和行动提供财政支持等行动，开展斗争制止武器造成的破坏，将在这项工作中发挥突出作用。

马朝旭先生（中国）：首先，我感谢玻利维亚作为主席召开此次会议，感谢古特雷斯秘书长、联合国妇女署姆兰博－努卡执行主任的通报。中方认真听取了民间社会代表阿塔拉女士的发言。

60多年前，毛主席曾经说过，妇女能顶半边天。今天中国有14亿人口，其中6亿7千871万为女性。妇女在中国社会经济发展当中发挥着半边天作用，并且为维护国家的和平与安全发挥了不可替代的作用。此次会议的主题很有意义，使我想起了那些为维和事业坚守担当的维和女兵。在地中海之滨的联合国驻黎巴嫩临时部队东区，中国首位外派执行维和任务的女指挥官毛平去年11月被黎巴嫩政府授予杰出女性奖。她带领的中国维和医疗队以妙手仁心在当地远近闻名。他们为当地的老百姓和贫困家庭提供医疗服务，在雪松之国播种着友谊与和平。在距离中国一万多公里的南苏丹，中国赴南苏丹维和步兵营当中有一支由10名女战士组成的战斗班。她们在履行自身职责的同时，为难民营中的孩子们赠送文具、器材，普及女性权益保护知识，给孩子们带去了欢乐和笑容。

目前，在联合国维和任务区服务的2000多名中国维和人员中，有50多名女性。中国参加联合国维和行动近30年来，已有近千人次女性维和人员。这些可敬可爱的维和女兵在自己的岗位上默默地奉献，为维护世界和平贡献着自己的光和热。在此，我们要向所有参与联合国维和行动的女性表示崇高的敬意。

妇女是维护国际和平与安全的重要力量。近20年来，安理会通过了关于妇女、和平与安全问题的一系列决议，为在冲突中保护妇女权益、推动妇女在和平与安全领域发挥更大作用构建了良好的框架。女性是战争冲突中的易受害者和弱势群体，也日益成为和平进程的重要参与者、建设者和贡献者。广大女性在预防冲突、维护和平、弥合分歧、融合社群等方面发挥着不可或缺的作用。国际社会应该加强协调合作，充分发挥妇女在维护国际和平与安全方面的重要作用。在此，我愿提出以下几点建议。

一是要就加大热点问题的政治解决，创造有利于女性生存发展的国际环境。国际社会应坚持和平发展、合作共赢的理念，帮助冲突国家早日实现和平稳定。安理会应该根据《联合国宪章》赋予的职责，积极鼓励通过对话协商和平解决争端，为保护妇女提供坚实的保障。应该确保妇女在和平进程各个阶段享有充分的参与权和决策权。

二是要坚决打击冲突中侵犯女性的行为，支持当事国在保护冲突中妇女方面承担首要责任。应坚决制止武装冲突中的性暴力，团结应对恐怖主义威胁，采取全面措施保护妇女免受恐怖和极端势力的伤害，为受冲突影响的妇女提供安全保障和人道救援。国际社会应该充分尊重当事国在上述领域的主导作用，并结合当事国的需求提供建设性的援助。

三是要标本兼治，推动受冲突影响的国家实现妇女和经济社会的同步发展。国际社会应该积极帮助当事国开展冲突后重建，重点加强其能力建设，消除冲突根源，确保发展惠及包括妇女在内的全体

人民。国际社会应为受冲突影响的国家实现性别平等和妇女赋权提供支持，注意引导妇女团体和民间社会在和平进程中发挥积极和建设性的作用。

四是要确保联合国各相关机构形成合力。安理会、联大、建设和平委员会、经社理事会和联合国妇女署等相关机构应该根据各自授权，充分发挥自身优势，并加强协调，共同应对妇女、和平与安全领域有关的问题。联合国应该同各区域、次区域组织在妇女、和平与安全领域人员培训、资金筹措等方面增进合作，挖掘潜力，提高效能。近年来，中国国防部同联合国妇女署合作，在北京共同举办了面向女性维和军官的国际培训班，鼓励出兵国积极编配和派遣女性维和军官，进一步提高女性军官执行维和任务的能力与素质。

2015年9月，中国国家主席习近平在联合国主持全球妇女峰会时曾经指出，“没有妇女解放和进步，就没有人类的解放和进步。”中方愿同国际社会共同努力，继续推动落实妇女、和平与安全领域各项目标，为推动全球妇女事业发展不懈努力，共同构建人类命运共同体，共同创造一个对所有女性、所有人更加美好的世界。

穆纳耶赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨欢迎瑞典王国外交大臣和荷兰王国副外交大臣。主席先生，我谨感谢贵国代表团召集本次公开辩论会，讨论这一重要议题。我也感谢秘书长提交报告（S/2018/900）并提供很有价值的通报。我还要感谢副秘书长兼联合国妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士和兰达 • 西尼乌拉 • 阿塔拉女士提供翔实的通报。

安全理事会无疑已经成功地突出了妇女在实现国际和平与安全进程的各阶段，包括从预防冲突到解决冲突阶段的中心作用。联合国及其各机构努力增强妇女的政治、社会和经济权能，确保性别平等，秘书长确保高级行政官员和驻地协调员性别均等战略取得成功就是最佳例证。

从第1325（2000）号决议起，安全理事会连续通过一系列决议，为加强妇女在维护和平与安全方面作用建立了一个坚实的标准框架。我们现在落实决议，使之成为现实，确保妇女参与既非等而次之，也不是仅为达到规定配额而采取的象征性措施。

根据最新即1990至2017年的数据，妇女仅占调解人的2%和谈判代表的8%。若要实现秘书长所述的积极和平，我们必须加紧努力，确保妇女充分参与调解与谈判进程，使安理会决议不至于沦为一纸空文。积极和平是一个较全面的和平概念，不仅限于制止暴力，而且包括问责和充分享有人权。首先必须确保妇女的政治、社会和经济权利，增强妇女的权能，使她们能够获得教育和基本服务，提高妇女的经济地位。性别平等的社区更加稳定，抵御动乱和纠纷的能力较强。

此外，我们必须解决阻碍妇女参与实现持久和平的障碍，特别是政治生活中暴力侵害妇女的行为、高贫困率、粮食不安全、在和平进程各阶段妇女的政治参与率低及各种剥夺妇女权利的现象。冲突爆发时，妇女应参与和平协商及协商前的政治进程。应通过具体和切实的程序和机制赋予妇女参与执行和平协议的权能。经验证明，妇女参与和平进程与改善进程结果和落实和平协议有直接关系。妇女参与也可促成达成更长期的协议，进而提高社区的稳定性，降低冲突复发的可能性。

哥伦比亚提供了妇女有效参与和平进程的最佳实例。哥伦比亚妇女已在该国过渡期司法中担任重要职位。我们鼓励哥伦比亚妇女继续参与执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。

在区域层面，我们赞扬也门妇女有效地参与包容性全国对话，对话仍是实现也门所望和平的关键因素。也门妇女也参加了由科威特国主办的也门和平会谈。

在这方面，我们支持秘书长努力改善联合国和平行动中的性别均等状况。为所有和平行动参与者

包括军事和文职人员提供有关妇女包括冲突中性暴力问题培训和能力建设至关重要。

我们理解，部队派遣国、警察派遣国及东道国，是确保妇女有效参与和平进程的主要涉事方。我们鼓励加强与这些国家的合作并建设其国家能力，确保妇女参与具有切实可衡量的价值。

最后，我们重申，妇女拥有参与和平与安全问题的自然权利。我们支持联合国与会员国合作，努力增强妇女有效参与实现持久和平的权能。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢多民族玻利维亚国及时倡议召开这次公开辩论会。秘鲁致力于推进妇女与和平与安全议程。我国有幸同瑞典一道担任在安理会上促进这项议程的专家组主席。因此，我们完全支持瑞典外交大臣瓦尔斯特伦与荷兰大臣勃兰特的发言，我们感谢她们到会。我们也要赞扬秘书长、联合国妇女署执行主任和妇女组织代表兰达·西尼乌拉·阿塔拉女士的重要通报。

秘鲁强调妇女参与和领导维护国际和平与安全的重要性，并在这方面强调国家在促进增强妇女政治和经济权能方面负有首要责任。自2000年以来，安理会已通过八项决议，制定了议程并建立了这方面的优良做法。然而，各种障碍和挑战挥之不去，迫使我们不得不在2020年庆祝第1325（2000）号历史性决议通过二十周之前加倍努力。

有证据表明，当妇女更多地参与各级政治生活时，社会不太容易发生冲突，更容易维护和巩固和平。妇女带来对未来和团结的看法，这些看法对建设和保持和平至关重要。在这方面，我们强调，促进性别平等，增强妇女经济和政治权能，有助于减少她们在冲突期间特有的脆弱性，而且总体上有助于防止暴力和提高人的复原力，也有助于实现可持续发展目标。为增强妇女权能投资，就是为推动和平与发展以及保护和促进妇女人权投资。正因如此，我们要强调并支持秘书长提出的愿景，支持他在可持续和平概念基础上优先制定并执行这一议程。关于妇女在维护国际和平与安全方面的作用，我们强调秘书长的观点，即，必须促进她们参与和主导每一项和平努力，首先要与妇女民间社会组织积极开展协作。在这方面，我们要强调为获邀参加安理会发起的和平进程的妇女组织提供资金的重要性。

我们还强调，必须将性别视角纳入安理会授权的各项和平行动。我们认为，培训蓝盔人员促进和保护妇女和儿童人权至关重要。在这方面，依照第1820（2008）号决议的规定，秘鲁一直在逐步增加我国派往联合国维持和平行动的武装部队中的妇女人数，我国维和部队中的妇女占比已超过了该决议要求的15%这一最低比例。

我还要再谈谈妇女与和平与安全议程。我国妇女和弱势人口部建立了一个流离失所者登记册，使我们能够迅速确认和解决与秘鲁打击恐怖主义的那几年中受影响的妇女和女童的权利有关的问题。我国政府还一直致力于执行旨在增强妇女在国家政治和经济生活中权能的政策，采取的是一种权力下放的办法，包括必须保证妇女获选担任有权力的职务。

最后，我谨在本次辩论会中引用十九世纪维护妇女权利的伟大先驱之一——秘鲁公民弗洛拉·崔斯坦——的话:

> “世界上所有的不幸都源于遗忘和蔑视，因为此种遗忘和蔑视至今仍在禁锢作为一个女人应享有的各项天赋的基本权利”。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）:主席先生，我们谨感谢你组织今天的会议，并感谢秘书长和妇女署执行主任参加我们的讨论。我们还要感谢兰达·西尼乌拉·阿塔拉女士的参与。

秘书长的报告（S/2018/900）相当完整而客观地描述了第1325（2000）号决议和其后的各项旨在于武装冲突中保护妇女、加强她们在和平进程中的作用以及释放其潜力的各项决议的执行情况。如果可以的话，我谨指出，作为审议关于妇女与和平与

安全的议程项目的一部分，安全理事会应专门把重点放在与建立和维持国际和平与安全直接相关的问题上。我们认为，有人试图利用这些问题，在安理会推动人权事业和传统上由本组织其它机构——如大会、建设和平委员会、人权理事会和妇女地位委员会——处理的性别问题，这么做是有害的，也是毫无道理的。此类策略会导致毫无意义的重复努力，导致我们系统整体协调出现不平衡，最终为有效执行第1325（2000）号决议制造障碍。

俄罗斯联邦一贯支持采取各种措施，以期提高妇女在预防和解决冲突方面的影响力，并促进妇女积极参与和平谈判和选举进程。《消除对妇女一切形式歧视公约》是冲突后恢复方面的关键文件。该公约与安全理事会关于妇女与和平与安全的相关决议一起，为有效开展合作奠定了必要的法律和政治基础。与此同时，建立在《联合国宪章》宗旨和原则基础上的经典谈判进程的有效性已得到证明，并受到会员国的欢迎，绝没有丧失其相关性。我们的任务是为妇女充分参与这一进程的各个方面创造条件。

鉴于这一议题十分重要，我们谨感谢秘书长提议对秘书处各部门的工作作出安排，为第1325（2000）号决议通过二十周年做准备。虽然在接下来的这段时间里全面审查执行妇女与和平与安全议程的各项行动将极为有益，但重要的是，必须在严格遵守分工原则的同时，重点评估秘书处在相关领域工作的有效性。在这方面，我们希望看到以下两方面信息：对秘书处性别平等方案有效性的评估以及维和特派团和其它联合国国家办事处专家顾问人数的增加情况。我们希望，在即将进行的审查框架内，将从实际执行安全理事会这方面的各项决议的角度审议会员国的建议和评估，包括那些涉及武装冲突的建议和评估。

我们还要谈一谈制定区域和国家战略以及建立处理这一问题的国家架构这种做法。我们坚信，采取此类措施应该是出于客观需要，即，因为发生了武装冲突，或是达成了冲突后解决方案。遗憾的是，在未发生冲突，不存在妇女权利遭侵犯的危险，也未出现针对妇女实施的犯罪行为的情况下，我们不能支持从数学上扩大这个或那个官僚架构的政策。我认为，今天的讨论清楚表明，在为妇女积极参与维护和平与安全创造平等机会以及加强她们在决策中的作用方面取得了重大进展。我们准备继续就这一议题进行建设性对话。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:主席先生，我谨感谢你组织今天的公开辩论会，还要感谢秘书长通报情况，并坚定地承诺支持妇女在和平与安全问题上的切实参与。我还感谢妇女署执行主任以及荷兰和瑞典部长对今天的讨论做出重要贡献。

美国致力于在执行全球妇女与和平与安全议程方面发挥领导作用。这项工作需要各会员国和联合国采取行动。今天，我要讨论我们如何努力促进妇女参与调解和安全问题，以及我们如何进一步增强妇女经济权能。促进妇女平等而有意义地融入和参与恢复安全、促进民主和善政以及支持经济发展的各种工作并非妇女的问题，而是至关重要的国家安全问题。

本月，我们庆祝美国2017年通过的《美国妇女、和平与安全法案》一周年，美国籍此成为第一个将该议程转化为综合国家法律的国家。执行这一具有里程碑意义的法律的关键基石将是立足于美国的国家安全战略和对增强妇女权能的长期承诺，制定妇女、和平与安全方面的大胆新战略。这一具有历史意义的里程碑重申了美国长期以来的信念，即：妇女的有意义参与是促进安全和推动和平的各种努力的核心。我们重申对妇女与和平与安全工作的承诺，目地是为了确保妇女的声音被摆在保障和平工作的核心。

我们的法律还为继续努力将各种背景的妇女聚集到和平谈判桌前提供了机会。我们的经验表明，妇女通常最了解其所在社群的需求。举一个例子，我国政府与圣母大学的克罗克研究所协作，监测哥

伦比亚和平协定、包括其包容性和两性平等规定的执行情况。协议各方使用克罗克研究所的数据，来指导国家和地区层面的战略决策。美国还确定了在解决冲突、保安和维持治安方面经验丰富的也门妇女，并鼓励联合国也门问题特使和妇女署让更多妇女参与那里的和平进程和解决冲突的工作。

虽然秘书长的报告（S/2018/900）指出了在联合国系统以及在区域和国家一级取得的进展，但仍有更多工作要做。将妇女与和平与安全议程转化为行动需要长期的承诺。我们在联合国继续呼吁将妇女与和平与安全议程的原则纳入所有行动，这将提高我们工作的效率和效力。通过安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组这类机构的努力，我们更好地将性别分析纳入安理会的讨论和决定。现在，妇女与和平与安全议程被纳入比以往任何时候都多的维和任务。然而，正如联合国组织刚果民主共和国稳定特派团那样，只有当该议程成为优先任务时，我们才真正开始将这个问题作为应有的优先事项处理。

我们鼓励纽约这里的联合国领导人和驻外勤地的秘书长特别代表，在妇女与和平与安全议程方面发挥领导作用，增强性别问题顾问和协调人的权能，支持他们的工作。应由领导人推动我们想要的文化变革，从而实现我们希望看到的结果。我们知道，关于妇女与和平与安全议程的最佳想法往往来自秘书处以外、安理会以外，以及各国部委和首都以外。正因为如此，我们必须与限制民间社会空间的势力作斗争，让外界的声音、尤其是妇女的声音传进来，从而指导并推动我们这里的工作。

从妇女民间社会领导人到人权维护者，再到和平谈判者，妇女所做的工作至关重要，而且往往是危险的，我们应该利用她们取得的成功。我们还要继续呼吁并支持更多国家政府在这一关键问题上发挥领导作用。美国大力支持在全世界范围制定和实施关于妇女与和平与安全问题的国家行动计划。在伊拉克和阿富汗，我们支持与国家行动计划有关的民间社会的监测和宣传倡议。我们还与非洲联盟合作，加强其在非洲大陆审查、监测和执行国家行动计划的能力。最后，我们为东欧和中亚制定国家行动计划提供了支持。

但是，妇女与和平与安全议程不仅事关和平；它还事关安全。美国坚信，性别不平等程度高的国家更有可能经历动荡和致命的冲突。妇女有意义地参与各级安全工作，包括穿上制服成为女军警，可有助于抵消这种令人担忧的趋势。当妇女从军时，她们使安全部门更具人口代表性。她们帮助安全部队了解他们开展行动的社区，满足社区的需求并赢得其信任。妇女在安全部门发挥领导作用也提高了妇女参与社会各方面工作的重要性，并为其他妇女提供了机会。我们在支持本国武装部队开展这些工作的同时，还与世界各国政府合作，支持它们将妇女的技能、领导才能和尚未开发的潜能带到安全部队。注重妇女具有实质性的融入对于联合国维和尤为重要。

谈到增强妇女的经济权能，美国正在努力建设更能抵御冲突的社区。我们为女企业家融资倡议投入5000万美元，这是一个创新性的多捐助方机制，目的是使女企业家获得更多资金和技术援助。自去年我们在二十国集团首脑会议上发起这项倡议以来，已有其他十四个国家的政府加入了这项倡议。我们共同承诺为该基金投入3.4亿多美元，并利用公共和私营部门的16亿多美元支持发展中国家的女企业家。这开启了妇女参与经济活动实际带来的数万亿美元的投资机会。

增强妇女经济权能始于确保女童接受教育。这是一个复杂的问题，但我想强调一个特定的方面：在武装冲突中袭击学校以及对学校的不当使用。当学校遭到袭击或战斗人员不当使用学校以支持作战行动时，女童受害最深。即使战斗结束，父母也特别警惕，是否会将女儿送到有暴力风险的学校。一旦因冲突而中断学校教育，女童重返学校的可能性也较小。正如我们从哈马斯等组织看到的那样，恐怖分子无视平民的福祉，是最严重的施暴者之一。正因为如此，美国大力支持今年更新《联合国全球

反恐战略》时使用的语言，谴责利用平民作掩护，使军事目标免遭袭击，包括恐怖分子利用学校或其他民用设施实现其暴力活动的目的。

如果我们希望预防冲突并建设持久和平，改进治理并推进可持续经济增长，我们必须在每一步都增强妇女权能，使其成为全面和平等的伙伴。女性占人口一半。她们全面参与塑造我们的现在和未来的讨论和决策无疑是正确的。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢主席国玻利维亚召开这次公开辩论会，讨论妇女与和平与安全议程。众所周知，这一议程是法国的首要优先事项之一。我还感谢秘书长和妇女署执行主任的通报、他们的承诺以及可用于指导安理会工作的具体建议。最后，我谨感谢兰达•西尼乌拉女士的有力发言，她在发言中雄辩地表明，经济和社会困境以及针对妇女的暴力行为如何成为妇女参与政治和经济决策进程的不可接受的严重障碍。

我欢迎向纳迪亚•默拉德和穆奎盖医生、并通过他们向所有勇于促进妇女权利，有时甚至冒着生命危险这样做的人士授与诺贝尔和平奖。他们的承诺一定会激励安理会，并鼓励安理会在将妇女与和平与安全议程列入我们的议程18年之后，加快执行这一议程。这是法国的首要优先事项。

有鉴于此，我们必须结束性暴力。我们正处于这样的时期——让我们面对事实——性暴力比以往任何时候都更多地被用作战争武器和恐怖主义战术。正因为如此，在上周一与荷兰、科特迪瓦和秘鲁共同举行的阿里亚办法会议期间，我们继续思考如何促进使用个人制裁，将其作为遏制性暴力的工具，而且我们会把这种思考进程变成制裁行动。在座各位都知道，法国支持在关于中非共和国的制裁制度中纳入关于性暴力的一项具体标准，并将与两性平等方面的问题纳入联合国中非共和国多层面综合稳定团的任务授权，这从许多方面看都是可以借鉴的模式。我们的动员工作对于缩小我们在妇女充分参与和平进程方面的巨大差距也至关重要。

我将首先提出若干想法，我们认为这些想法是我们积极参与的原因。然后，鉴于2020年将是第1325（2000）号决议通二十周年，我将提出几点行动方案。的确，我们必须共同抓住周年纪念这个机会，为妇女与和平与安全议程提供新的强有力的动力。让我们不要错过这个机会。

首先，我想谈几点意见。妇女参与以及男女平等不仅是道德和政治上的要务，而且是预防冲突的一个已证明是行之有效的关键性工具，是持久和平的一个要素。每个人都应该知道，当男女之间实现真正平等时，冲突的风险就会降低。每个人都应该知道，当妇女参与政治进程时，这种进程就更具可持续性。如果没有妇女在所有各级、在军队、民间、政治和经济等所有支柱中作为和平与安全的推动者，维和行动如何能够有效地保护全体平民？

要使妇女成为和平与安全的推动者，也意味着要保障她们的经济、社会和文化权利。然而，妇女经常无法获得教育、财产、就业、适当的金融结构和保健服务，使她们更容易受到冲突后果的影响，她们往往是冲突的主要受害者。

去年，含有与性别有关的条款的和平协议的数量有所减少。此外，在谈判过程的任何阶段，妇女仍然有太多的时候被排除在谈判进程任何阶段的讨论之外，或局限于那些使关于她们在社会中的作用的陈规定型观念永久化的讨论。正如秘书长今天上午恰如其分地指出的那样，令人遗憾的事实是，在过去25年，只有2％的调解员和8％的谈判者是妇女。在这方面，我要赞扬秘书长及其团队努力实现秘书长特别代表的性别平等。当然，秘书长肯定可以得到我们充分、全面的支持。

在这方面，我谨代表法国再次呼吁采取行动。我们知道安全理事会已开始评估这些问题。但是让我们现实一点：这还不够。我们可以而且必须做得更多，更好。我们必须共同努力，实现质的飞跃，这是我们能够做到的。我特别要欢迎瑞典外交大臣在这方面的承诺和具体建议。

安理会现在在70％以上决议和近90％的主席声明中都包括关于妇女权利和参与的内容。我们必须达到100％。因此，让我们为自己设定这个100％的目标。本着同样的精神，安理会必须利用具体的新闻谈话这种形式，作为妇女与和平与安全议程的一部分。同样，我们必须继续系统地邀请民间社会领导人，特别是妇女参加安理会会议，使我们准确了解当地的现实情况。

安全理事会的实地访问还必须充分考虑与妇女的会晤，充分考虑与妇女有关的挑战。我们最近在刚果民主共和国举行的一次会议就是如此，对我而言，这是我们最近访问该国期间最引人注目、最鼓舞人心的一次活动，而且我认为我这样说也代表了我的绝大多数同事。同样做法也必须适用于危机局势中的最高联合国代表。在这方面，我要欢迎妇女署执行主任和主管维持和平行动副秘书长一起前往南苏丹的联合倡议。

但我们都可以看到我们必须走得更远。 2020年第1325（2000）号决议的周年纪念为我们提供了一个我们必须一起抓住的独特机会。执行妇女与和平与安全议程的后续行动必须更加有力，必须更密切地监测在该框架内建立的76个行动计划和11个区域框架，以便更好地查明问题，促进良好做法。我们准备如秘书长在其报告（S / 2018/900）中所述，与我们所有伙伴合作，为有效审查这些国家和区域进程的机制确定大纲。我们的行动必须与我们的目标相一致。我们必须发展区域层面，我们欢迎区域和次区域组织对议程的自主权 。如果我们真的要做到长期有效，这是一个基本点。

最后，联合国需要提高妇女参与和平进程的形象，就像在儿童兵复员工作中所做的那样。我们赞扬秘书长和妇女署执行主任在这一领域所作的努力，我们愿意与他们一起继续反思进程。

法国将继续在安全理事会和所有其他有关机构内充分致力于妇女权利。共和国总统埃马纽埃尔·马克龙将男女平等作为其五年任期的重要事业，并成为明年法国担任七国集团主席期间的重中之重。妇女与和平与安全议程将是这一优先事项的重要组成部分。法国目前正在制定其妇女与和平与安全议程第三个国家行动计划，该计划将于2019年第一季度出台，法国将再次将该议程作为2019年3月担任安全理事会主席期间的优先事项。

作为其第二个国家行动计划的一部分，法国在若干冲突地区提供了直接支持。例如，在叙利亚，法国资助了一项提供紧急医疗援助的举措，以保护处于经常成为攻击目标的冲突中的妇女，特别是提供性健康和生殖健康方面的援助或心理支持服务，旨在改善妇女的生活条件，尤其是那些在非常困难的条件下分娩的妇女。在利比亚，法国在米苏拉塔支持为青年企业家举办的培训讲习班，其中50％是妇女，目的是通过协助年轻的利比亚企业家和创业者来加强利比亚的经济结构。

我们的第三个国家行动计划将坚定地履行法国在将妇女纳入和平进程和国家重建的框架内的承诺。当然，民间社会密切参与制定计划，在法国和国外的具体实施以及评估其结果，这些都至关重要。妇女与和平与安全议程的挑战除了执行外，还在于确保参与维持和平和重建和平与安全问题的行为体在社会各阶层真正拥有自主权 。

最后，我想说法国深信，在多边主义受到批评和考验的时刻，妇女在为多边主义提供新动力方面可以发挥关键作用，对于多边主义，法国比以往任何时候都更加深信不疑。平等与多样性是联合国精髓的核心，因此也必须成为我们行动的核心。

西蒙娜·德·波伏娃写道：“现在不是潜在的过去;而是选择和行动的时刻”。亲爱的朋友们，让我们开始工作吧。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我要赞扬玻利维亚召集今天的重要辩论。

波兰赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我要感谢秘书长的宝贵发言。我还要感谢妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博－努卡女士的通报。我们也很高兴看到Randa Siniora Atallah女士今天在会议厅与我们在一起； 民间社会的声音对我们来说很重要。我们也对瑞典和荷兰大臣出席会议感到荣幸。

在国际建设和平领域，妇女参与建设和平和解决冲突的必要性已逐渐得到承认。通过强调武装冲突对妇女和女孩的过度影响、加强妇女参与和平进程的巨大利益、以及将性暴力作为一种战争策略来处理的绝对必要性等等，妇女、和平与安全议程得到了极大的丰富。人们还普遍认识到，妇女和男子在冲突期间和冲突后会有不同的遭遇，妇女面临着与建设和平与安全有关的一系列独特挑战。

毫无疑问，尽管已取得了一些成就，但仍有许多工作要做。参加正式和平谈判的妇女人数只是略有增加，因此，妇女关切的问题很少列入和平谈判议程。一个主要的挑战是，人们往往认为妇女不具备改变冲突后环境所需的技能、知识或社会地位。要改变这种状况，谈判者和调解人需要改变对妇女作用的看法。

我们欢迎今年的辩论会把重点放在增强政治和经济权能。我们认为，安全理事会需要更广泛地讨论在冲突和冲突后环境中增强妇女权能的重要性。在这方面，我想重点谈谈以下几个要点：领导力、增强权能和教育。

妇女有意义地参与和平进程和更广泛的政治进程反映在这种参与的质量，而不是参与的妇女人数；这关乎妇女的领导力。我们需要确定和支持那些不仅加强妇女的声音，还加强妇女在建设和平决策过程中领导作用的政策，并确保妇女在决策中——从最初的建立和平进程，到设立和发展地方及国家政府机构——拥有强有力的发言权。我们知道，有些妇女接受过担任这种角色的充分培训，妇女能够胜任高级别职务，此外，合格的妇女随处可见。

增强经济权能是使妇女能够更加积极参与社会和建设和平进程的因素之一。基本的经济稳定有助于妇女安全地生活，有更大的资本来赢得社区的尊重，并成为积极的、有贡献的社会成员。这让她们有勇气公开谈论暴力和虐待。增强权能不仅仅是承认妇女已经完成的重要工作。这也关乎权力和资源，例如如何分配土地和水，谁来做决定。促进和巩固增强妇女经济权能对于妇女充分参与社会至关重要，因此它必须是协作式的努力。它需要通过与其他国际组织和国际社会合作，在联合国机构内部采取行动，最重要的是，它需要冲突后国家的本地社区采取行动。

我非常同意我前任的看法，即我们需要采取行动。在这方面，请允许我分享一些关于波兰的发展援助和我们的项目的信息。过去几年来，波兰一直支持巴勒斯坦妇女的经济复苏和增强权能。今年，我们把重点放在加强妇女创业、支持妇女经营的新成立企业和创造就业机会上。波兰的援助还资助了西岸家庭园圃可持续灌溉系统的落成。这种新的灌溉技术可以节水，并使作物产量提高至多20%。更高产的作物不仅将加强巴勒斯坦妇女及其家庭的粮食安全，也是额外的收入来源。该项目不仅为这些妇女提供了增强经济权能的有力工具，而且有助于增进性别平等。

最后我还有一点要谈。如果不提到教育在增强妇女权能进程中必须发挥的作用，那么任何相关讨论都是不完整的。教育是实现平等参与社会和实现妇女融入长期经济复苏的催化剂。这也是消除阻碍妇女充分参与政治生活、预防冲突以及和平与过渡司法进程的障碍的重要一步。

我很高兴地通知安理会，波兰刚刚通过了我国首个关于妇女、和平与安全的国家行动计划。这清楚地表明我们全面致力于落实安理会关于妇女、和平与安全的决议。该计划设定了2018-2021年期间的四大成果：妇女有意义地参与预防冲突和维持和平；落实妇女、和平与安全议程；保护和支持与冲

突有关的性暴力和性别暴力的受害者；最后，在波兰促进和发展妇女、和平与安全议程。

如果我们要严肃地致力于实现更加和平、可持续和繁荣的世界，除了对妇女进行投资、让她们在所有相关决策进程中发声并支持增强其政治和经济权能之外，没有其他选择。我们有必要停止将妇女视为战争的受害者，而是将她们视为和平的领袖。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以多民族玻利维亚国代表的身份发言。

我不仅要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长今天介绍了报告（S/2018/900），感谢他致力于今天使我们共聚一堂的这个问题，还要感谢他作出了值得称道的努力，确保本组织作为一个整体在确保妇女公平代表权方面树立榜样。我还要感谢联合国妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士和巴勒斯坦民间社会代表兰达·西尼奥拉·阿塔拉女士的通报。

历史是由男人书写的——男人将女人划为二等，贬低她们在社会中的作用，并对她们实施各种不可原谅的暴力。我们是根植于资本主义的父权制度的受害者，这种制度加剧了全世界妇女的不平等待遇以及遭受的经济、社会和文化压迫。这是根本问题所在。这是社会组织、民间社会、区域组织和整个国际社会必须对抗的制度。

然而，毫无疑问，正是国家负有促进结构变革、赋予妇女历来被剥夺的地位的首要责任。只有通过性别平等和增强妇女权能，我们才能建立更加公正、包容、和平的社会。

妇女每天在各种情况下面临多种形式的暴力，但没有什么比武装冲突造成的暴力更加残酷、更具有毁灭性后果——因此，历史性的第1325（2000）号决议非常重要，它承认这一事实，强调尊重性别平等与国际和平与安全之间存在着根本联系。 在该决议和安理会就此议题通过的七项决议的基础上，联合国作出了许多努力，并在执行这些决议以便将性别平等观点有效地纳入和平进程并促进妇女参与其中等方面取得了重大进展。在这些重大进展中，我们可以提到设立了妇女署、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室以及妇女与和平与安全问题非正式专家组等等。

然而，尽管做出了这些努力，但妇女与和平与安全议程的执行仍然构成重大挑战，主要是在最后一点：将妇女纳入和平进程。构成安全理事会制定的规范框架的四大支柱是：预防、参与、保护及恢复。每个支柱都同样重要，它们相互补充，以确保该议程得到最佳实施。今天，我们要强调预防的重要性以及如何使妇女积极参与和平进程。

虽然有相似之处，但每个国家都有自己的现实情况和不同的挑战。我们强调了哥伦比亚和平进程，因为它采用了各种机制来促进妇女参与并将性别平等观点纳入《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》，还因为联合国哥伦比亚核查团人员的性别平衡，这在其它和平特派团中是看不到的。

在本地区促进和平与和解的妇女的另一个历史性例子是五月广场英雄母亲。我们还强调在索马里取得的议会代表性方面的进展以及在萨赫勒地区和阿富汗取得的进展等等。这些都是赋予妇女政治权力重要性的明显例子。

其它面临许多挑战的问题包括乍得湖流域各国及其打击“博科圣地”组织实施的恐怖主义的斗争所面临的问题、“博科圣地”组织的受害者所蒙受的耻辱等。常务副秘书长阿米娜•穆罕默德在访问该地区后报告了这些情况，之后她前往刚果民主共和国，在那里强调必须鼓励妇女参与选举进程。妇女面临更多人道主义并发症的其他地方是也门、巴勒斯坦及中非共和国等。

我们每年举行会议，强调执行妇女与和平与安全议程、结束冲突中的性暴力、确保问责制以及呼吁将妇女纳入和平进程的重要性。但是我们如何做到这一点？首先，我们需要被赋予权力的、自由的女性，她们是自己的决定和机构的主人，并且在经济上是独立的。这就是她们将如何成为真正的变革

推动者。我们如何实现这一目标？这正是各国必须显示领导能力并促进结构变革以消除不平等、贫穷及歧视的领域。各国首先应该关注女性。

玻利维亚过去是一个不稳定的国家。2000年至2003年期间，因反对水私有化和捍卫对我们的碳氢化合物资源储备的国家主权，爆发了社会冲突。我们当时需要根本改变。因此，现任政府采取的首要措施之一是建立一个由一名女性土著领导人主持的制宪会议。我们起草了一部新宪法，该宪法于2009年通过，确立了女子和男子在平等条件下平等、自由地参与政治权力的形成、行使及控制的权利。

在此基础上，我们重点采取措施，在废除父权制度方面取得进展，从而主要通过赋予妇女政治和经济权力来排除结构性障碍。我们依照《选举制度法》促进妇女参与决策工作，该法确立了在参选代表职位的男女候选人名单中的平等和轮流担任，使玻利维亚成为世界上第二个在立法议会中妇女代表人数最多的国家。在玻利维亚，妇女不仅在议会中占多数，而且在其它民选机构中也占多数。

同样，为妇女经济融入采取的最重要措施之一是《基于社区的土地改革振兴法》，该法不仅保障妇女参与土地恢复和分配进程，而且还优先考虑妇女拥有土地的权利。十二年前，在玻利维亚只有10％的妇女是土地所有者。今天，在2018年，45％的土地所有权掌握在妇女手中。

玻利维亚经历了12年的根本变革，如果没有妇女扮演变革推动者的角色，那么这种转型本不会实现。今天，我们享有以前没有的经济、政治和社会稳定。这就是为什么我们要重申我们对妇女与和平与安全议程的承诺。

我们感谢秘书长今天在第1325（2000）号决议二十周年前提出的建议。所有国家必须同联合国系统和民间社会一道协调一致地共同努力最佳执行这一议程。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请德国联邦外交部国务部长Michelle Müntefering女士发言。

Müntefering女士（德国）（*以英语发言*）：请允许我首先引用一句话：

> “我想在此声明，我相信许多人在这个问题上同意我的观点，即我们女性无需在传统的表达意义上表示感激。”

这是大约100年前，即1919年2月19日，Marie Juchacz在妇女选举权颁布之后的第一个德国民主国家的德国议会中说的一番话。作为第一位在德国议会发言的女性，她大胆地继续说：

> “我们不会想要否认我们的女子气质，因为我们已进入政治领域，并正在加入争取人民权利的斗争。对于新政府计划的任何部分，我们女性都感兴趣。“

在发表这次演讲100年后，今天的情况正是这样，在国际上也尤其如此。在二十一世纪，无论是在国家议会还是在联合国或是在联合国国际和平特派团中，再也不能、并且绝不能在没有女性的参与下制定外交和安全政策。联合国作为一个以规则为基础的核心多边监管框架，是在两次世界大战之后于70多年前创立的。对我们来说，女性比以往任何时候都更重要：不仅是为了我们自己的历史，而且也是为了一个共同的和平未来。

这就是为什么我首先要对安全理事会现任主席国玻利维亚就第1325（2000）号决议进行公开辩论表示诚挚的谢意。我还要感谢秘书长和联合国妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博•努卡女士的重要发言以及兰达•西尼乌拉•阿塔拉女士以民间社会代表的身份所作的发言。

我们不能在没有妇女作为平等伙伴坐在会议桌旁的情况下谈论二十一世纪的和平与妇女与安全问题。她们必须是和平与安全政策的参与者和制定者，而不仅仅是政治决策的接受者。我们不能忽视

妇女促进安全、稳定和可持续和平的潜力，今天仍然如此。

第1325（2000）号决议获得通过是个里程碑，在此期间，我们各国新一代儿女成长起来。自那时以来，发生了许多事情。我们也许在采取一些小步骤，但是，我们正在取得进展。因此，鉴于世界上的危机和冲突，我们现在必须继续处理这一专题，稳步借鉴所获经验和成功，抖擞精神，获取更多经验，取得更大成功。回应我们的欧洲伙伴，这也许并非是同以前一样的程序，但我们会竭尽全力。

德国赞同将由欧洲联盟观察员以及加拿大代表以妇女、和平与安全问题之友小组的名义所作的发言。我们还支持加纳代表将以非洲妇女领袖网络之友小组的名义所作的发言，德国担任该小组副主席。

除此之外，请允许我提及德国在妇女、和平与安全方面的三个优先事项。

首先，我们将把第1325（2000）号决议的执行工作置于我们在2019-2020年期间作为安全理事会成员国所要开展的工作的核心。我们期待与秘鲁开展密切合作，接任妇女、和平与安全问题非正式专家组的共同主席。我们将推进瑞典的出色筹备工作，使人们深入了解专家组的各项建议。我们将让包括妇女人权卫士在内的民间社会有机会在安全理事会表露心声。

其次，我们将继续全力支持联合国预防和消除冲突中性暴力的重要工作。我们将在2019年4月担任主席国期间利用关于该问题的年度公开辩论会，加强安全理事会关于冲突中性暴力的规范性框架。我们期待与安全理事会所有成员，特别是我们的法国朋友，开展合作。今年的诺贝尔和平奖得主——现居德国的伊拉克人纳迪娅·穆拉德和刚果民主共和国的丹尼斯·穆奎盖博士——在各自的工作中凸显出打击冲突中性暴力仍十分重要。

第三，也是最后一点，德国打算在2020年，即第1325（2000）号决议获得通过二十周年之前，在执行该决议方面取得切实进展。我们将继续借鉴在协调中心网络交流经验的重要和务实做法。我十分高兴的是，我们定于2019年将该网络的主席职位移交给纳米比亚，特别是因为它是第1325（2000）号决议的推动力之一。此外，我们将继续在政治和财政上支援非洲妇女领袖网络，支持尽快建立国家分会，例如，在刚果民主共和国建立分会。

我们在此讨论第1325（2000）号决议，即安全理事会2000年10月一致通过的决定。必须确保我们在地方、区域和全球层面加强妇女的社会政治地位。我坚信，妇女可以做任何事情，但是，她们得有条件这样做。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请斯洛文尼亚外交国务秘书发言。

莱斯科瓦尔女士（斯洛文尼亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我表示，斯洛文尼亚完全赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我还要赞扬玻利维亚举行今天的辩论会，重点讨论妇女在和平与安全中的作用。我谨感谢秘书长的年度报告（S/2018/900），对他致力于妇女、和平与安全议程表示赞赏。

有效增强妇女的政治和经济权能、使其有机会获得资源并实现和行使其基本权利，可促使她们有意义地参与预防冲突、解决冲突及和平进程。她们在包括议会和政府在内的政坛、军界、商界和企业界以及民间社会发出的呼声，使得在各个层面解决安全关切的措施具有公信力和可持续性。我们赞同有必要改进监测相关方面趋势和进展的数据和计量手段。

妇女参与政治和经济事务所遇的障碍导致安全长期无保障，危及促进可持续和平的解决办法。性暴力和性别暴力仍是这种障碍之一，我们必须开展更多的工作，追究施暴者的责任。关于问责制，请允许我重申，斯洛文尼亚坚决支持国际刑事法院，也支持前南斯拉夫问题国际刑事法庭、卢旺达问题

国际刑事法庭和塞拉利昂问题特别法庭往年开展的工作。

我还要强调，男子必须在促进妇女、和平与安全议程方面发挥积极作用，既要预防和消除冲突所涉性暴力和性别暴力，又要促进妇女有意义地参与和平努力。

请允许我向安理会简要通报我国所做的努力。斯洛文尼亚政府将在今后数周通过斯洛文尼亚2018-2020年第二个妇女、和平与安全国家行动计划。新的行动计划立足于对第一个行动计划执行情况进行的审查，并考虑到新出现的挑战和趋势。它包括五个专题领域的活动：纳入性别观点；妇女的参与；保护妇女和女童以及杜绝冲突中的性暴力和性别暴力；妇女、和平与安全方面的教育、培训和提高认识活动；以及追究冲突所涉性暴力和性别暴力的责任。该计划包括一个监测和报告机制；我们认为，该机制将改进我们在妇女、和平与安全议程方面的成果。我们还在为斯洛文尼亚武装部队制定一项执行第1325（2000）号决议的新指令。

我们确定，性别平等是我们的优先专题之一，也是我们在国际发展合作和人道主义援助方面的一个交叉问题；我们正支持在西巴尔干、黎巴嫩、约旦、乌干达和卢旺达实施增强妇女权能的项目。这些项目鼓励提高认识、提供教育和就业机会、平衡代表权并促进增强经济和社会权能，以此增强妇女的复原力。

鉴于我国政府重视妇女、和平与安全议程，我们决定，在举办外交政策方面规模最大的活动——我们每年夏季主办的布莱德战略论坛期间，我们将开展部分专场活动，纪念《消除对妇女一切形式歧视公约》签署四十周年和第1325（2000）号决议通过二十周年。

我们欢迎安全理事会妇女、和平与安全问题非正式专家组努力强调协调一致和具体的国家一级行动。我们同其他人一道，促请安全理事会在其审议工作和各项成果中适当顾及专家组的工作。

最后，我要重申秘书长向我们大家发出的呼吁：开展更多的工作，缩小我们在安理厅所言和在安理厅以外所行之间的差距，以便为妇女的参与提供更多空间，并获得包括资金在内的更多资源。我向安理会保证，斯洛文尼亚仍然坚定致力于妇女与和平与安全议程，并致力于全面执行该议程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请乌克兰代表发言。

Herashchenko女士（乌克兰）（*以俄语发言*）：我作为和平解决顿巴斯地区局势总统特使和明斯克和平进程直接参与者，代表乌克兰发言。

我感谢主席国玻利维亚召开本次公开辩论会，并感谢秘书长和妇女署执行主任的发言。

乌克兰还赞同欧洲联盟观察员今天晚些时候将作的发言。

我们感到高兴的是，秘书长关于今天议题的报告（S/2018/900）中载有关于乌克兰政府为执行安理会第1325（2000）号决议正在采取的措施的信息，特别是关于启动乌克兰国家行动计划执行进程的信息。我非常同意秘书长的意见，即2020年将是对我们在这方面义务的考验，我们必须加紧努力，落实决议的主要优先重点。

我认为，联合国有一个独特的机会来实现其一项创始原则，即

> “重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念”。

妇女的平等参与，以及她们获得政府高级职位和参加各级决策过程，对于实现性别均等至关重要。这一点不仅在《消除对妇女一切形式歧视公约》第二条中得到确认，而且在可持续发展目标中也得到加强。暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员和国际劳工组织的数据进一步强调了消除妇女在各级任职、政治决策和确保同工同酬方面的性别差距的重要性。

考虑到对乌克兰的武装侵略现已进入第五年，战争的主要受害者是妇女和儿童，乌克兰政府已开始努力有效地执行第1325（2000）号决议，并在所有公共领域保障和保护妇女的权利。我们在2020年之前执行该决议的国家行动计划正在顺利进行。它规定将性别均等原则纳入部队专业训练，制定扩大妇女参与建设和平进程的政策以及建立保护冲突中受害妇女和女童的制度。一个重要组成部分是防止和打击军事行动中的性别暴力。

在为制定性别平等政策建立体制机制的框架内，已经要求乌克兰副总理承担协调任务，并设置了性别平等政策问题政府特别代表一职。我们目前正在努力扩大妇女在乌克兰政治生活中的参与。令人遗憾的是，妇女仅占乌克兰议会的12%，这肯定是不够的，也不符合乌克兰妇女的职业潜力。因此，我们正在努力改变立法，引入性别配额，其价值已经在地方一级的选举中得到证明。

9月，政府批准了一项国家行动计划，以执行消除对妇女歧视委员会结论中概述的建议，确定了2021年之前的具体措施。我们继续开展与安全和国防部门性别平等国家战略有关的工作。目前乌克兰武装部队中有25000多名妇女，其中3400名是军官，她们与男子平等地在合同基础上服役。可任命妇女任职的岗位数量大幅增加，确保她们能够平等获得军衔。今年，一名妇女首次获得少将军衔并领导我们军队的医疗部门。

俄罗斯联邦对乌克兰的武装侵略所造成的平民和军人受害者人数每年都在增加，我要特别谈谈对乌克兰的战争造成的人道主义灾难。自2014年以来，我国武装部队中的女兵不断在顿巴斯地区死亡。几天前，一名士兵Olesia Baklanova被打死。她年仅19岁。今年2月，一名护士Sabina Galitskaya因其汽车被俄罗斯反坦克导弹击中而身亡，她的汽车清楚标记为医疗车。她23岁。为了制止俄罗斯挑起的顿巴斯地区武装冲突，还要有多少乌克兰妇女不得不为保卫祖国而牺牲？

遍布乌克兰7000多平方公里领土的地雷和爆炸装置是一个持续存在的巨大问题。多年来，这些地雷和爆炸装置在顿巴斯地区炸死了92名妇女。几天前，在顿涅茨克地区被占领的戈尔洛夫卡附近，一颗地雷炸死了三名儿童。乌克兰议会目前正计划通过一项关于人道主义排雷的重要法律。军事技术和资源，包括标记为俄罗斯联邦制造的地雷，正从俄罗斯-乌克兰边境不受控制的400公里地段进入我国。正因为如此，乌克兰一直坚持要求迅速启动在联合国主持下的顿巴斯地区维持和平特派团，赋予其临时行政当局的广泛使命。如果我们要防止人道主义灾难，保护平民，特别是所有人中最脆弱的妇女和儿童，这一点至关重要。不用说，乌克兰将欢迎一个包括尽可能多女维和人员的特派团。

作为乌克兰在明斯克人道主义小组中的代表，我的主要工作是释放人质。在战争期间，我们已经解放或找到了258名被非法武装团体扣为人质的妇女。目前，6名乌克兰妇女仍被关押，21人被宣布失踪，约1500名妇女成为寡妇，2000多名妇女失去了儿子。

这里的许多人将听到被关押在俄罗斯联邦监狱的Oleh Sentsov、Serhiy Glondar、Uzair和Teimur Abdullayev、Volodymyr Balukh和其他70名乌克兰政治犯的名字，以及被非法关押在被占领的顿巴斯领土上的几十名囚犯的名字。他们的家人——无法见到他们或与之交谈的母亲、妻子、姐妹和女儿——在继续等待他们。今天，欧洲议会将萨哈罗夫思想自由奖授予Oleh Sentsov。我们欢迎这项决定，并鼓励联合国所有会员国尽一切努力争取Oleh Sentsov和其他政治犯获释。Oleh应该能够亲自、而不是通过中间人领奖。

今年，作为乌克兰在明斯克人道主义小组中的代表，我几十次向俄罗斯联邦提议，将在乌克兰被判犯下严重罪行的俄罗斯人移交给莫斯科，以换取我们在克里米亚的囚犯，这是一个人道主义姿态，将减轻数百名妇女和儿童生活中的痛苦。然而，迄今为止，俄罗斯没有对我们的提议做出回应，并

且拒不讨论关于释放人质和政治犯的问题。顺便说一句，不仅乌克兰妇女一直希望双方大规模释放囚犯，乌克兰建议尽快这样做。俄罗斯妇女——被拘留在乌克兰的俄罗斯士兵的妻子和母亲——也要求俄罗斯联邦这样做。这对双方都是一个极好的人道主义姿态。所需要的只是政治意愿。

为了确定在克里米亚和顿巴斯地区被占领土上侵犯人权、包括性暴力的所有情况，乌克兰一直坚持要求欧洲安全与合作组织（欧安组织）、联合国和红十字国际委员会的特别监察团和人道主义特派团派遣特别观察员。顺便提一下，红十字国际委员会从未被允许接触被关押在俄罗斯领土或被占领地区的乌克兰政治犯，这严重侵犯了他们的人权。已经获释的囚犯谈到存在性暴力行为。好战分子没有停止袭击欧安组织特别监察团成员。去年，2017年5月，特别监察团的一名代表受到一名武装好战分子的性骚扰，他就是拒绝让她通过。只是在监察团中她的同事们的干预下才阻止了此犯罪行为。2014年12月获释的12名男女囚犯向我们讲述了性暴力，其中许多人提到了群体性暴力事件。

最后，我想引用马克斯·范德尔斯图尔先生的话说,

> “人类花了几个世纪来完善战争艺术。在建设和平方面，我们仍处于起步阶段。“

这就是为什么我认为确保世界任何地区和平的问题是保障人权和可持续发展的关键。不仅决定性地增加妇女在这一进程中的作用的时候到了，而且还要求切实落到实处。我们有一个独特的机会拒绝官僚主义宣言并采取切实步骤促进妇女权利，使她们能够参与和平谈判和冲突后重建，并保护她们免遭性暴力和基于性别的暴力。我敦促我们毫不拖延地加强这些努力。

主席（*以西班牙语发言*）：我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。我还想告诉大家，因为有很多人要发言，所以我们将在午餐时间继续进行这次公开辩论。

我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：主席先生，我首先要感谢你今天讨论这一非常重要的议题。我还要感谢各位通报人作了非常强有力的发言。

过去的经验表明，妇女在和平进程中的有效参与和影响力与保持和平密切相关。然而，我们必须承认妇女在主要和平进程中代表性不足以及在妇女参与方面缺乏进展这一现实。在我们接近2020年和第1325（2000）号决议二十周年之际，如果我们要全面执行此规范框架，我们就需要国际社会所有行为者作出更积极的努力。

日本非常重视支持妇女参与和保护她们在和平与安全领域的权利，这是我们努力构建一个妇女崭露头角的社会的三大核心支柱之一。今天，我要举两个我们在该领域正在做的工作的例子。首先，日本支持妇女署在肯尼亚的项目，旨在促进妇女在社区一级的实质性参与。在过去一年中，已有8000多名肯尼亚平民妇女和女警官接受了打击暴力激进化的预防与应对培训，另有1,000名妇女和年轻人接受了创收技能培训。该项目鼓励妇女成为保护其社区免受暴力极端主义影响的自信、积极的参与者。

第二，日本一直在帮助加强阿富汗女警官的能力和代表性，她们增加了与为遭受暴力的妇女提供有效保护和支持有关的知识和技能。她们为和平与安全而努力的强烈动机鼓励其她妇女，包括暴力幸存者。日本认为，妇女在和平与安全领域的领导能力是实现持久和平的关键。

为了促进在政治和经济上赋予妇女权力以及她们有意义地参与保持和平，日本打算加强多边领域的合作，特别是在以下几个方面。首先，冲突中的性暴力是保持和平的主要障碍，捐助国和受冲突影响的国家政府都必须作出承诺。日本是秘书长冲突中性暴力问题特别代表办公室的最大捐助者之一，

捐款总额为950万美元，我们看到这些努力在刚果民主共和国取得了实质性成果。我们重申持续支持特别代表办公室的工作。

第二，日本自豪地支持妇女署旗舰计划倡议下的妇女在应对危机方案中的领导作用、赋权、获取及保护，也称为LEAP。在这一方面，日本在2018年捐助了870万美元，以促进妇女的复原力。第三，日本根据我们与斯里兰卡历史上极好的双边关系，指定该国为七国集团妇女与和平与安全伙伴关系倡议下的伙伴国家。我们希望扩大我们的援助，重点是让受冲突影响的妇女有意义地参与，以促进斯里兰卡的妇女与和平与安全议程。

在结束发言之前，我想提一下，日本将于2019年3月23日和24日在东京主办妇女问题世界大会。妇女与和平与安全将是讨论的主要议题之一。我们期待着欢迎来自世界各地的客人和参与者。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请印度代表发言。

特里帕蒂夫人（印度）（*以英语发言*）：主席先生，谢谢你召集今天关于这个重要问题的公开辩论。我们感谢秘书长的报告（S/2018/900）和所有通报人的发言。

过去二十年来，在整个联合国系统大大加强了与妇女与和平与安全议程有关的规范和执行框架。今天，人们更加意识到妇女有意义地参与和平进程以及将性别平等观点纳入联合国和平与安全努力的中心地位。我们赞赏秘书长对联合国高级领导层中性别平等的重视和所取得的成就。

妇女的积极参与和领导作用的重要性现已在和平与和解进程以及打击暴力极端主义蔓延的工作中得到牢固确立。非洲妇女领袖网络等着眼于行动的举措以及包括在哥伦比亚和几内亚比绍在内的和平进程取得的令人鼓舞的成果，证实了妇女在实现转型变革方面的重要作用。尽管做出了这些努力，但妇女在和平进程中的作用和观点仍然在很大程度上被忽视。性暴力、绑架及人口贩运继续在武装冲突中被非国家行为者和恐怖主义组织用作战争武器。迅速扩大的跨界犯罪网络为恐怖主义提供资金、供应武器、招募和训练外国战斗人员，以及破坏整个地区的稳定，这一切对妇女的影响尤为严重。武装冲突造成的大规模难民流动使妇女更容易遭受歧视和剥削。任何国家都无法单枪匹马地有效应对这些挑战。

还必须在更广泛的社会背景下看待妇女与和平与安全问题，涉及在安理会以外处理的性别与发展问题。人们充分认识到促进性别平等发展与建设和平、有复原力的社会之间相辅相成的作用。在这一方面，在安理会之外，包括在妇女地位委员会和消除对妇女歧视委员会内开展的规范性工作必须继续贯穿我们的行动。妇女署和联合国毒品和犯罪问题办公室等其它机构所做的规范性工作与建设能力相关。建设和平基金已将其三分之一以上的资金专门用于将性别平等观点纳入主流的方案。

大会正在专心致志地实现对性别问题敏感和包容各方的发展，从而建设和平与强韧社会，安理会则必须推动在打击威胁和平与安全的恐怖主义方面进行有效合作。安理会必须作出一切努力，充分发挥把妇女与和平与安全考量纳入制裁制度这一做法的潜力。安理会各制裁委员会应处理积极主动地将参与武装冲突中性暴力与性别暴力的恐怖主义个人和实体列名的问题。在惩处参与跨国犯罪的犯罪分子方面开展国际合作，对于确保为受害者——其中多数为妇女和女童——伸张正义至关重要。 在印度，有关妇女赋权问题的讨论已从妇女被视为福利计划的受益者发展为她们的关切被纳入工作主流并利用其领导能力实现包容各方的发展。印度有130多万直接选举出的妇女代表参与制定和执行促进性别平等的政策。事实证明，各部门按照性别平等原则制定预算有助于将性别平等观念纳入政策执行工作的主流。

印度致力于提高妇女在维和特派团中的代表权，并已履行其确保军事观察员中有15%为妇女的承诺。联合国有史以来第一次在利比里亚部署成

员全部为女性的印度建制警察部队，这一具有里程碑意义的举措成为当地妇女参与治安和相关法治框架的楷模。印度还致力于提供第二支此类建制警察部队。印度与妇女署合作，在设于新德里的联合国维和中心采取能力建设举措，该中心现在已为来自26个国家的40名女军官举办第三期联合国女军官课程。我们还就增强性别平等意识为我们的维和部队提供适当部署前培训。

我们完全支持秘书长对性剥削和性虐待采取零容忍办法，并支持他坚定致力于在和平行动中实现性别平等。印度随时准备同伙伴接触，力求确保妇女有意义地参与，并将妇女与和平与安全考量纳入工作主流，以便建设包容、和平与强韧的社会。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请哥伦比亚代表发言。

费尔南德斯·德索托·和瓦尔德拉马先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我谨感谢你以安全理事会主席身份召开今天关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会。我作为我国常驻代表的第一次发言就是谈这个问题，这令我感到特别荣幸，因为在这个问题上，哥伦比亚有如此多的经验教训可与国际社会分享。我还要对妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士和民间社会代表兰达·西尼乌拉·阿塔拉女士的通报和贡献表示赞赏。

我们赞赏为本次公开辩论会编写的概念说明（S/2018/904，附件）提到哥伦比亚及其和平进程并视之为执行第1325（2000）号决议的积极范例，不过正如主席先生你正确指出的那样，我们前方仍有许多挑战。

我们知道，让妇女参与，增强她们的政治和经济权能，推动其发挥领导作用，对于在合法、创业和平等原则的基础上建设和平与包容的社会这一目标至关重要。正因为如此，我愿强调伊万·杜克·马尔克斯总统领导的政府就职以来两个月里发生的具有里程碑意义的两件大事。哥伦比亚历史上第一次有一名妇女担任共和国副总统职务，她除本职外，还负责支持总统促进性别平等。总统还组建了哥伦比亚历史上第一个性别平衡的内阁，因为16个部中有8个部由妇女领导。以身作则，通过具体行动来促进增强妇女政治和经济权能，这一点至关重要。这是我们能够帮助消除针对妇女的一切形式的暴力和歧视的唯一途径。 在哥伦比亚看来，要实现可持续发展目标和落实《2030年可持续发展议程》，性别均等和妇女赋权必须仍然是国际议程上的关键问题。这方面的国际承诺应反映对妇女权利的确认和保障。我们必须确保将这些承诺纳入对外政策和本国所有部门。在这方面，为促进妇女参与和增强妇女权能，以便在全国各地实现可持续发展，我们即将出台的新国家发展计划将包含一个着重于公共政策的、关于性别平等的章节，以及一项保障生活没有暴力、防止少年怀孕、设立性别平等中心和照顾冲突受害者的计划。

整个安全理事会都知道哥伦比亚在本次公开辩论会议题方面的经历。我们必须继续优先促进妇女参与预防和解决冲突以及建设和平。在我们近两年前签署和平协议进程中，谈判桌上的和平谈判者中有妇女，而且我们成立了性别问题小组委员会，以确保将对性别问题敏感的方针纳入和平协议。秘书长肯定了这一成就，他确认哥伦比亚和平协议含有100多项针对性别问题的规定。本周，杜克总统宣布，我们必须在让更多妇女进入我国武装部队领导层方面迅速取得进展。为此，哥伦比亚进行了重大改革。我们将继续加强这些改革。在哥伦比亚，妇女社会领袖和人权卫士受到威胁或惨遭杀害，民间社会对此表示关切，我们也有同感。我们将继续加倍努力，以加强现有体制框架，并针对这一祸患加速进行调查和采取防范措施。我们关于妇女在实现与建设和平方面的作用的经验教训可应用于其他形势和地区。在我国，妇女和女童发挥着根本性的作用。我们坚信，在建设民主和包容的社会方面，她们能够发挥作用。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳日先生（斯洛伐克）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我要感谢你召开本次关于妇女与和平与安全的重要年度辩论会。我还要感谢各位通报人的全面介绍。我要特别赞扬秘书长在联合国和平努力中促进和维护妇女与和平与安全议程，为此作出重大贡献。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员今天晚些时候将作的发言。

妇女和女童在和平进程和人道主义反应中发挥了巨大作用，妇女也非常大力地积极参与了调解、预防冲突、安全部门改革、建设和平与维持和平工作，，但这一点却往往被忽视，或至少被低估。今天，我在发言中将仅谈对于斯洛伐克而言重要的三个关键领域。

第一，让我们看一看规范框架和实地的现实情况。我们认为，我们创建的由决议和承诺组成的框架是足够的，但是，这些决议和承诺仍未得到充分执行。妇女在保持和平方面的作用毋庸置疑。即使我们就促进妇女有意义参与联合国维和行动达成一致，但我们没有看到妇女维和人员人数出现增加。事实上，这个数字过去10年来都没有显著改变，女兵人数仅从2%增加到4%。在秘书长推出全系统性别平等战略一年之后，部署在实地的妇女仍然只占28%。这个数字与约12个月前一样。我们应认真思考最近发表的秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2018/900），这份报告，除其他外，强调了我们面前仍然存在的差距和挑战。这份报告，加上第2242（2015）号决议，提供了必须要做什么工作和如何高效和及时开展工作的明确路线图。

第二，增强妇女的政治和经济权能必须成为我们妇女与和平与安全努力的中心。必须把重点放在确保妇女的经济权利和她们能够充分参与经济进程、获得资源、就业机会和接受教育上。我们必须改善对妇女人权卫士以及政治、公共生活和社会领域中重要女性的保护。只有这样，我们才能确保她们的政治权能得到增强，并且平等参与生活各个领域。为成功实现这个目标，我们还必须确保为妇女与和平与安全议程提供充足资金和资源，特别是在受冲突影响的国家。

我知道，今天早些时候，我们有机会祝贺了新当选的埃塞俄比亚总统萨赫勒-沃克·祖德女士，我有幸在内罗毕和她共事过三年半时间。一位副秘书长成为了埃塞俄比亚首位女总统，这对我们所有人来说确实是一个重要时刻。像这样的例子当然是至关重要的，我们都期待支持她履行职责，并继续与她合作。

第三，不应低估妇女在安全部门的作用。关于安全部门改革的第2151（2014）号决议强调，妇女平等和有效参与以及全面参加安全部门改革进程各个阶段是重要的。作为安全部门改革之友小组的共同主席，斯洛伐克与性别平等之友小组密切合作，寻找机会加强联合国对促进性别平等的国家安全部门改革进程、加强性别平等以及改善方案规划和倡导努力的支持。因此，联合国处理安全部门改革的办法在规划、设计、执行、监测以及评估阶段都必须促进性别平等。只有增加女性对文职监督和安全部门改革进程的参与，我们才能得到人们对安全部门的广泛信任，在冲突后社会尤其如此。

就在上周，安全部门改革之友小组参与组织了关于中非共和国安全部门改革的对话，该国国防部长参加了对话。对话传达了重要信息，包括必须建设不仅高效，而且有充分包容性安全部门。在这方面，该国政府的强有力承诺至关重要。

最后，我们越重视切实执行我们的政治宣言和协议，就将越快看到实地和人们日常生活的具体和积极成果。我认为，这应牢固地作为我们关注的中心。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

Koçyiğit Grba女士（土耳其）（*以英语发言*）：我荣幸地代表中等强国合作体国家，即墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大

利亚作此发言。首先，我们愿表示，我们感谢主席国玻利维亚举行今天关于妇女与和平与安全议程的公开辩论会。我们也感谢秘书长最近的报告（S/2018/900）。

我们即将迎来第1325（2000）号决议通过二十周年，这项决议奠定了妇女与和平与安全议程的基础，中等强国合作体国家认为，至关重要的是应总结我们取得的成就，并且讨论我们的进一步集体和个人努力。中等强国合作体国家认为，妇女在预防和解决冲突以及建设和平和保持和平方面发挥着关键作用。我们继续致力于增强妇女在和平与安全所有方面的参与，包括妇女的政治参与和领导作用。我们认为，妇女的政治和经济赋权对预防冲突和实现刚刚摆脱武装冲突社会的稳定来说至关重要。我们也重视我们实现性别平等的承诺，这是实现《2030年可持续发展议程》的关键所在。在这方面，我们愿指出，所有中等强国合作体国家都是性别平等只友小组的成员。

中等强国合作体国家确认，后续七项安全理事会决议是重要的，它们为联合国系统和会员国执行妇女与和平与安全议程建立了完善的规范框架，由此制订了更多方案，让妇女更多地作为领导人参加军事和执法工作，并且作为建设和平者参加条约和和平协议谈判。人们更深刻地认识并更严肃地关注妇女的脆弱性和冲突对妇女的不对称影响问题。

尽管取得了进展，但妇女和女孩仍然面临巨大挑战。我们十分关切地注意到，性暴力成为战争和武装冲突的常规战术。强奸、性剥削、强迫婚姻、性虐待和酷刑是令人发指的侵犯人权和人的尊严行为。我们强调，性虐待和性别暴力与性别不平等、贫困、排斥和歧视是相关的。

因此，中等强国合作体国家认为，当务之急是直接解决冲突根源问题，包括通过促进性别平等和增强妇女有益参与各种形式的调解、预防冲突、联合国维和行动、冲突后恢复以及建设和平进程。我们也支持增加联合国维和行动中性别问题顾问。

必须作出进一步努力，以确保更多妇女在谈判桌旁发挥领导作用、加强她们在和平进程各个阶段政治经济决策中的参与，并且执行和平协议。按照妇女署的统计数字，平民在当代冲突中占伤亡人数的近90%，其中大多数是妇女和儿童，但是，仅有不到4%的和平协议签字方是妇女，和谈桌旁仅有不到10%的谈判人员是妇女。

当前，冲突起因及其影响很容易跨越国界，区域和国际协调和合作仍是应对我们面前挑战的重要手段。基于这一认识，作为一个由来自不同大陆的国家组成的跨区域集团，中等强国合作体强调，我们愿为推动妇女与和平与安全议程的国际努力作贡献。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）:首先，请允许我感谢玻利维亚组织本次关于这一非常重要问题的公开辩论会。我们也感谢各位通报者所作的深刻评论。

结束冲突、缔造和平、减轻人类痛苦、消除不公正、保护人权和使世界走上更安全的道路，是联合国工作的核心，我们昨天刚刚纪念联合国成立73周年。虽然在规范层面，已在若干方面取得了相当大的进展，但冲突和暴力实际上正在增加。根据秘书长的报告（S/2018/900），经历某种形式暴力冲突的国家比过去30年中的任何时候都要多。冲突也变得日益复杂和旷日持久。反应措施通常受制于大国竞争和权宜政策，迟缓而不力，使人民苦难长期延续。在这一切动乱、不稳定和混乱中，妇女特别是年轻女孩继续遭受到极其严重和持久的后果。在许多冲突地区，她们仍然是软目标，侵略者经常利用她们作为羞辱和恐吓平民的战争策略，而不用为此接受惩罚。

安全理事会具有里程碑意义的第1325（2000）号决议是一个分水岭，正确地将妇女问题置于全球有关预防冲突的辩论的核心，以及国际和

平与安全的更大背景之下。正如其他发言者早些时候确认的那样，世界各地的妇女已经作为领导人和共识营造者脱颖而出，让人们在冲突和暴力中燃起和平与繁荣的希望。多年来，妇女与和平与安全议程已成为确保妇女在冲突后环境中参与和平建设的有力工具。然而，悖论是，妇女很大程度上仍然在和平进程与谈判中遭到忽视和排斥。

妇女与和平与安全议程的核心是试图为解决冲突提供新的视角。它侧重于冲突的根源和驱动因素，并使受压迫和边缘化最严重的人受到亟需的关注。通过注重为妇女更有意义的参与创造有利环境，该议程还旨在让她们作为真正的利益攸关方坐到谈判桌前，使她们能够界定和保护她们的利益。在这方面，我谨简要强调五个具体要点。

第一，安全理事会必须发挥其维护和平与安全的主要作用，重点关注冲突根源，特别是其议程上长期悬而未决的争端，如查谟和克什米尔以及巴勒斯坦，这些地方的妇女遭受外国占领所造成暴力的影响尤为严重。

第二，国际社会必须确保对妇女与和平与安全议程的所有四大支柱——预防、参与、保护和恢复——给予同等关注，并确保该框架在各级得到执行。

第三，国家人权机构是侵犯妇女权利行为问责链及预防中的一个关键环节。应支持为加强其工作开展的努力。

第四，尽管有明确证据表明，妇女积极参与和平进程大大提高了成功的可能性，但妇女仍然置身于和平连续体的边缘。妇女在调解方面的特殊技能使她们特别适合担任秘书长特使和特别代表。然而，很少有妇女承担这样的任务。这一点显然需要改变。

第五，为确保加大妇女在维持和平任务中的参与度，需要将性别观点充分纳入建设和平的范式，以加强保护环境。这将大大加强妇女在和平协定中、以及在冲突后稳定和重建阶段中的作用。

我国自身经验表明，让妇女发挥关键作用带来了新的视角，为充满活力的社会奠定了坚实基础。我们仍然决意推进我们雄心勃勃的妇女赋权和性别观点主流化国内议程，我国新政府将此作为重中之重，并且我们将继续在这方面与国际社会进行建设性接触。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请挪威代表发言。

斯克雷女士（挪威）（*以英语发言*）:我代表丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威发言。

我们感谢玻利维亚发起本次公开辩论会，并欢迎秘书长的年度报告（S/2018/900）。

我们并未向和平迈进。妇女的安全和权利仍然受到威胁，成为暴力极端分子的特别攻击目标。女性难民容易遭受暴力。妇女权利捍卫者越来越容易受到伤害。性暴力肆虐。今年的诺贝尔和平奖得主揭露了撕裂族群并破坏和平的人间苦难，并且告诉我们如何应对。让我们着手应对。

在和平与安全努力中忽视妇女无疑变得更加困难了。秘书长的强有力领导至关重要，联合国全系统性别均等战略，妇女与和平与安全问题非正式专家组，妇女、和平与安全国家协调中心网络，妇女、和平与安全之友小组，包括妇女军事网络在内的各个网络，以及越来越多旨在有效执行这些努力的国家行动计划和战略都表明了这一点。

我们从民间社会，包括关于妇女与和平与安全问题非政府工作组，以及国际民间社会行动网络、和平与自由妇女国际联盟、全球妇女和平建设者网络等组织，地方妇女团体和其他团体的持续工作中获益匪浅。在南苏丹、也门、阿富汗、哥伦比亚、叙利亚和利比里亚，妇女已经找到了参与方式。随着包括小组委员会、情况室、妇女咨询委员会和妇女和平与人道主义基金在内的创新性包容机制不断发展，她们的努力日渐与联合国和区域组织的努力相吻合。

我们谨就萨赫勒-沃克•祖德女士最近当选总统向埃塞俄比亚表示祝贺。虽然取得了进展，但在第1325（2000）号决议二十周年即将到来之际，我们渴望取得更多进展。妇女在联合国和其他地方担任更多的领导职位，但在各级维和行动中的代表性仍然不足。我们必须更好地连接和平调解轨道，确保包容机制补充而不是取代将妇女纳入正式轨道的努力。我们必须带着性别视角加强冲突分析，支持将性别观点纳入和平行动的主流。

我们对联合国改革、妇女署、政治事务部和维持和平行动部的支持是我们应对措施的一部分，妇女调解员网络也是。来自区域网络的妇女调解员现在正在纽约探索进一步合作的机会。即使在最初的和谈中，我们也必须为包容各方的进程奠定基础，并在执行和平协议时和在谈判阶段同样重视包容妇女和妇女权利。

应在所有行动总部设立一个性别问题顾问职位，而领导人对实现性别平等承担最终责任。关于性别问题和包容性调解进程的联合国高级别研讨会提高了领导人的能力和实力。男性必须和妇女一样热切倡导这一事业。我们成立了北欧军事行动性别问题中心，在军事行动者有关妇女、和平与安全的工作中与他们接触。

主席先生，我们是你始终如一的伙伴，和你一起建设共同、和平与安全的未来。促进妇女参与不是向妇女摆出的姿态，而是涉及有效、可持续预防和解决冲突的问题。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

卡达莱女士（阿尔巴尼亚）（*以英语发言*）：阿尔巴尼亚欢迎举行本次关于这样一个重要主题的公开辩论会，我谨感谢秘书长提出其报告（S/2018/900），也谨感谢各位通报者向安理会介绍民间社会的观点。

阿尔巴尼亚赞同欧洲联盟观察员将作的发言，我谨以我国代表的身份作以下补充。

现在我们有明显证据表明，妇女的切实参与有助于和谈取得成功，加快经济复苏，更好地提供人道主义援助，帮助打击暴力极端主义并防止侵犯人权。自从里程碑式的第1325（2000）号决议通过以来，已经取得重大进展，会员国已逐步将决议所载的原则和义务纳入本国法律框架。

尽管如此，纸上成果与实地现实之间仍然存在明显差距。虽然有了国际承诺，但妇女在预防冲突与和平谈判进程中的切实参与，仍然微不足道，而且由于难以获得政治经济资源，由于国内国际政治又以男性思维为主导，而面临挑战。事实不言自明——从1990年至2017年，在正式和平进程中，女性调解人仅占2%。

为此，我们必须坚定决心，扩大会员国、联合国和民间社会之间的合作，以期施加影响力，促使实地情况发生变化。在这方面。妇女与和平与安全问题协调中心网络以及其他具体机制，例如阿尔巴尼亚积极加入的地中海妇女调解人网络，在通过增加妇女的切实参与来预防和解决冲突方面，拥有巨大潜力。

阿尔巴尼亚在采取增强妇女权能、妇女在政治上参与各级治理和实现性别平等的相关政策方面取得了巨大进展。我今天自豪地宣布，9月份，阿尔巴尼亚政府批准了关于第1325（2000）号决议的第一项国家行动计划。在我们的荷兰伙伴、妇女署和欧洲安全与合作组织的支持下，我们不仅将政府利益攸关方、还将民间社会和妇女团体召集在一起，以增强自主性、合法性和可持续性。虽然国家行动计划获得通过是一个重要里程碑，但是我们非常清楚，该计划的落实仍然是一项挑战，特别是在财政支持方面。在此情况下，我们将继续与各捐助方和伙伴密切合作，并竭尽全力确保该计划得到全面落实。

就妇女对阿尔巴尼亚政治和公共生活的参与而言，议会的女性议员占比29.3%，有41名女性议员。我国本届政府在拉马总理领导下，已经充分实现性

别均等，其成员有一半是女性，其中包括国防部长。2017年，女性大使人数增至26%，领事人数增至33%，在阿尔巴尼亚外事部门担任高级职位的妇女，所占比例达到了前所未有的最高点。

最后，我们促请联合国确保从质的方面将性别观点纳入其全部活动。阿尔巴尼亚坚决支持秘书长的努力和个人承诺，即让妇女置身于联合国预防冲突平台的核心，还要在联合国系统内实现性别均等。我们必须实现联合国的性别平等，才能实现全世界性别平等。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿根廷常驻代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：阿根廷赞同加拿大代表以妇女与和平与 安全之友小组的名义所作的发言。

我将作简略发言。发言稿全文将提供给秘书处。

首先，我谨感谢主席国玻利维亚主动召开此次辩论会，而且特别强调妇女参与预防及和平解决冲突的问题。我们还感谢秘书长、妇女署执行主任和兰达·西尼奥拉·阿特拉女士所作的通报。

阿根廷重申其坚决致力于落实第1325（2000）号决议，并继续推动妇女与和平与安全议程。教育是一个至关重要的因素，可促进全面增强各年龄段妇女的权能并使之有效参与各级决策过程，以增进和平、安全、发展和全面享有人权。为此，在冲突期间对教育实施保护并保障不间断地提供安全的教育是一个根本目标，有助于保护妇女和女童免于承受武装冲突的风险。在此框架内，阿根廷和挪威主办了第二届学校安全问题会议，宣传《学校安全宣言》和《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》。为此，我们鼓励联合国全体会员国，特别是安理会成员，支持该宣言。

关于采取具体行动，落实关于妇女参与解决冲突和可持续建设和平问题的第1325（2000）号决议，8月份，阿根廷外交部和司法与人权部发起创建一个具备性别观点的联邦协调人网络。该网络由50多位来自我国各省的专业人员组成，提倡妇女实质性参与建设和平进程以及参与处理危机局势和社区日常冲突。

同样，外交部与加拿大驻布宜诺斯艾利斯大使馆以及非政府组织拉丁美洲安全和防务网络合作，已经开始制定一个评估项目，对参与落实第1325（2000）号决议国家行动计划的10个部委采纳性别视角的现状进行评估。在这方面，预计摸底调查结果将于2019年3月准备就绪。这是采取具体措施以提高妇女对预防和解决冲突进程参与度的一些具体事例，我们希望它们能为卓有成效地交流相关良好实践奠定基础。

最后，我们再次重申阿根廷大力支持妇女与和平与安全议程的落实工作，支持性别平等与增强妇女和女童权能之举发挥根本作用，在预防冲突、和平解决冲突、建设和平努力和冲突后追究责任方面提高全体妇女的能动作用和积极参与。

斯金纳·克莱·阿雷纳莱斯先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢多民族玻利维亚国召开本次重要辩论会，以及贵国代表团编写的概念说明（见S/2018/904，附件）。

我感谢秘书长所作的通报。我还感谢普姆齐莱·姆兰博-恩格库卡女士和兰达·西尼奥拉·阿特拉女士的发言。

自第1325（2000）号决议通过以来，18年过去了。决议的通过是对妇女参与的认可，妇女的贡献对建设和平非常重要。安理会每年都见证第1325（2000）号决议的现实意义，这提醒我们，没有妇女和女童的安全，就无法实现持久和平。我们正是通过辩论会——正如今天这个把我们召集在一起的辩论会，为确保全面落实妇女与和平与安全议程贡献了增量价值。

在我们于2012-2013年两年期担任安理会成员期间，危地马拉认为应当讨论这个问题，同时考虑到

武装冲突中的暴力侵害妇女行为是公然侵犯人权之举，应当予以适当关注，以防止这类侵权行为。在本次辩论会上，我们提出了各种战略，可以借此减少武装冲突对妇女和女童的惨痛影响，尤其是——也很可悲的是——谋杀、蓄意侵犯她们的权利、性奴役和强迫怀孕等等。

我国代表团再次向安理会重申，妇女的领导作用和参与，对预防和解决冲突及建设和平具有重要意义。我们认为，有必要增加妇女在为预防和解决冲突而设立的国家和区域机制等机构中各级决策中的代表性，而且最重要的是，必须审查与妇女参与维持和平和建设和平有关的问题。

我们目睹，性别歧视仍然是妇女的障碍，因此也是她们整体人的发展的障碍。妇女更多地参与对解决我们时代的一些最紧迫挑战产生了积极影响，包括移民、气候变化乃至预防冲突。在这方面，我国代表团谨重申，妥善执行第1325（2000）号决议需要所有各国主管机构的政治意愿。由于我国重视决议的妥善执行和实施，我们积极参加了妇女、和平与安全协调人网络的两次会议，第一次会议于2016年在西班牙阿利坎特举行，另一次会议于2018年4月在德国柏林举行。这些会议得以在国际一级就全球妇女与和平与安全议程交流经验和最佳做法建立一个平台。我们相信，在该网络内产生的战略联盟对实现一个拥有包容性和平社会的世界的目标具有特别重要的意义，这样一个世界倡导保护和加强妇女在其各方面的权利。我们祝愿下一次将由纳米比亚举办的协调人网络会议是一次成功而富有成果的会议。

最后，安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。为实现这一目标，它认识到需要根据情况和环境采用一套适用的机制和手段。因此，我们认识到，维持和平这一挑战的规模和性质要求联合国、各国政府和其他主要利益攸关方之间建立密切的战略和行动伙伴关系，以期在实地共同实现可持续和平。因此，危地马拉重申其立场，即在国际人权框架内，特别是在《世界人权宣言》各签署国的义务方面－它为维持和平奠定了坚实的基础--，我们作为一个组织明确表示，联合国系统促进人权的集体努力应帮助确定根本原因并通过妇女增强参与防止冲突。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请菲律宾代表发言。

Penaranda先生（菲律宾）（*以英语发言*）：在通过第1325（2000）号决议十八周年之际，菲律宾重申致力于促进妇女在建设和平中的作用。

我国代表团赞同稍后将以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。

2017年3月，菲律宾启动了妇女与和平与安全国家行动计划的第二个周期，并在16个月内在赋权和参与、保护和预防以及促进妇女在和平与安全中的作用并使其主流化等支柱下实现了重大里的程碑。

妇女有意义地参与了摩洛伊斯兰解放阵线的和平进程，促成7月份邦萨摩洛组织法最终获得通过。邦萨摩洛过渡委员有五名成员是妇女。即使在谈判期间，两个小组都由倡导妇女议程的女性成员组成。邦萨摩洛组织法的规定之一是在邦萨摩洛议会和内阁中为妇女分配保留席位。

政府呼吁因马拉维围困而流离失所的妇女积极参与社区复原力的能力建设项目。其中一个项目产生了一项行动计划，以确保过渡性住房社区之间和平共处，并免受任何威胁或伤害。该行动计划将由女性领导人自己实施。所谓的盖头士兵，是武装部队和警察内部的全女性队伍，继续在马拉维战斗中进行文化和心理方面的斗争。她们协助实施帮助国内流离失所者从创伤的战斗经历中复健的方案。她们的重点是社会康复与和解，因为她们力争遏制暴力极端主义的潮流。为了确保妇女享有人权并防止在武装冲突和冲突后局势中侵犯这些权利，《邦萨摩洛组织法》强调了《消除针对妇女暴力行为的宣言》所体现的保护妇女免受剥削、虐待和歧视的权利。

关于执行过渡时期司法与和解委员会针对性别的建议，菲律宾是世界上第一个制定和执行关于妇女与和平与安全的区域行动计划的国家。该计划是政府在当地执行第1325（2000）号决议的努力的一部分。它现在处于实施的第二年。

根据我们在预防和解决冲突及建设和平的所有各方面促进性别观点和将其主流化的目标，政府制定了机构战略行动计划，以落实根据关于妇女与和平与安全的国家行动计划所作的承诺。这些计划将国家行动计划的行动要点转化为具体的方案、行动和项目。

还在不断地为地方政府单位、政府机构和民间社会进行能力建设，以确保将妇女与和平与安全议程纳入其性别与发展计划和可持续性预算的主流。随着我们向前推动这一进程，菲律宾将继续支持实现妇女平等的转型潜力的目标，及其为了和平与发展而有意义的经济和政治参与。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请大韩民国代表发言。

赵太烈先生（大韩民国）（*以英语发言*）：主席先生，我首先还要赞扬你主动召开今天关于妇女与和平与安全这一关键问题的公开辩论，并感谢通报者所作的内容丰富的介绍。

我赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组所作的发言以及土耳其代表早些时候以MIKTA国家集团--即墨西哥、印度尼西亚、韩国、土耳其和澳大利亚－名义所作的发言，我想以本国身份就这一重要议题作一些简短评论。

在此之前，请允许我祝贺今年的诺贝尔和平奖获得者纳迪娅·穆拉德女士和丹尼斯·穆克瓦格先生，他们在与战时性暴力的斗争中作出了巨大贡献。在我看来，他们得奖是全球社会声援战时性暴力受害者的庄严宣言。它对我国来说更有意义，我国仍然努力支持和尊重在第二次世界大战期间受害的所谓慰安妇，并将其痛苦的经历转化为历史教训。

在这一历史背景下，大韩民国具有特殊的道义义务和政治意愿，可以为推进妇女与和平与安全议程作出进一步贡献。作为我们在这方面努力的一部分，我国政府最近发起了一项名为《妇女与和平行动》的新倡议。该倡议涉及增加资金和政策重点，旨在保护武装冲突期间和之后的妇女和女童，并在冲突后恢复和建设和平进程中赋予她们权能。

执行妇女与和平与安全议程近二十年来取得了可观的进展。但是，我们的目标与实地的现实之间仍然存在巨大差距。妇女仍然属于冲突中最脆弱的群体，在妇女的政治和经济赋权方面还有许多工作要做。铭记这一点，在我们努力加强执行妇女与和平与安全议程时，我想强调以下三点。

首先，我们必须加倍努力，促进妇女在和平与安全的各个方面的领导和参与。

-正如秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2018/900）正确指出的那样，在我们解决冲突的努力中，妇女的代表性仍然经常不足。从1990年到2017年，妇女仅占调解员的2%和谈判人员的8%。

正是在这一背景下，我赞扬秘书长的全系统性别均等战略，该战略使联合国高级管理小组和驻地协调员实现了性别均等。我鼓励联合国继续在这一显著成就基础上再接再厉。

近年来，我国政府非常重视加大妇女在和平与安全领域的参与度。现在，我们已经突破了我们设定的联合国维和行动中女性参谋人员和军事观察员占比15%的目标。

内阁成员中妇女的比例也达到了27.8%，是我国历史上最高的。外交部目前由首位女部长领导，在过去10年新招聘的650名外交官中，有60.9%是女性，她们的留任率为94.5%。这确实是一项了不起的成就，但我国政府实现两别均等的努力不会就此止步。提高妇女在所有决策进程中的参与度，将仍然是我们第二项国家行动计划的一个关键要素。

第二，我们需要加强民间社会在推进妇女与和平与安全议程方面的作用和能见度。秘书长在关于该议程的报告中对民间社会组织空间和资金减少的情况表示关切，尽管我们可以从其专门知识和基层网络中大大受益。

就大韩民国而言，民间社会积极参与妇女与和平与安全议程的推进工作，从一开始就是我国国家行动计划的核心，并且我们将与民间专家组一起监测该计划的执行情况。作为我们题为“妇女与和平行动”的新倡议的一部分，我们将于明年主办一场暂时题为“首尔妇女与和平论坛”的国际会议。我们希望它将成为一个介绍最佳做法并将民间社会的专门知识和经验纳入具体国策的宝贵论坛。

第三，应该把更多资源和注意力投向地方社区赋权。只有当地方社区领导人成为妇女权利的倡导者，并支持将性别观点纳入冲突后恢复和建设和平进程的主流时，才有可能可持续、长期地解决冲突中的性暴力问题并提高妇女代表性。

因此，我国政府与儿基会和联合国人口基金结成伙伴关系，启动了新的发展合作项目，旨在为地方社区提供安全空间和法律支持，以提高其认识和增强其权能。我们通过非洲联盟和平基金开展的新的妇女与和平与安全项目，也将帮助地方社区为提高妇女在各种和平进程中的参与度做好更充足的准备。

随着具有里程碑意义的第1325（2000）号决议二十周年即将到来，我们不应再满足于庆祝例外情况。我们应该继续努力，以进一步推进妇女与和平与安全议程，直至其原则成为规范而不是目标或最佳做法。大韩民国将继续坚定致力于与国际社会密切合作，保护妇女并赋予她们权力，打造一个更适合和平生活的世界。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊夫人（匈牙利）（*以英语发言*）:匈牙利赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我要感谢玻利维亚为我们提供思考这个极其重要议题的机会。匈牙利一直自豪、愉快地与妇女署合作，我要特别感谢其执行主任菲姆齐莱•姆兰博•努卡女士今天上午所作的通报。

我将今天的发言献给联合国亲善大使纳迪亚•穆拉德女士，我们在联合国都十分了解她。她是今年的诺贝尔和平奖得主。我要祝贺她为结束与冲突有关的性暴力作出不懈努力，表现出承诺、勇气和毅力。纳迪亚是一个光辉的榜样，显示妇女如何能够成为强大的和平推动者并鼓舞所有人；以及一个女性如何能够在解决冲突、恢复与建设和平背景下为预防冲突、妇女和女孩的保护和参与而努力。

匈牙利是妇女与和平与安全协调中心网络和妇女与和平与安全之友小组的坚定成员。我们重申，必须保护和促进性别平等以及所有妇女和女孩的人权和赋权，并大力支持她们在和平进程的各个阶段和各级的充分融入并且积极、有意义和制度化地参与各项和平协定的执行和更广泛的决策机构。

联合国应该以身作则，我们在此赞扬秘书长在联合国高级职位方面实现性别均等。

将性别观点和保护妇女和女孩的权利纳入和平与安全举措，包括打击恐怖主义和暴力极端主义斗争的主流，也是妇女与和平与安全议程的一个关键方面。增强从冲突和暴力中幸存的妇女和女孩的权能至关重要。我们相信全面的、以幸存者为主并由社区主导的倡议，包括青年主导的进程，因为这些进程是增强获得司法救助机会及实现和解与持久和平的主要推手。我们支持地方妇女的和平倡议，并希望看到民间社会和妇女领导的组织在可持续和平中发挥的重要作用得到认可。

此外，妇女更多地参加维和特派团以及对性别问题敏感的平民和人道主义援助保护策略，是向受冲突影响的妇女和女孩提供最佳援助的关键。匈牙利正在寻求不断增加部署在联合国维和特派团中的女性军事专家和警察的人数。

保护妇女和女孩的权利并赋予她们经济权力是预防冲突和在冲突中保护她们的有力手段，也是她们参与生活各个方面的先决条件。因此，我们应加大行动力度，除其他外，确保妇女和女孩有权获得安全、高质量、担负得起的教育和充分、担负得起的医疗保健以及在法律面前得到平等承认，并消除针对妇女的暴力行为和有害做法。匈牙利向联合国消除暴力侵害妇女和女童行为信托基金提供了财政捐助以实现这些目标。

妇女与和平与安全议程的内容相互关联、相互联系。因此，为促进有效执行该议程，我们必须确保在地方、区域和全球各级采取全面的办法，利用联合国系统内所有可用工具，并在所有相关行为体和政府之间开展密切和全面合作。

历史表明，妇女的参与对实现可持续和平至关重要，我们重申我们的承诺，并呼吁加强这方面的合作。

主席（以西班牙语发言）:我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）:主席先生，首先，我要感谢你召开本次关于妇女与和平与安全的辩论会。我也感谢副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱•姆兰博•努卡女士所作的发言。我还感谢秘书长努力在各级推进妇女与和平与安全议程和增强妇女权能。

我们强调妇女必须充分、真正地参与和平与安全努力。我们还强调必须定期提供所需资金，以确保在各级落实议程并增强妇女权能。

约旦哈希姆王国认为，妇女在实现和平与安全方面的作用很重要。针对第1325（2000）号决议，我们制定了一项约旦行动计划，以便在2018-2021年期间落实该决议。该计划由约旦国家妇女委员会于3月发起并正式负责实施，同时得到民间社会利益攸关方的广泛参与。该国家计划符合约旦根据相关区域和国际条约及公约所作的承诺，尤其是关于妇女在预防和解决冲突以及冲突后时期的作用、开展救济和人道主义工作以及确保抵御极端主义思想的承诺。

约旦尤其重视在各级增强妇女权能，因为我们深信妇女对建立可持续和平至关重要。我们的国家计划还符合1995年《北京宣言》所载关于武装冲突的战略目标，包括加强妇女参与解决冲突和决策。该计划还考虑到我们对实现2030年可持续发展目标的承诺，尤其是关于实现性别平等和增强妇女与女童权能的可持续发展目标5，以及关于促进和平和包容性社会以实现可持续发展、为所有人提供诉诸司法的渠道并在这方面建立有效、负责的机构的可持续发展目标16。约旦国家计划为第1325（2000）号决议的执行工作确定了以下四项战略目标。

第一，必须加强妇女在安全和军事部门以及维持和平工作中的积极参与，以维护两性平等，并促进妇女参与多数外勤单位，到2020年达到5%的参与度。我们还努力让来自一般安全部门的妇女参与各个维持和平特派团。目前，我们还在努力增加军事观察任务和参谋人员中的女性军人数量，使其人数占比到今年年底达到15%。这符合秘书长关于维持和平行动的倡议。我们还部署了大约2573名女警员和警官，参与防止恐怖主义和极端主义的工作。

第二，我们的目标是通过提高认识和培训举措，摒弃极端主义，制定预防极端主义的方法，同时落实关于青年、和平与安全的第2250（2015）号决议，从而让妇女积极参与解决恐怖主义和暴力问题、建设和平和建立和平。

第三，我们打算提供人道主义、心理、社会、法律、医疗、教育和康复服务，并为约旦妇女和女童、难民妇女以及社会中更容易遭受暴力、真正需要防止性暴力和人身暴力伤害的弱势群体获得这些服务提供便利。这符合约旦解决叙利亚难民危机的干预计划。该计划还考虑到这场危机导致的各项挑战。

第四，我们希望促进支持性别平等的社会文化，并强调妇女和年轻女子在营造和平文化中的重

要作用。我们想培养这些妇女，使她们成为其社区的和平大使。目前，我们正在筹备一个项目，以确保约旦妇女能够参与调解与和平谈判。在这方面，我们强调必须将联合国的作用从维持和平转变为预防和解决冲突的根源。妇女在预防冲突中发挥着重要作用。

作为打击和防止暴力极端主义之友小组的共同主席，约旦特别重视保护妇女和女童免遭暴力极端主义之害。我们考虑到妇女在保护社会免遭极端主义侵害和促进和平文化方面可以发挥的敏感、关键作用。

阿拉伯妇女未能躲过多年来震撼我们地区的冲突或其后果的冲击。流离失所、杀戮和性暴力对妇女和女童的伤害最大。我们必须对这一问题给予必要的关注，从而增强妇女和女童的权能，使其有能力进行反抗。我们必须提供康复方案，使妇女难民和流离失所的妇女能够成为社会上具有生产力的成员，并在流离失所期间和返回本国后继续接受教育。

在这方面，巴勒斯坦妇女正在巴勒斯坦被占领土上面临着困难，我们赞扬她们的复原力和忍耐力。巴勒斯坦妇女是以色列惩罚性政策——包括限制行动和任意拘留——的受害者。甚至不满18岁的女童也遭到逮捕。我们还必须强调以色列占领军对耶路撒冷妇女的侵犯行为，这是以色列旨在改变这座历史圣城地位的政策的一部分。

最后，我愿强调必须大力动员国际努力，消除冲突的根源，让妇女投身于和平与安全努力，促进妇女的参与，同时加强她们对民间社会的参与。经验表明，妇女的真正参与对安全与和平计划的成功和可持续性具有积极影响。

妇女在建设和平过程中发挥着令人印象深刻的重大作用。没有妇女认真而真实的参与，就不可能在社会中维护和平。无论如何，如果不增强妇女和女童的权能，不实现性别平等并消除一切形式的歧视，就不可能实现《2030年可持续发展议程》的目标与可持续和平。约旦将继续在国家、区域和国际各级开展工作，毫不拖延地支持妇女、和平与安全议程，以确保妇女和女童拥有更美好的未来。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表拉脱维亚、立陶宛和我国爱沙尼亚在安全理事会发言。

首先，我谨赞扬安全理事会10月份主席国玻利维亚召开本次公开辩论会。我们感谢通报人的发言和对这一重要问题的坚定承诺。

我国代表团完全赞同即将以欧洲联盟的名义所作的发言。

增强妇女权能及其包容性参与和性别平等是和平与可持续社会的必要基础。我们赞扬秘书长致力于进一步推进妇女与和平与安全议程。在铭记这一议程的广泛性和交叉性的同时，请允许我重点谈谈对波罗的海国家而言的优先事项。

波罗的海国家强调，妇女需要充分、有效地参与预防和解决冲突以及建设和平的各个阶段和所有层面。最为重要的是重点关注预防问题。我们完全支持秘书长强调的建议，即在监测冲突局势时，必须适当考虑侵犯人权行为的预警信号——不幸的是，面临危险的往往是妇女和女童。如果我们不及早行动，人类的政治和经济代价可能是毁灭性的。因此，会员国和联合国系统必须发出更多警告，并采取一种协调的综合办法。

性暴力和性别暴力是包容性持久和平的主要障碍。此外，考虑到国际武器贸易与性别暴力的联系，必须采取有意义的步骤，包括有效的调查和起诉，以终止有罪不罚现象。

我们要强调，必须确保妇女充分和有效的参与，并享有平等的机会，在各级决策与政治、经济和公共生活中发挥领导作用，这一点在《2030年可

持续发展议程》中得到普遍认可，并在安全理事会第2242（2015）号决议中受到欢迎。

如果没有妇女切实参与和平与安全的方方面面，不仅作为这一进程的受益者，而且作为领导者、伙伴和变革的推动者，就不可能实现可持续和平。妇女参与和平进程使和平协议至少持续15年的可能性增加35%，因此，处理妇女在预防和解决冲突中参与度低的根源问题就更为重要。我们还必须特别注意冲突后局势中妇女和女童的需求，包括人身安全、保健服务以及生殖和心理健康，并确保她们有谋生手段并参与决策和冲突后规划。

维和行动和军警人员仍然是联合国最引人注目的代表，他们每天直接与社区打交道。我们这几个国家——拉脱维亚、立陶宛和爱沙尼亚——支持秘书长在改革进程中所做的努力，支持两性平等问题的顾问和专家在总部、更重要的是在外勤地继续开展工作。

我们还赞扬安全理事会将两性平等问题纳入联合国维和特派团任务的主流。我们继续为联合国维和行动派遣人员，与此同时设法鼓励女性军事和警务人员申请，努力确保维和部队的性别均等。培训对于提高认识并改善和平行动中两性平等的执行情况至关重要。爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛的维和人员在部署之前就接受人权和与两性平等方面的高质量培训，包括消除性剥削和性虐待，以及预防和应对与冲突相关的性暴力。

按照国际法的规定，国家担负着尊重和确保其领土内的所有人都享有各种人权的首要责任，在承认这一点的同时，执行妇女与和平与安全议程的规模和复杂性需要前后一贯和全面的努力。在这方面，应充分认识到包括妇女组织在内的民间社会发挥的关键作用。我们感到高兴的是，妇女民间社会的代表现在经常在安全理事会的国别会议上通报情况。应该继续这种有益的做法——我们对潜在冲突地区的通报越多，我们防止冲突爆发的行动就能越有效。

最后，我们相信，在距离第1325（2000）号决议通过二十周年仅剩数月以及《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年之际，现在是迅速推进妇女与和平与安全议程的时候了。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努塞贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会。我们与其他人一道，感谢秘书长关于全面执行这一议程极其重要性的强有力信息。我们还感谢菲姆齐莱•姆兰博-努卡执行主任开诚布公的通报，并继续支持妇女署推动这一议程的工作。我们还要感谢兰达•西尼乌拉•阿塔拉女士的重要介绍。

阿拉伯联合酋长国作为妇女、和平与安全之友小组的成员，赞同将由加拿大代表作出的该小组联合发言。

阿拉伯联合酋长国还要共同祝贺纳迪亚•默拉德女士和穆奎盖医生获得2018年诺贝尔和平奖。他们不知疲倦地致力于让冲突中性暴力幸存者的困境大白于天下。他们的工作切实改善了那些受影响者的生活，发出了单个人的声音如何能够——而且必须——将妇女与和平与安全问题置于全球议程的强烈信号。

最终，会员国对推进妇女与和平与安全议程负有首要责任；我们肩负着采取行动的重担。正如执行主任的通报所显示的那样，很不幸，我们在实现目标方面落后了。正如她所说，秘书长的报告（S/2018/900）对于妇女未被纳入维和的体制失误应该是一记响亮的警钟。实际上，在实地执行这一议程仍是一项挑战，我们知道，其原因是从恐怖主义和极端主义的抬头到冲突地区妇女和女童成为目标以及危机的长期性等各种威胁并存。然而，建设和平工作的妇女人数少得令人失望—在正式和平进程中，妇女仅占调解人的2%，证人和签署人的5%，谈判人员的8%—这是不可接受的。我们都必须致

力于提高这些数字——实际上，我们在捐款的同时应该要求妇女参与和平进程中的人数达到50%的水平。

阿拉伯联合酋长国认识到，筹资对于有效执行妇女与和平与安全议程，从而将言语化为行动至关重要。正因为如此，我们最近启动了“100%妇女”的政策，其目的是确保到2021年，100%的双边和多边对外援助将侧重或纳入性别平等和增强妇女权能，将其作为我们政策和规划的关键组成部分。我们希望这种模式得到复制并受到更广泛的采纳，因为研究不断表明，两性平等与预防冲突之间有直接的关系。我们认为，此类政策是实现这一目标的切实可行的方法。

与其他国家一样，阿拉伯联合酋长国也认为，它与妇女署的伙伴关系是执行妇女与和平与安全议程的全球战略的关键部分。阿拉伯联合酋长国2018年向妇女署提供的500万美元捐款没有指定用途，但我们促请妇女署利用其中一部分资金确保在全世界执行妇女与和平与安全议程。我们促请其他人与我们一道，通过言语和财政行动来支持妇女署。

为响应秘书长关于增加维和行动中妇女人数的呼吁，阿拉伯联合酋长国全国妇女联合会、国防部和妇女署将为阿拉伯妇女组织军事和维和培训——这是本地区第一次此类培训，当然是朝着正确方向迈出的一步。

阿拉伯联合酋长国提出我们与会员国、联合国和国际社会合作以推动该议程在全球范围取得进展的三项建议。

首先，显而易见的是，筹资至关重要。阿拉伯联合酋长国赞同秘书长的建议，即联合国所有相关业务实体监测与妇女及和平与安全问题相关的有针对性的主流预算的划拨和支出。这些数据将有助于表明促进两性平等和增强妇女权能的建设和平方案在达到或超过至少15%的目标方面取得的进展。我们的理解是，如果我们要真正促进妇女参与和平与安全工作，就需要财政支持。正因为如此，我们把资金用于该方面。

第二，我们重申秘书长提高和平行动中两性平等的呼吁，这不仅是为了宣布两性平等，而且也是开展业务必不可少的。

最后，我们必须推动妇女有意义地参与世界各地的和平进程，必须继续记录我们取得的进展。我们决不能忽视该议程中的非正式和平进程——我们知道，自冷战结束以来，一半以上的非正式和平进程都涉及妇女团体协调一致努力缔造和平的工作。因此，必须在这一努力中支持轨道一和轨道二和平进程。

妇女的有意义参与是执行妇女与和平与安全议程的核心。阿拉伯联合酋长国将继续促进妇女的参与，将其作为我们全球和平与安全工作的一项关键原则。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请多米尼加共和国代表发言。

Singer先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，请允许我感谢安全理事会主席国多民族玻利维亚国和你本人召开本次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会。我们还要感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长和妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士的通报和建议。我们继续支持妇女署在推进妇女与和平与安全议程上发挥作用。我们还要感谢民间社会代表介绍其经验，丰富了这次辩论的内容。

权力分配、选举制度、自然资源管理以及土地和财产归还等方面的决定对于妇女的生活以及持久和平的前景影响深远。它们能够影响妇女的经济安全、人身安全和政治参与以及针对妇女所犯战争罪的起诉情况。

像贫困一样，性别不平等是加剧冲突和损害和平的不公正现象。实现性别平等、让妇女充分参与以及增强妇女的政治、社会和经济权能，在预防和

解决武装冲突、建设和平、维持和平、防止性暴力以及保护好妇女和儿童方面发挥着根本性的作用。

妇女与和平与安全议程自2000年确立以来，在规范方面取得了重大成果。然而，尽管通过了九项决议并取得了进展，我们在执行这些决议方面仍然存在严重问题。妇女和女童不仅是冲突的受害者，而且也是变革的参与者和推动者。因此，让妇女参与和平进程各个层面的工作至关重要。她们对预防和扭转冲突以及维护可持续与持久和平的贡献必不可少。我们回顾，当国际刑事法庭有更多妇女时，将性暴力视为战争罪的起诉大幅增加。作为妇女参与调解与和平进程所产生影响的最近证据，我们自豪地列举哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军于2016年签订《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》这件事。此举结束了50多年的冲突，而该协议是将性别平等列为核心问题的第一项此类协议。根据秘书长的报告（S/2018/900），7月份，哥伦比亚境内得到联合国支持的真相委员会委员中有45.5%是妇女。这一成就还归因于有大量妇女和妇女组织参与这一进程。哥伦比亚和平协议应被视为基准，对其他和平进程具有激励作用。

第1325（2000）号决议不仅要求让更多妇女参与决策，而且还要求将妇女和妇女组织的观点纳入调解进程，从而确保妇女充分和有效的参与以及和平进程本身的公信力和可持续性。因此，我们必须加倍努力，以消除让妇女参与和发挥领导作用这一方面的现有差距和结构性障碍。

我们还确认，而且实地经验也表明，在执行第1325（2000）号决议方面，与民间社会和人权维护者合作，支持他们，并让他们参与安全理事会的工作，具有重要意义。然而，民间社会妇女和人权维护者所面临的威胁、暴力和杀戮促使我们紧急建立并加强保护她们的机制。

我们欢迎妇女与和平与安全问题非正式专家组，并承诺积极参加其工作，推动更系统性地处理安理会这项议程，包括为此通过决议、提交报告和进行实地访问。执行安全理事会关于妇女与和平与安全的规范性框架至关重要。安理会应将该议程和性别问题分析纳入其处理人道主义危机的对策，并确保在联合国维持和平行动中部署更多女军人，因为在维和行动中，女军人的存在会增强其她妇女的权能，并使她们对维和行动产生更大的认同感。
在这方面，我们祝贺秘书长有史以来第一次在秘书处领导职位中实现性别均等，做法包括任命一名妇女担任主管维持和平行动助理秘书长以及最近任命妇女担任驻索马里援助团特别代表和驻马里援助团特别代表。

为了表明多米尼加共和国致力于对性虐待和性剥削实行零容忍，达尼洛·梅迪纳总统签署了关于预防和处理性剥削和性虐待的自愿契约，并加入了秘书长关于该问题的领导圈。

藉由向活动家纳迪亚·穆拉德和刚果医生丹尼斯·穆克维格颁发2018年诺贝尔和平奖，打击性暴力的斗争获得认可，我们对此表示庆祝。这不仅是对他们为捍卫与冲突有关的性暴力受害者所开展英勇工作的表彰，而且也是这个性暴力被用作战争武器，妇女、女童及其社区被迫噤声并遭受凌辱和恐吓的世界的希望灯塔。

最后，多米尼加共和国将于2019年1月起担任安全理事会非常任理事国。因此，我们愿重申我们对妇女与和平与安全议程的承诺，并保证我们将继续给予该议程应有的关注和重视，确保充分和有效地落实该议程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请乌拉圭代表发言。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：首先，我要祝贺玻利维亚召开本次公开辩论会，并感谢秘书长、妇女署执行主任以及民间社会代表兰达·西尼乌拉·阿塔拉女士的通报。

乌拉圭赞同加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

今天的辩论会侧重于一个非常合理的概念。增强妇女与女童权能和促进性别平等对于预防冲突和维护国际和平与安全至关重要。秘书长的报告（S/2018/900）强调，我们继续目睹在各种冲突中有人公然藐视国际人权法和人道主义法，特别是严重侵犯妇女人权。遗憾的是，这些严重侵权行为并非自发，而是社会中更加隐蔽地实施的其他暴力的延伸。这一暴力根植于不平等、针对妇女的随处可见的歧视以及剥夺妇女的基本权利。正因为如此，各国必须采取行动消除许多社会中的这些根深蒂固的结构性原因。

通过保护自己的权利，妇女将能够减少自己的脆弱性并参与政治和经济生活，从而为社区增长作出全面贡献。这不仅对于国家发展，而且对于维护可持续和平，都至关重要。在这方面，乌拉圭政府批准了到2030年实现性别平等的国家战略。该战略是与民间社会联合制定的，旨在从人权角度解决不平等和歧视问题。它包括政治与体制导则，并制定了路线图，以便在性别平等问题上影响公共政策和指导国家行动。

教育在增强妇女政治和社会权能方面发挥着根本性的作用。所有国家都必须保障妇女和女童的该等权利。她们接受教育，就能克服歧视，更好地了解自身的权利，具备更大的信心和自由，作出影响其生活的决定，并可增强自身的权能，成为维护和平的力量和干将。

据教科文组织称，全世界有6000多万女童无法接受教育，三分之二的文盲是女性。没有教育，妇女和女童就不可能摆脱贫穷和暴力的循环。乌拉圭恪守在阿根廷和挪威倡议下发起的《安全学校宣言》，并对学校和大学遭到越来越多的袭击表示不安，其中许多袭击蓄意伤害妇女和女童。我们借此机会鼓励其它国家支持该宣言。

维和行动是联合国掌握的主要手段之一；现在无可辩驳的是，妇女参加这些特遣队提高了其效力。乌拉圭派遣女性的比例高于平均部署率，但是，我们继续做出巨大努力，进一步提高妇女的参与水平。乌拉圭国家和平行动训练研究所还为即将部署到位的人员提供强制性培训，内容是预防和应对暴力侵害妇女的行为等专题。与此同时，乌拉圭政府正在开展工作，对虐待、剥削或其它违反行为守则的行为实行零容忍政策。

经验表明，在国内做出努力的同时，为提高维和行动的效力，还必须与其它部队派遣国、会员国和整个联合国开展合作。在这一坚定信念的激励下，我国是支持秘书长维和行动倡议的首批国家之一，该倡议包括集体承诺执行妇女与和平与安全议程，保障妇女在和平进程的各个阶段平等、充分地参与，增加维和行动中的女性军警和文职人员。同样，乌拉圭总统塔瓦雷•巴斯克斯先生也是打击性剥削和性虐待行为领导班子的成员，致力于杜绝有罪不罚现象，恢复受害者的尊严。

乌拉圭还加入加拿大发起的“妇女参与和平行动的埃尔西倡议”，以确保增加部署到维和行动中的女性人数。我要借此机会通知安理会，明年12月，我国政府将与联合王国一道举行2019年联合国维持和平国防部长级会议筹备会议。我们将专注于培训蓝盔人员，使其了解涉及妇女与和平与安全的问题，并对女性维和人员进行专门培训。

我想强调的另一个机制是应西班牙的要求建立的妇女、和平与安全国家协调中心网络，2020年，乌拉圭将荣幸地与加拿大共同主持该网络的工作。该网络有潜力形成政治势头，并执行关于援助和保护妇女的决议，它已经在性别平等合作以及交流经验和良好做法方面展现出其益处。最后，我要感谢民间社会在维护妇女权利方面所做的宝贵和持续贡献，并呼吁保护人权卫士和妇女权利维护者，杜绝他们遭受的日益严重威胁和迫害。

最后，请允许我重申，在旧金山会议上起草《联合国宪章》之时，乌拉圭与派驻的代表团中有女代表的其它一些全球南方国家一道，请求在《宪章》中明确提及妇女权利。由于该项努力，绝大多

数参与国虽不愿意，我们还是得以将仅有的两项性别平等规定写入《宪章》。男女权利平等的表述载于序言部分，第八条对其作出规定，

> “联合国对于男女均得在其主要及辅助机关在平等条件之下，充任任何职务，不得加以限制。”

其后，73年已经过去。历史表明，没有妇女的参与以及对平等及其基本权利的尊重，就不可能实现世界和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

雅克·瓦库哈女士（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢玻利维亚召开本次重要公开辩论会，审查一个无疑对和平与安全议程具有决定性影响的议题。第1325（2000）号决议通过18年后，妇女在预防和解决冲突以及依照联合国为性别平等和增强妇女权能开展的其它努力确保保持和平方面的作用，显然是实现联合国目标的必要条件。

墨西哥积极推动该项议程，这是国际社会历史上的一个里程碑，首次确立了基于性别的全面做法，以及妇女在和平进程各个阶段的积极作用。尽管安全理事会决定性地推动了得到会员国、全社会和秘书处支持的该项议程和愿景，但是，若要有效、一致和交叉加以执行，仍有许多工作要做。

例如，就妇女平等和参与而言，在部署到维和行动的军警人员当中，妇女的比例依然分别仅占4%和9%。妇女仅占调解员的2%，谈判人员的8%，和平进程见证人或签署人的5%。这些数字表明，国际社会在实现这个方面的性别平等方面面临巨大挑战。

正因为如此，我们赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长采取行动，在整个系统实施性别均等战略。我们呼吁会员国——特别是向维和行动派遣人员的会员国——为此开展更多活动。2015年，墨西哥作为维和行动警察和部队派遣国，恢复参加维和行动。自那以来，我国做出巨大努力，同时在国际活动中发挥我国杰出女工作人员的优势。时至今日，墨西哥在哥伦比亚、西撒哈拉和马里的和平特派团中总共部署了隶属我国武装部队的8名女性。尽管我们能够遵守联合国规定派遣国所派人员必须有15%是女性的要求，但是，墨西哥重申，我国致力于继续扩大女性人员的参与。作为妇女、和平与安全国家协调中心网络的一部分，我们肯定该区域间论坛在分享经验和良好做法方面的重要性，以推动这一议程的执行工作，找出机会和缺点。

妇女与和平与安全议程和《2030年可持续发展议程》是同一枚硬币的两面。如不执行可持续发展目标，就无法理解前者，这些目标包含改善妇女社会状况的基本要素。例如，要解决冲突的根源和保持和平，就要认识到，妇女必须拥有经济自主权，并充分享有人权。这包括获得充足的经济资源和就业机会，消除妇女陷于贫困的现象，保障工作和个人生活之间的平衡，以及在妇女生活和共处的社区与其它领域参与决策的自由。各国必须开展更多的工作，以便我们的公共政策赋予妇女这些权利。

妇女在公共生活所有部门的切实参与至关重要。在多元、多样和民主的社会，如墨西哥的社会中，民间社会组织参与人们普遍关心的事务，有助于捍卫人权和改进政府政策，并确保有责必究。确保维护妇女权利的组织参与公共机构和进程，包括和平进程中的对话，不仅确保妇女和女童的权利，而且有助于实现建立一个更加公正、和平的社会这一目标。

如果不参与政治，妇女将永远无法实现她们的巨大潜力。性别关系的特点往往是权力的不平等分配和使用。对墨西哥来说，扭转几十年来妇女参与方面的不足一直是一个优先目标。结果是清楚的：在目前这个立法期内，墨西哥众议院的48.8%将由妇女组成。就合众国参议院而言，49.22%的议员将是妇女，在这方面从世界第九位上升到第四位。

我们重申，我们支持安理会利用与性别平等观点相关的规定来继续加强和平行动的任务授权，包

括设置性别问题顾问，并且在分析和审议其议程上的冲突时提高对性别问题的认识。我们还重申，必须促进青年妇女和青少年的参与并且把它融入和平进程，因此我们确认，我们今天讨论的议程项目与其对应青年的项目之间的联系越来越紧密。

我们必须再次提醒所有人，如果不把占世界人口一半的妇女纳入决策进程，就不会有一个公平、公正、宁静、安全及和平的世界。联合国有责任确保带着紧迫感充分执行妇女与和平与安全议程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请奥地利代表发言。

沙尔瓦斯先生（奥地利）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢玻利维亚召开本次公开辩论会，讨论妇女与和平与安全议程执行情况。

奥地利赞同马上将以欧洲联盟和妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言。因此，我将仅以本国名义补充强调几点。为了节省时间，我将作精简发言。发言全文将上传到“节纸”门户网站。

正如奥地利外交部长卡琳·克奈斯尔在大会第七十三届会议一般性辩论期间对大会发言时所述（见A/73/PV.14），性别平等与执行妇女与和平与安全议程不仅与法律规定相关。这个问题事关我们国家和社会的日常行为。我们必须推动我们的工作。在第1325（2000）号决议通过18年之后，这个问题与以往任何时候一样紧迫。有鉴于此，我谨强调以下三点重要意见：

首先，我们认为，地方基层组织在推动妇女与和平与安全议程方面发挥着关键作用。因此，奥地利认捐100万欧元来支持妇女和平与人道主义基金。该基金提供了一个建设联合国、会员国及民间社会之间伙伴关系的机会，由此支持妇女组织建设和平和开展人道主义应急工作。我们坚信，通过我们的资金支持，我们将能够协助增强基层组织在实地开展活动。我们希望，其它方面将和我们一道支持这一重要工具。

第二，奥地利坚信，没有暴力是和平社会的前提条件。在打击基于性别的暴力的背景下，奥地利增强了在打击残割女性生殖器做法方面的参与，并于2018年专门拨出逾100万欧元来帮助残割行为受害者。

第三，奥地利认识到人权和预防冲突之间的至关重要联系。因此，我们呼吁安理会肯定妇女人权维护者所做工作对执行妇女与和平与安全议程的重要性。在这一背景之下，奥地利支持大赦国际在8月28日在维也纳举行的欧洲联盟外长非正式会议期间，以“维护妇女——维护权利：妇女人权维护者的视角和挑战”为主题组织了一次讨论。

最后，请允许我强调，奥地利坚定致力于妇女与和平与安全议程及其执行工作，我们继续促进性别平等和增强妇女的政治和经济权能，并且支持打击基于性别的暴力。

在通过第1325（2000）号决议届满二十周年之际，奥地利认识到仍有许多工作要做，以确保妇女全面参与冲突的各个阶段，特别是预防冲突。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请瑞士代表发言。

法弗尔先生（瑞士）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢玻利维亚提议在更广泛的增强妇女政治和经济权能背景之下举行今年关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会。妇女与和平与安全议程与保持和平之间的联系使二者变得更有力和更有效。我们也欢迎继续在区域一级举行并行讨论。上周在非洲联盟和平与安全理事会背景下举行的讨论就是一个例子，讨论的重点是妇女可以与男子一起，在基层一级预防冲突和建设和平过程中发挥至关重要作用。

也请允许我强调指出，帮助妇女切实参与建设和平努力以及侵害妇女和男子的性暴力是瑞士参与的核心目标，也是我们最近通过的第四个妇女与和平与安全问题国家行动计划的重要组成部分。这两

个目标与增强妇女的政治和经济权能取得成功紧密相关。今天，我愿重点谈三个方面。

第一，必须让妇女和男子一样，从一开始并在各个层面参与政治进程。在贝宁，我们实施了一个项目来促进妇女参与地方一级决策。在这方面采取的行动包括培养指导可能女性候选人参加地方选举，并且促进妇女的政治领导力，同时提高男子，特别是丈夫的意识，并在各个政党之中开展倡导工作，使妇女在候选人名单上得到更好的代表。

在孟加拉国，瑞士通过建立指导人网络和鼓励男性民选代表促进结构改变，支持了国家议会和地方政府理事会中的民选妇女代表网络。

第二，妇女的经济赋权是她们参与政治进程的先决条件。瑞士的发展合作经验表明，把妇女经济赋权作为优先事项对预防冲突作出了切实贡献。例如，在布隆迪和刚果民主共和国，瑞士支持社区和妇女通过一个认证系统来确保土地权。除促进有关人员的经济赋权外，这一做法在和平调解土地争端方面发挥了决定性作用。在大湖区，瑞士还努力改善性暴力和基于性别暴力受害者的经济前景。成立了自助、储蓄和信贷小组，在改善受害者的经济状况方面发挥至关重要作用。

把妇女经济赋权与妇女参与和平进程联系起来，这是瑞士第四个妇女与和平与安全问题国家行动计划的重要要素。我们期待与民间社会组织紧密合作，因为它们拥有有力的全球网络和相关经验，我们还希望进一步推动促进经济赋权的最佳战略，以此作为妇女参与和平进程的辅助增能要素。

我要谈的第三点和最后一点涉及性别平等背景下男子和男孩的参与和赋权。完全把重点放在妇女身上，我们往往会忘记男子在增强政治和经济权能方面的作用。强调男性的特权和脆弱性或许可以带来根本改变。 由于许多性别平等倡导者开展的工作和秘书长对这一事业的承诺，我们走在正轨上。

我们响应国际妇女争取和平与自由联盟发出的呼吁，我们强调，必须通过统筹一致做法来推动妇女与和平与安全议程。我们再次感谢玻利维亚把这种做法扩大到这一议程，我们决心在今天公开辩论会的成果基础之上再接再厉。

主席（以西班牙语发言）：我现在请意大利代表发言。

扎皮亚夫人（意大利）（以西班牙语发言）：我谨祝贺玻利维亚召开本次重要公开辩论会。

意大利赞同欧洲联盟观察员和加拿大代表以妇女、和平与安全之友小组的名义即将作出的发言。

预防冲突始于和平时期，必须从性别平等和增强妇女和女童的权能开始。确实有强有力的证据表明，增强妇女权能和性别平等会带来更加和平稳定的结果。相比之下，性别差距越大，妇女越是被边缘化、排斥和失去机会，一个国家就越有可能卷入国家间和国内冲突，并在冲突环境中将使用暴力作为第一反应。我谨在此介绍一些行动方针，以加强整个国际社会的承诺。

第一，我将谈谈设定标准的问题。我们赞扬自启动性别均等战略以来，许多联合国实体已经作出性别均等承诺，现在将性别均等纳入其业绩评估进程。更多的国家也加入了秘书长去年发起的关于在联合国行动中预防和应对性剥削与性虐待的领导班子，以执行对性剥削与性虐待的零容忍政策，其他与联合国合作的利益攸关方现在感到不得不采取同样做法。

在这方面，意大利已将性别平等作为外交政策中的一个核心承诺。去年，我们举办了首次专门讨论性别问题的七国集团部长级会议。2018年，在我们担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席的框架内，我们正在将性别视角纳入所有倡议的主流，执行欧安组织促进性别平等行动计划是我们议程上的优先事项。意大利是秘书长领导班子的一员，签署了自愿契约，并荣幸地成为联合国支助联合国人员性剥削和性虐待行为受害人信托基金的最大捐赠者。

第二，我们必须确保妇女切实参与整个和平周期。数据显示，我们仍然远未实现这个目标。正如秘书长今天上午所说，在1990年至2017年间，妇女仅占调解员的2%，谈判者的8%，和平协议见证人和签署人的5%。为了便于在地方和国际各级任命妇女调解员和特使，意大利启动了地中海妇女调解员网络。该网络的目的有两个层面——一方面是预防和调解，另一方面是能力建设。

在地中海地区，人口贩运、跨国有组织犯罪、暴力极端主义的兴起以及难民和人道主义紧急情况加剧了移民问题，妇女在帮助各国防止冲突以及加强民族和解进程方面可发挥重要作用。为此，她们确保对安全、正义和治理问题采用区分性别的包容视角，这些问题往往是暴力冲突的根源。该网络也是妇女获得和发展相关能力和专门知识的具体途径，以便作为联合国正式调解员或调解专家成功开展工作。我自豪地看到，我们网络的一些妇女调解员今天就在会议厅内。

第三，在冲突局势中，我们需要有效的维和行动。这首先可以通过增加女性维和人员的人数来实现。女性维和人员可以接触到排斥男性的群体和环境，从而改善有关潜在安全风险的情报。女性维和人员能够改善争端的解决，与社区建立信任，更有可能被平民接受，从而促进稳定和法治。

有效的维持和平还需要适当的培训。这就是我们与意大利维琴察稳定警察部队卓越中心的合作内容，该中心就法治、保护平民、冲突中的性暴力和性别暴力以及更广泛的妇女、和平与安全议程向维和人员提供高质量的培训和专门课程。

第四，我要谈谈对侵犯行为的问责。不幸的是，性暴力仍然是一种有效的战争武器，如果这类罪行不用承担任何后果，它就无需付出代价。在过去几十年中，国际社会采取了渐进式的步骤，在全球一级制止性犯罪和性别犯罪的有罪不罚现象。《国际刑事法院罗马规约》将各种形式的性犯罪和性别犯罪明确列为危害人类罪和战争罪的基本行为。此外，正如几天前在关于该议题的一次有趣的阿里亚办法会议上提到，安理会应对实施性暴力的个人进行定向制裁。我们与其他伙伴一道，在2017年1月启动这项做法，当时在延长对中非共和国的制裁时，性暴力和性别暴力被列为一项独立的指认标准。现在应该由安理会来将性暴力确定为一项自动生效的指认标准。

正如秘书长强调的那样，承诺与现实之间仍存在巨大的鸿沟。妇女的代表性仍然不足，遭到边缘化，容易遭受冲突最恶劣的后果。在本会议厅和其他地方作出的承诺必须转化为执行妇女、和平与安全议程所需的资金和政治支持。正如秘书长和执行主任姆兰博-努卡之前指出的那样，增加女性维和人员的人数、实现联合国管理岗位充分的性别均等以及针对妇女进行投资，特别是在冲突地区采取这类做法，都是意大利大力支持的行动方针。它们为性别文化的彻底改变和妇女的切实参与——特别是在决策进程——铺平了道路。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：首先我谨由衷感谢安全理事会主席国玻利维亚召开本次公开辩论会。我也感谢秘书长和通报人提供了宝贵的信息。

安全理事会在其关于妇女、和平与安全的各项决议中，认识到有必要解决妇女安全面临的威胁，并在冲突局势中保护她们。安理会还重申，增强妇女权能对于预防冲突、解决冲突和冲突后局势以及维护国际和平与安全的总体努力至关重要。

对妇女安全的威胁和增强妇女权能的必要性是我们动荡的中东地区最迫切、最基本的要求，而当地妇女是主要的受害者。我们这一地区妇女安全受到的主要威胁是外国占领、军事入侵和恐怖主义，所有这些都侵犯并威胁到妇女的权利和生命。

外国占领是对巴勒斯坦妇女和女童安全的最严重威胁。加沙地带的情况更加可怕，当地妇女及

其子女是长达数十年不人道的非法封锁的主要受害者。此外，不应忽视或低估外国占领对邻国巴勒斯坦妇女的长期影响，她们在当地遭受了几十年的苦难，仍在等待返回故土。

外国入侵对叙利亚和该地区某些其他国家的妇女也产生了同样的影响，恐怖主义活动的影响恶化了她们的处境。在这种情况下，空袭，尤其是对居民区、医院、学校甚至婚礼的空袭，主要影响到妇女的生活。我们同样认为，妇女必须站在发展、和平与安全的前沿。然而，在中东这样一个不稳定地区，增强妇女权能和妇女发展的空间少之又少。在一些社会中，妇女和女童首先要争取活下去；增强权能仍是她们的次要事项。

停止妇女的苦难，防止她们被边缘化，保护她们的生命，可以创造有利于增强妇女权能的条件，加强她们在促进中东持久和平方面的作用。作为侵略、外国军事入侵和恐怖主义的受害者，我们非常重视妇女在建设一个安全、稳定和繁荣的社会方面可以发挥的作用。

伊朗妇女的突出作用毋庸置疑；例如，她们作为候选人和选民积极参与政治生活和选举。同样，伊朗学习医学和科学的女性人数现在超过了男性。尽管美国极为敌对的非法制裁和政策不分男女侵犯了两者的基本人权，最终损害了伊朗妇女可以发挥的建设性作用，但我们仍取得了这些成就。

最后，我强调，促进妇女在预防和解决冲突以及冲突后局势中的作用不是一种选择，而是势在必行的。实现这一崇高目标是一项集体责任，我们随时准备为实现这一目标的任何真正国际努力做出贡献。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请以色列代表发言。

施莱因女士（以色列）（*以英语发言*）：两性平等和增强妇女权能是以色列价值观的核心宗旨。以色列是世界上第一个将第1325（2000）号决议的部分内容纳入其国家立法的国家。《妇女平等权利法》的第四项修正案要求政府将社会各阶层的妇女纳入所有国家决策小组和委员会。

作为以色列旨在增强妇女权能的国际活动的一部分，以色列成为妇女地位委员会的成员。从明年开始，以色列还将担任妇女署执行局成员，我们于2016年与该执行局签署了一项协议，允许我们推进联合项目。此外，以色列是加拿大领导的妇女、和平与安全之友小组的成员。除其他外，该小组提倡妇女参与决策论坛。

以色列在发展和推进可持续发展目标方面的努力，体现在以色列国际发展合作署“马沙夫”正在推动的各种方案和项目上，该机构与联合国机构合作培训妇女领导人。早在2003年，果达·梅厄卡梅尔山国际培训中心就为妇女领导人主办了一次题为“妇女在解决冲突和建设和平中的作用”的国际会议，该会议发展成为一系列培训课程。在过去14年中，已经举办了36次关于妇女在解决冲突和建设和平中的作用的研讨会，这些研讨会促进了以色列和巴勒斯坦妇女之间的对话，有1075名妇女——以色列和巴勒斯坦妇女——参加了研讨会。

任何成功的政策制定过程的一些核心要素，特别是在和平与安全领域中，包括合作、建立伙伴关系、分享经验和创造机会，所有这些都是妇女拥有的众多谈判优势之一。去年，我荣幸地被邀请加入地中海妇女调解人网络，这是意大利外交部发起和支持的一个新框架。本周，我荣幸地参加了在纽约这里举行的区域妇女调解人网络会议，它把来自世界各地的妇女调解人网络代表、联合国官员以及民间社会和学术界的代表汇聚一堂。我的与会同伴们把累计数百年担任调解人、外交官、研究员和官员，以及社区成员、母亲和姐妹的丰富经验带到了桌面上。这种人才资源的结合令人难以置信，创造了不可或缺的知识、洞察力和内在力量。

包容性所达到的目标远远超过创造平等机会。它创造了一个重要的新价值观。我们需要放大妇女

的声音，并纳入她们的附加值。这不仅仅是一个妇女问题和性别问题；这是一个和平与安全问题。

科学研究表明，和平协定的包容性与可持续性之间有着密切的关联。阿姆斯特丹大学的雅娜·克劳斯和她的同事们在8月份发表的一篇文章中表明，妇女积极参与和平谈判会导致更好的协议内容、更高的协议执行率和更持久的和平。他们的统计结果显示，签署人包含妇女的和平协定与和平的持久性之间存在着密切的关系。他们还发现，妇女签署的和平协定显示，与非女性签署的和平协定相比，协定条款的数量和执行率要高得多。因此，妇女直接参与谈判提高了协议质量和条款执行率。举例来说，他们发现，与非女性签署的协议相比，在协议签署10年后，条款执行率更高。从数十年和平进程和协议的调查中获得的定性案例研究证据，证实了这些调查结果。

第1325（2000）号决议呼吁增加妇女在国家决策中的代表性，特别是在预防和解决冲突领域。然而，不幸的是，在大多数和平谈判桌上仍然听不到妇女的声音。我们的集体责任是采取具体步骤让妇女在谈判桌上就座。在追求和平的过程中，我们再也不能把一半人口的才能和洞察力弃之不用。

我们需要一种更具包容性的和平与安全方法和更广泛的性别观点——改变有关妇女参与的模式、观念和态度。如果我们想要有一个更美好的未来，我们需要采取一种新的基于价值观的方法，并为包容各方的和平进程进行游说。我们需要打开大门，让妇女有机会参与决策、谈判和实际坐上谈判桌。这是唯一的出路。让我们大家共同努力，为妇女争得机会和议席。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

马里纳基女士（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国家和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚，均赞同这一发言。

欧洲联盟欢迎玻利维亚倡议将今天讨论的重点放在妇女与和平与安全议程的执行工作的政治和经济层面。我们同秘书长一道呼吁会员国建设必要的性别问题咨询能力，以便系统地将性别观点纳入联合国活动、包括维持和平特派团活动的所有分析、规划、进行和评估。欧洲联盟注重妇女与和平与安全议程范畴内的四个主要优先事项。

首先，我们强调我们旨在提高妇女参与政治和领导能力的努力。以下只是几个例子。在阿富汗，欧洲联盟一直在为阿富汗高级和平委员会的女性成员提供培训和指导，从而使她们能够在阿富汗政府和伊斯兰党之间的和平协定中发挥积极作用。在叙利亚，欧洲联盟及其成员国一直支持斯塔凡·德米斯图拉特使设立的叙利亚妇女咨询委员会。在马里，旨在监督2015年和平协定执行情况的后续行动和评估委员会，包括相关的性别平等、妇女与和平与安全承诺，也得到欧洲联盟的支持。此外，2018年3月，欧洲联盟在土耳其启动了“加济安泰普妇女平台”，这是一个由在叙利亚工作的活动家和非政府组织代表组成的参与日内瓦和平进程的妇女网络，以解决与增强妇女权能、妇女权利以及性暴力和性别暴力有关的问题。

第二，我们优先采取行动打击冲突中的性暴力和性别暴力。我们继续支持联合国努力打击与冲突有关的性暴力。在这方面，欧洲联盟采取了具体行动，致力于与联合国合作，通过《聚光灯倡议》在全世界范围内消除对妇女和女童的一切形式的暴力行为。我们请其他利益攸关方与我们一道，帮助促进妇女与和平与安全议程，为此协调我们的努力，确保所有妇女和女童的安全和保障。自2017年6月以来，欧洲联盟一直在主持一项全球倡议，即“紧急状况下防止性别暴力行动呼吁”。我们还系统地跟进了对负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉•帕滕女士办公室的承诺，我们全力支持她出色的工作。

第三，我们优先促进增强妇女经济权能的积极政策，这也将为我们的经济和社会带来可观的回报。2018年1月，欧洲联盟与妇女署和国际劳工组织共同发起了“我们赋权” 方案，通过七国集团各国负责任的企业促进在工作场所增强妇女经济权能，旨在创造一个有利的环境，使企业部门的积极参与与公共政策方面的努力相结合，以此增强妇女经济权能。

第四，我们在欧洲联盟成员国优先加强执行妇女与和平与安全议程的国家框架，如国家行动计划和类似的战略文件。欧洲联盟可以列举若干通过执行第1325（2000）号决议及其后各项决议而获得成功的事例，而且 28个欧洲联盟成员国中有20个国家有自己的国家行动计划，但仍有许多工作要做。我们很高兴地报告，我们正处于制定新的欧洲联盟政策- 欧洲联盟关于妇女与和平与安全的战略方针 -的最后阶段，将于今年年底之前完成。欧洲联盟正在不断努力改进其民事和军事任务与行动的程序和做法。我们加强了欧盟性别平等问题协调中心网络的作用，以实时增加最佳做法的交流。我们还在进一步加强与民间社会的伙伴关系方面投入了大量精力。

我们认识到妇女署与其他相关利益攸关方在帮助我们共同努力方面的关键作用。我们将与欧洲安全与合作组织、北约和非洲联盟等其他区域组织一道，继续共同致力于将更强有力的性别层面纳入所有和平与安全方面的努力。我们欢迎并参与有助于加强这些努力的所有举措，如性别平等问题协调中心全球网络、地中海区域妇女调解人网络及各个妇女调解人网络。

最后，鉴于2020年将迎来第1325（2000）号决议二十周年，欧洲联盟重申致力于帮助联合国开展所有努力，以更快、更雄心勃勃地执行妇女与和平与安全议程。联合国可以相信，不仅在纽约，而且在全球，我们都肯定坚定不移地予以支持。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请比利时代表发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时当然完全赞同欧洲联盟观察员刚才的发言，我想以我国代表的身份补充以下意见。

首先，我们首先祝贺丹尼斯•穆奎盖博士和纳迪亚•默拉德•巴希•塔哈女士，他们被授予诺贝尔和平奖，以表彰他们反对将性暴力作为战争武器的斗争。比利时有幸与穆奎盖博士和默拉德女士密切合作，并坚定地致力于支持他们的事业。

近20年来，妇女与和平与安全议程一直是我们外交政策的支柱之一，因此，在我们未来两年的安全理事会任期期间也将成为一项重要的优先事项。至关重要的是我们要继续将安理会的决议转化为具体行动。

比利时赞同秘书长的看法，认为妇女积极参与预防和解决冲突十分重要。这就是为什么我们倡导在谈判桌上，在和平进程和调解努力中-如在叙利亚和也门-以及在选举中，都要有更多的妇女参与。正如在我之前许多发言者所说，从长远来看，考虑到妇女的声音并审查冲突对妇女的影响的和平协议和进程更具可持续性。妇女必须更多地参与，以便她们能够成为其社区和国家和平的推动者。在这方面，我们想建议一些具体行动。

首先，安理会本身应更认真地听取妇女的声音，例如增加妇女组织代表在安理会讨论维持和平行动时的发言次数，并在安理会国别访问期间与妇女组织会晤。第二，我们需要更多妇女参与维和行动和安全部门改革。我们还必须继续支持现有任务授权的性别平等问题顾问。第三，我们必须鼓励妇女参与和平进程和协议，并考虑如何让她们在进程的早期阶段实现参与。比利时与非洲联盟合作于4月份举办了一次专门讨论该问题的研讨会。

最后，我们都可以在国家一级采取行动。比利时目前正在执行关于妇女与和平与安全的第三个国

家行动计划。在这一框架内采取具体行动的一个例子是，我们在刚果民主共和国支持一项关于妇女参与解决冲突机制的为期五年的民间社会方案。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请捷克共和国代表发言。

哈塔尔多娃夫人（捷克共和国）（*以英语发言*）：捷克共和国赞同欧洲联盟观察员刚才的发言以及加拿大代表代表妇女、和平与安全之友小组将作的发言。

很明显，在和平与增强妇女的政治和经济权能之间存在着明确的联系。妇女与和平与安全议程自近20年前启动以来，其范畴已经扩大，不再是仅仅关注妇女的人身安全。妇女参与公共和经济事务的必要性越来越成为国家和国际一级经常讨论的话题。然而，尽管取得了所有这些进展，但在这一领域增加妇女有意义地参与的人数需要人力资源，需要足够的资金，需要承认妇女参与的价值，还需要有反对陈规定型观念和消极社会规范的政治意愿。我们会员国必须采取主动行动，将有效、迅速、彻底地执行妇女与和平与安全议程纳入我们的所有努力之中，同时要让联合国承担起责任，将这一议程纳入其所有活动之中。

我们自豪地说，捷克共和国已朝着实现这些目标采取了一些具体步骤。我们目前正在执行2017年至2020年期间关于妇女与和平与安全的第一个国家行动计划。该计划包含可衡量的特定任务并列出了具体步骤。这些任务和步骤包括增加妇女在政治决策岗位和安全部队任职的人数，实现工作平衡并终结对妇女、女童、男子和男童一切形式的歧视，因为这种歧视是侵犯人权行为。

我们认为应当用参与性办法实施国家行动计划。因此，我们与学术界密切合作，审查我们的当前计划，以备出台一项更有效力的文件，供今后使用。在这方面，我谨借此机会，鼓励尚未这样作的国家通过一项国家行动计划，一个在国家和国际两级落实妇女与和平与安全议程、具有独特效用的工具。

公共事务参与权是一项重要人权，借此可享受若干其他权利。有效落实该项权利对于各国实现可持续发展目标也至关重要。因此捷克共和国选择目标16作为我们担任2017年和2018年经济及社会理事会主席国的重点议题，该目标包含“确保各级决策的回应性、包容性、参与性和代表性”这一具体目标。

我国还将言辞化为具体行动。捷克共和国积极解决导致不平等的根源问题，实施各种项目以增进妇女经济权能并使之实现平等参与。这类项目正在格鲁吉亚、赞比亚、埃塞俄比亚、阿富汗、巴基斯坦和斯里兰卡付诸实施。我们还是“约旦3”信托基金的牵头国家，该基金是一项援助约旦武装部队女军人的能力建设项目。

在我们成功争取人权理事会成员国地位之初，我们承诺继续挑战社会上的陈规定见，并为妇女和男子创造平等机会。主席先生，我向你保证，捷克共和国始终致力于在其所有活动中履行这些承诺，并支持在联合国各项倡议中落实妇女与和平与安全议程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

奥萨大主教（罗马教廷）（*以英语发言*）：罗马教廷赞赏主席国多民族玻利维亚国就妇女与和平与安全这一重要议题召开本次公开辩论会。正如教皇方济各所言，妇女“有着了不起的禀赋，能够孕育生命、温柔体贴、带来和平与欢乐”。如果妇女有机会将其禀赋传给全社会，社会必然为之一变，更好地体现人类大家庭。妇女站在教皇方济各所说的“温柔革命”的前沿，全世界迫切需要这样一场革命。

妇女能够倾听、欢迎和向他人慷慨敞开心扉，可以为对话作出重要贡献。妇女常常率先扶助他

人，特别是家庭中和社会上的最弱势者，但她们也忍受冲突的后果，付出沉重代价。

第1325（2000）号决议仍是一个重要工具，它强调妇女应平等参与和全面介入促进和平与安全的一切努力。实际上，对话和政治参与是男子和妇女必须共同走过的一段旅程。罗马教廷常常参与调解工作，在卷入世界上各种暴力冲突的各方之间进行调解，它乐于看到妇女在这些进程中发挥领导作用。

妇女和女童在冲突局势中遭受战争创伤。她们可能成为易于攻击的目标，以此让敌方蒙羞和承受痛苦。罗马教廷尤其强烈谴责利用性暴力作为战争武器的行为，并呼吁会员国和非国家行为体始终保护陷入战火的妇女和女童以及所有无辜平民。

天主教会，特别是通过很多勇敢的修女和志愿者的活动，始终捍卫那些遭遇冲突和人道主义紧急状况的人的尊严和人权，提供实际保护以及道义和精神支持；与警方和边境管制机构合作；为诉诸司法和获得人道主义援助提供便利；帮助反对任意拘留；在没有其他人提供住房、紧急医疗和教育的很多情况下，提供这类基本服务；调解东道社区之间的紧张关系。

罗马教廷支持正在作出的各项努力，以确保每一名妇女在需要援助时都能从中受益。但是，虽然罗马教廷承认妇女和女童在人道主义紧急状况中面临特殊风险，承认她们有获得基本医疗、重要产科服务、卫生服务和粮食安全的特殊和不可或缺的需求，但是罗马教廷不能将提倡和提供堕胎的服务——例如生殖健康最低初步成套服务中包含的那些服务——视为合适的解决方案。

人道主义法和相关方案是为了扶危济困和挽救那些身陷危急境地者的生命而制订的措施。因此绝不应当将人道主义援助设想成违反生命权的操作，或这样实际操作；堕胎决不是一种安全解决方案。不能因为移徙、冲突或灾难造成的危急情势，让人类大家庭最年幼的成员受到歧视。

> “人本身就是目的，决不是解决其他问题的手段。一旦这一信念丧失，捍卫人权的长期、坚实基础也就荡然无存”。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请加纳代表发言。

波比夫人（加纳）（*以英语发言*）：我荣幸地代表非洲妇女领袖网络之友小组61个成员对联合国发言。

本之友小组赞赏安全理事会主席国玻利维亚就妇女与和平与安全这一重要议程召开本次辩论会。小组还感谢秘书长就这一问题提交报告（S/2018/900），报告从对性别平等更敏感的观点出发，阐述了各会员国和利益攸关方在预防冲突和保持和平的全球努力中面临的挑战和机遇。

本小组也深为赞赏妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士和兰达•西尼奥拉•阿特拉女士所作的通报。非洲妇女领袖网络于2017年6月在纽约成立，意在支持妇女发挥领导作用，实现非洲变革。该网络的愿景受到妇女与和平与安全议程的启发，目的是让妇女更多地进入决策过程并获得领导职位，为保持非洲和平与发展做出卓越贡献。

该网络集合了300多位妇女领袖，运作着一些执行和平、安全与发展议程的关键战略工具。为支持这一开创性努力，加纳和德国常驻代表团于去年2月牵头成立了一个跨区域的非洲妇女领袖网络之友小组，充当一个战略平台，并在联合国总部内外为该网络提供政治支持。我们致力于让增进妇女政治经济权能的要旨，成为维护国际和平与安全、预防冲突和建设和平的一个核心主题。

我们要重点谈谈三个主要领域。

首先，我们支持在去年所作努力的基础上再接再厉，采取实际行动促进妇女与和平与安全议程的落实工作，我们欢迎为此召开妇女与和平与安全问题非正式专家组会议，从性别层面探讨世界各地主

要冲突区的问题，特别是马里和萨赫勒、刚果民主共和国、乍得湖流域和中非共和国的问题。

在这方面，小组赞扬阿米纳·穆罕默德常务副秘书长、妇女署执行主任和非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使发挥的先锋领导作用，她们采取实际步骤，于2017年开始向刚果民主和国和尼日利亚，并随后于今年向乍得、尼日尔和南苏丹派出非洲联盟-联合国联合实况调查团。在这些联合调查期间，与社区妇女进行了宝贵的交流，这是一项创新，将加强执行妇女与和平与安全议程的努力，使淹没在冲突和战争后果中的妇女和女童的声音受到重视。我们还赞扬瑞典外长玛戈特·瓦尔斯特伦女士参加了乍得和尼日尔这两站的调查活动。

第二，“非洲妇女领袖网络之友小组”重申全力支持秘书长努力促进妇女参与维持和平和联合国和平行动，包括派驻非洲的政治特派团。为了防止这些努力停滞不前，防止妇女在这些特派团中的代表性可能出现降低的情况，会员国必须提供支持，并予以配合。本小组今年9月通过了一项战略行动计划，支持妇女主导和参与实地和平进程。该计划包括培训和支持妇女担任维和行动调解员和负责人，以确保联合国维和特派团警察和军事特遣队中的妇女人数有质的增加。

第三，我们认为，必须在地方、国家和区域各级发展更密切的伙伴关系，支持妇女与和平与安全议程。“非洲妇女领袖网络之友小组”坚信，非洲妇女领袖网络为发展此类可行的关系提供了一个极好的框架。发展这种关系将为开展和平努力，特别是在地方一级开展和平努力提供支持。非洲妇女领袖网络的妇女已证明，她们拥有建立和加强各种旨在推动实现持久和平与发展努力的创新机制的能力和潜力。因此，必须充分支持她们担任适当的职务，成为冲突期间和冲突后建立的和平、安全、发展、治理和经济等方面架构的共同推动者。

非洲妇女领袖网络正在努力通过建立国家分部，实现妇女参与地方决策进程的目标。我高兴地告知安理会，在非洲联盟和妇女署的支持与协作下，已在中非共和国、科特迪瓦和刚果民主共和国设立国家分部。我们认识到，妇女已参与进来，并准备在建设和保持和平方面发挥作用。我们需要更多妇女坐在在决策桌旁。我们需要更多妇女参与预防和调解，需要更多妇女加入谈判团队。我们有责任持续开展协作，提供支持，从而在尽可能短的时间内实现这一目标。

我现在荣幸地以我国代表的身份作以下简短发言。

加纳继续采取必要措施，消除阻碍妇女参政、增强经济权能以及在决策过程中发挥作用的结构性障碍。这方面最近取得的成就包括任命妇女在内阁、军事和执法机构、司法机构以及建设和平和预防冲突机构中担任要职。

我国也是已就执行第1325（2000）号决议制定国家行动计划的23个非洲国家之一。我国政府目前正在与相关利益攸关方协作，制定我们的国家行动计划。在此过程中，我国正在解决第一个行动计划遇到的挑战及其不足之处，比如资金不足，以及本土化、监测和评估工作不够有效。

加纳继续在西非国家经济共同体区域行动计划的框架内，推动各种有利于妇女与和平与安全议程的次区域努力。科菲·安南国际维持和平培训中心的妇女、和平与安全研究所在这些努力中发挥了非常重要的作用。在利比里亚选举之前，研究所为利比里亚建设和平办公室的25名女性工作人员进行了选举观察培训，并为选定的一些杰出女性进行了冲突分析、调解和谈判方面的能力建设。

我们也认为，冲突前妇女参政水平低、以及贫困、粮食无保障、不平等和匮乏等情况，仍然是阻碍妇女参政并在预防冲突和冲突后建设和平方面发挥作用的关键因素。因此，我们必须处理增强妇女权能涉及的各方面问题，包括增强经济、社会、心理和政治等方面权能。

最后，我们谨指出，虽然已取得很多成就，但仍有大量工作要做。我们希望，会员国将继续具体地展现其对妇女与和平与安全议程的承诺，特别是在世界上容易发生冲突的区域，包括各种重大挑战仍未得到解决的非洲。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请智利代表发言。

贝尔纳尔·普拉多夫人（智利）（*以西班牙语发言*）:我们感谢玻利维亚代表团召开本次辩论会。这次辩论会突出表明，通过增强妇女政治和经济权能，以及扩大其在与国际和平与安全有关的决策层中的代表性，妇女可在预防和解决冲突方面发挥重要作用。

智利赞同加拿大代表将以“妇女、和平与安全之友小组”的名义所作的发言，并重申，我们致力于在武装冲突局势中促进妇女权利，致力于支持秘书长在联合国系统内促进性别平等的倡议。

第1325（2000）号决议是安全理事会一项具有象征意义的决议，因为它涉及现代冲突最可悲的后果之一，即冲突期间侵害妇女和女童的暴力行为。因此，我们欣见，迄今已有包括智利在内的76个国际社会成员制定了执行该决议的国家行动计划。我们希望更多国家将着手通过自己的国家计划。

妇女与和平与安全问题是智利多边外交政策的优先领域之一。出于这一原因，我们努力实施各种公共政策，确保妇女参与国家层面执行第1325（2000）号决议的所有进程，从而推动加强该领域的区域和全球合作。智利是本区域第一个于2009年制定执行第1325（2000）号决议国家行动计划的国家。该行动计划是一个由国防部、妇女和性别平等部以及外交部组成的部际委员会协调一致开展工作，同时强调民间社会参与制定过程的结果。第二个国家行动计划已于2015年启动。该计划体现了安全理事会的建议和相关的国际良好做法，并强调教育、工作人员培训和纳入各种量化指标。

目前，我国正专注于制定2019-2022年第三代计划，以加强妇女在谈判、调解、缔造和平和建设和平方面的作用。监测、评价和问责等领域也将纳入其目标和预算拨款，以确保相关计划充分得到执行。部际委员会正在民间社会和其它机构的积极协作下，努力将行动范围扩大到自然灾害、人道主义援助和民众流离失所等领域。

我们正在制订我国第三个行动计划，在这方面，我国面临的挑战是，提高维和行动中及领导和决策岗位上妇女比例和确保和平行动设置性别问题顾问。

促进和维护第1325（2000）号决议仍是我们国家和集体责任的一部分。把妇女切实纳入我们社会面临的所有政治、经济、社会和文化进程也同样如此。

我们希望，把今年的诺贝尔和平奖授予纳迪亚·穆拉德和德尼·穆奎格医生，表彰他们为制止武装冲突中把性暴力作为战争工具作出的努力，这将激励安全理事会和国际社会加倍努力遵守这项协议。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

布兰查德先生（加拿大）（*以英语发言*）：首先，我要表示，我们十分愉快、高兴并深受鼓舞地获悉埃塞俄比亚今天上午作出的新总统任命。我们想就埃塞俄比亚议会任命萨赫勒-沃克·祖德总统祝贺我们的埃塞俄比亚朋友。这一任命不仅是非凡的，也是对全世界的激励。我们继续向在埃塞俄比亚和全世界，特别是在非洲为促进妇女担任领导和增强其权能开展的所有工作表示赞扬。正如我所说，这是对全世界的激励。

我今天很高兴代表妇女与和平与安全之友小组发言，这是一个由54个相关会员国组成的网络，由加拿大担任主席，代表联合国所有五个区域集团。

之友小组热烈祝贺纳迪亚·穆拉德和德尼·穆奎格因努力制止把性暴力作为战争和武装冲突手段而荣获诺贝尔和平奖。让这成为对联合国和所有会员国的激励，促使它们加倍努力，通过结束有罪不罚现象、加强遵守国际人道主义法、把施暴者绳之以法、加强预防性措施，包括通过安全理事会的制裁以及为受害者提供全面援助，来终结性暴力和性别暴力。我们必须确保让性暴力实施者，而非幸存者因这种行为蒙羞。

之友小组赞扬把增强妇女政治和经济权能作为今年公开辩论会的重点。增强妇女权能与和平与安全之间的联系是妇女与和平与安全议程的核心。各国社会如能达到更高水平的性别平等，将更不容易受武装冲突的影响。如果让妇女参与和平进程，达成和平协议的可能性更大，而且协议更有可能维持下去。妇女在维持和平方面发挥着不可或缺的作用。她们在各级的充分和有益参与是特派团行动效力的关键所在。增强妇女经济权能是预防冲突和冲突后恢复战略不可或缺却往往被忽视的一部分。性别平等和增强所有妇女和女孩的权能，是实现可持续发展目标和保持和平的核心。之友小组坚信，实现性别平等的努力不会削弱和平与安全努力，它们是和平的基础。

考虑到这些情况，长期缺乏妇女对和平与安全努力的有益参与，这对安全理事会来说仍应是一个高度关切的问题。正如在秘书长的报告（S/2018/900）详尽记载的那样，尽管妇女在预防和解决冲突努力中发挥至关重要作用，但与过去一样，她们在和平政治解决方案和和平协议谈判中的代表性仍然不足。过去25年来，在所有重要和平进程之中，只有2%的调解人、8%的谈判人员以及5%的见证人和签字方是妇女。妇女长期缺位造成的后果随着时间推移变得更加严重，因为无视性别平等问题的和平协议会加剧冲突后社会中的性别不平等状况。

妇女的有益经济和政治参与需要妇女从早期就在各个层面发挥关键决策作用，处理妇女和女孩的各种人权和性别平等问题，并且把性别平等专长和分析纳入冲突周期的各个阶段。正如《青年与和平与安全问题进展情况独立研究报告》所强调的那样，我们还必须投资建设青年妇女的能力、能动性和领导力，并且解决制约青年，特别是青年妇女参与和平努力的结构性障碍。我们还必须共同努力认识并积极解决阻碍妇女有益参与的障碍，无论是文化、结构还是体制性障碍。我们还必须加强妇女参与和平与安全努力的能力，包括通过政治、后勤和财政支持来这样做。最后，我们必须应对阻碍各种年龄的妇女在社会中实现全面平等的暴力和恐吓制度。

之友小组欢迎秘书长最近努力加强妇女在联合国的参与。这包括执行全系统性别均等战略，最重要的是，实现高级管理小组和驻地协调员中的性别平等。之友小组也欢迎通过妇女、和平与安全联络人网络和创建妇女调解人网络来继续交流最佳做法，加强妇女在和平进程中的影响力。

尽管安全理事会自身尚未实现性别平衡，但之友小组欢迎安理会成员作出努力，以便更有系统地让妇女参与其工作。这包括设立非正式专家小组，鼓励所有通报人在发言中把性别平等分析作为一个主题，把与妇女与和平与安全相关的规定纳入决议、主席声明和新闻谈话并且加强这些规定，在安理会实地访问中与妇女团体会面，并且增加妇女在除妇女与和平与安全问题辩论之外代表民间社会作通报的人数。与此同时，必须做更多工作来全面执行现有决议，并且加强后续行动和监测进展情况。

最后，随着2020年第1325（2000）号决议二十周年纪念的临近，之友小组呼吁所有利益攸关方扩大努力，实现妇女与和平与安全议程的所有四个支柱，包括预防、参与、保护和冲突后恢复。尽管自通过第1325（2000）号决议以来取得了许多进展，但我们远未实现妇女平等及其有益经济和政治参与对促进和平和发展的变革性潜力。

我谨以本国代表身份补充谈几句。

第1325（2000）号决议是在加拿大上一次担任安全理事会成员时通过的。自那时以来，在执行妇女与和平与安全议程方面取得了重要进展，包括越来越多的国家行动计划获得通过和延期。但是，仍然存在太多不足之处。现在要靠安全理事会和各个会员国采取具体行动。

没有速效解决办法。在这里增加一名妇女调解人，或在那里增设一个性别问题顾问，这样做还不够。我们所有国家都存在结构、政治性、经济和社会性性别歧视。冲突只会加剧这些不平等状况。必须采取长期措施，并且持续投入我们的时间和资源，才能实现转变。

加拿大正在采取此类措施。我们正在研究我们的妇女与和平与安全国家行动计划如何能更好地解决加拿大土著妇女和女孩面临的暴力和歧视。在国际上，加拿大的女权主义外交政策要求我们在处理外交、贸易、安全和发展问题时充分考虑到妇女和女童的各种需要。我们这样做是因为我们知道这样做的影响更大，结果更持久，利益分配更广泛。提高实效是一个有意识的决定。

我们还认识到，更有实效意味着与其他人共同追求和平。继去年启动我们的第二个国家行动计划之后，我们加大了努力，在所有论坛——包括传统上妇女与和平与安全并非优先事项的论坛——上推动妇女与和平与安全议程。在我们担任7国集团主席期间，加拿大一直在促进性别平等。我们发起了7国集团妇女、和平与安全伙伴关系倡议，其目的是在伙伴国家加强落实妇女与和平与安全。我们非常高兴在这一重要倡议上与科特迪瓦结成伙伴关系。

作为多边体系的长期推动者和捍卫者，加拿大随时准备改进这一体系。加拿大认识到迄今取得的进展太慢，发起了“妇女参与和平行动埃尔西倡议”，以便让更多女军警人员有意义地参与联合国和平行动。为此，加拿大正在与加纳武装部队和赞比亚警察部队建立伙伴关系。

加拿大认为，我们有很多东西可以向其他国家学习并相互学习。就在上个月，加拿大与欧洲联盟一道，在蒙特利尔主办了一次女外交部长会议，讨论当前的全球和平与安全挑战。在那次会议上，加拿大外交部长宣布，我国政府将任命一名妇女与和平与安全事务大使，以加强执行我们的行动计划。部长还宣布，加拿大将于2020年——第1325（2000）号决议二十周年——与乌拉圭共同主办妇女、和平与安全协调中心网络。

（以法语发言）

我们向世界各地勇敢交流与冲突有关的个人经历并在地方、区域和国际各级采取行动的妇女致敬。她们提醒我们，妇女与和平与安全议程不仅仅是要在纽约讨论的规范性问题，它在全球范围内具有真正的影响。我要赞扬诺贝尔和平奖获得者纳迪娅·穆拉德在提高对冲突中性暴力问题的认识方面正在开展的重要工作。她在2016年10月访问加拿大时，向加拿大立法者、政府官员和民间社会提出挑战，要求他们为推动妇女与和平与安全议程做更多工作。这也是我国妇女与和平与安全国家行动计划封面刊登她的照片的原因之一。

为了完成她们的重要工作，当地妇女和平建设者需要资源。去年，加拿大将对妇女和平与人道主义基金的支助增加了一倍。我们鼓励其他国家支持该基金，其宗旨是加强妇女对和平与安全努力的有意义参与。

加拿大支持安理会努力将妇女与和平与安全议程纳入安理会所有工作的主流。如果当选为2021-2022年期间的安全理事会成员，成员们可以放心，加拿大将继续支持妇女与和平与安全议程。我们将寻求机会，为冲突局势中基于性别的问题制定变革性解决方案并支持此种方案。我们将捍卫妇女的声音和人权。我们将反击那些贬低妇女作出贡献、领导和制定解决方案的能力的言论。我们将继续与民间社会、会员国和联合国合作，帮助重振这一重要议程的执行工作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请越南代表发言。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我荣幸地以东南亚国家联盟（东盟）10个成员国——即文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和我自己的国家越南——的名义发言。

我们衷心感谢主席国玻利维亚召开本次重要辩论会。我们还感谢秘书长、妇女署执行主任和其他通报者颇有见地的发言。

东盟成员国共同认为，妇女的平等、充分和有效参与在和平进程的所有阶段都非常重要，因为正如第1325（2000）号决议及其后许多决议所体现的那样，妇女在预防和解决冲突、建设和平和维持和平方面发挥着必不可少的作用。在这方面，我们高兴地通知安理会，2017年11月，东盟领导人通过了一项关于在东盟促进妇女与和平与安全议程的联合声明。在该声明中，我们鼓励将性别平等观点纳入所有预防冲突的倡议和战略，这些倡议和战略必须确保妇女充分参与和平进程，并鼓励将妇女与和平与安全议程纳入在武装冲突之前、期间和之后保护妇女和女童免遭性暴力和基于性别的暴力的政策和方案。这还包括为参加建设和平和冲突后重建进程创造更广大的空间。

我们欢迎在执行妇女与和平与安全议程方面取得的积极进展，但我们都看到挑战依然存在。妇女继续被排除在建设和平和谈判进程之外，在这些进程中的代表性不足。暴力、恐吓、歧视和性别陈规定型观念等阻碍了妇女的参与和贡献。面对这一现实，会员国、联合国各实体、相关国际和区域组织以及其他利益攸关方必须加倍努力，促进增强妇女权能，增加妇女在经济和政治领域的参与，特别是在决策过程中的参与。这些努力可包括但不限于提高认识、能力建设、教育、培训和交流最佳做法。

在联合国系统内，东盟期待更多地招聘和提拔来自发展中国家的妇女，以便性别均等和公平地域代表性能够齐头并进。在区域一级，东盟充分致力于促进性别平等和增强妇女权能，以此为手段促进持久和平与繁荣。在这方面，我们继续采用类型广泛的框架。2017年，东盟领导人通过了关于将增强妇女经济权能纳入主流的行动议程。除其他事项外，该议程将解决阻碍最大限度发挥妇女全部经济潜力的障碍，增加妇女在劳动力中的代表性和领导作用，并鼓励公共和私营部门合作，为妇女创业创造更多机会。

东盟高度重视将性别平等观念纳入所有三大支柱——即政治安全、经济和社会文化三支柱——的主流。《关于以促进性别平等的方式执行〈东盟共同体愿景2025〉和可持续发展目标的东盟宣言》反映了我们对确保实现一个以人为本和以人为中心的东盟的高级别政治承诺，在这样一个东盟中，所有妇女和女童都能发挥自身最大潜力。为此，东盟成员国将加紧努力，促进妇女发挥领导能力并增强其经济权能；消除性别陈规定型观念和暴力侵害妇女行为，保护弱势妇女并赋予她们权能。在国家一级，东盟成员国作出了巨大努力，增加社会服务方面的公共支出和投资，特别是教育和卫生方面的支出和投资，这有助于消除性别不平等差距，促进该地区的可持续和包容性增长。

东盟还高度重视加强与国际和区域伙伴的合作和集体努力，以强化妇女在建设和保持和平中的作用。在这方面，我们欢迎主题为“妇女、和平与安全——妇女在预防暴力极端主义中的作用”的东盟-联合国政治安全合作问题第四次年度区域对话。此外，东盟与妇女署合作，结合消除性别暴力16天运动，发起了东盟的“他为她”运动。这场运动旨在在东盟地区提高对性别平等问题的认识，促进尊重妇女和女童的文化，并动员男子和男童作为性别平等的倡导者参与进来。 我们当今世界面临越来越多、前所未有的各种威胁。和平与安全对实现可持续发展至关重要。妇女作为发展、和平与安全的伙伴，在和平进程的各个阶段，从预防和解决冲突到冲突后恢复和保持和平，都发挥着不可或缺的

作用。在这方面，东盟重申其承诺，并将与其他会员国、联合国和区域组织密切合作，进一步推动全球、区域和国家各级的妇女与和平与安全议程。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：主席女士，感谢你今天召开本次辩论。我还要感谢秘书长、妇女署执行主任和西尼乌拉·阿塔拉女士今天向我们所作的非常重要的通报。

我今天在安全理事会发言，因为这个问题对我国爱尔兰来说非常重要。事实上，我作此发言，是因为我们对爱尔兰妇女，特别是北爱尔兰妇女深怀敬佩、感激之情，她们帮助我们这个岛国在经历了几十年的暴力冲突之后实现和平。今年是《耶稣受难节协定》二十周年，这是和平进程的结果，在这一进程中，妇女在街头、社区团体和谈判桌上，为实现可持续和平发挥了关键作用。我感到非常自豪的是，其中一位谈判代表今天与我一同出席会议，并且非常愿意与全球的女性和平建设者分享她的经验和专业知识。

爱尔兰欢迎秘书长今年的报告（S/2018/900）将重点放在妇女切实参与和平谈判上。“切实”一词就是说要采取行动。我们早已超越了姿态与符号。我们知道，我们需要付诸实践，需要发挥妇女有影响力的角色，凭借这些角色，她们可以在结束冲突和建立和平方面作出生死攸关的重要贡献。

现在说妇女的参与大大增加可持续和平的可能性，这种说法几乎成为一种套话。然而令人震惊的是，这一现实在全球范围内很少受到尊重。爱尔兰认为，我们有责任改变这种状况 ，我们有义务在发展和建设和平各方面努力支持妇女的领导和赋权。我们十分重视这项责任。

爱尔兰的国际发展政策旨在加强妇女和女童在各级决策中的声音。我们很自豪能够积极支持并确实倡导民间社会组织发挥更大作用。我们知道，在民间社会和地方基层，妇女的声音更响亮。我们希望看到音量调高。妇女在调解和建设和平方面具有天赋。我们希望看到这种能力得到充分利用。基于这些考虑，我国是妇女和平与人道主义基金的创始成员和核心捐助者。

爱尔兰欢迎安全理事会增加女性和民间社会通报者人数。我们相信其他的声音应该在这里得到倾听。在这方面，今天是美好的一天。我们还支持呼吁对安理会的整个工作议程加强性别分析，包括在特派团的访问报告中。

我们赞同秘书长令人可喜的报告，认为维持和平行动和军警人员仍然是联合国在全世界最明显的代表，他们直接与社区合作。爱尔兰国防军拥有60年参与联合国维和行动的从未间断的记录。维持和平是爱尔兰民族DNA的一部分;我们经常说，我们对蓝色贝雷帽与我们对三叶草一样感到自豪。在爱尔兰国防军，我们有一项关于妇女与和平与安全的雄心勃勃的专门行动计划。这项计划已经开始展露成果。

爱尔兰关于第1325（2000）号决议的第三个国家行动计划的编写工作现已全面展开。我们正在全国各地在政府、民间社会和学术界开展互动。我们议程的首要事项是预防暴力极端主义，倾听移民和难民的经历以及审议男权思想这一重要问题。爱尔兰非常高兴与我们的与妇女与和平与安全议程相关的欧洲伙伴合作，今年早些时候在都柏林举行第二次加快执行第1325 （2000）号决议区域讲习班。

我目前是妇女地位委员会主席,为此，我感到骄傲。除了我提到的工作之外，爱尔兰完全支持今天对增强妇女政治和经济权能的关注。我们认为，我们呼吁妇女平等参与政治，同时也必须以同样的力度呼吁妇女对社会和经济的平等参与。我们还希望消除那些限制妇女政治和经济赋权的结构性障碍。在妇女地位委员会中，我们敏锐地意识到在此种赋权方面存在多少险恶的障碍，意识到这些障碍有多

么根深蒂固。爱尔兰正在与妇女地位委员会合作，克服这些障碍。

爱尔兰期待在12月庆祝女性选举权100周年，我们也期待着那些整装待发的优秀年轻妇女。爱尔兰是青年、和平与安全议程的坚定拥护者。我们不能拒年轻妇女于辩论之外，从而使暴力循环永久化。我们还需要让年轻男子参与进来，因为他们在实施妇女与和平与安全议程方面与年轻妇女一样重要，而这一议程是我们爱尔兰深切关注的事项。如果爱尔兰当选为2021年至2022年期间安全理事会成员，我想安理会将会看到爱尔兰代表团作为妇女与和平与安全的一个勇敢的-如果我可以这样说的话-生龙活虎的倡导者。

最后，作为妇女地位委员会主席，无论是在专业方面还是在个人方面，我都致力于实现妇女和女童真正的变革潜力。正如爱尔兰首位当选女总统玛丽•鲁滨逊所认识到的那样，摇动摇篮的手也可以摇动整个体制。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请列支敦士登代表发言。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（*以英语发言*）：我们生活在一个暴力、不平等和不公正阻碍和平的世界。全球军费开支达1.6万亿美元，大大超过376亿美元的全球医疗开支，更不用说68亿美元的全球教育开支。性别平等有助于预防冲突，妇女的声音在和平与安全领域尤为重要。具有讽刺意味的是，全球妇女权利运动的预算低于两架F-35战斗机的成本。过去几十年在减少性别不平等方面取得了一些进展。然而，妇女的经济和政治赋权仍然是我们时代的主要挑战之一。我们欢迎今天的公开辩论专门讨论这一重要议题。

妇女人权维护者、政治领导人、司法和安全部门行为者、维和人员和调解员、记者、活动家和民间社会领导人，所有这些妇女都为建设一个更加和平、可持续和繁荣的世界作出了重大贡献。然而，为了使妇女成为变革的推动者，我们需要创造一种有利的环境，在这种环境中没有歧视、不公平的社会规范和态度，她们的权利和机会不会遭到剥夺。我们欢迎在将性别观点纳入本组织预防冲突、解决冲突和保持和平的工作中并促进妇女切实参与和代表权，包括在调解团队和领导职位等方面取得的进展。

有证据表明，性别不平等和性别暴力与社会更容易受到内战和国家间战争的影响有关。性暴力和性别暴力在冲突局势中非常普遍，而且继续被当作战争武器。有害的性别陈规定型观念和滥用权力的动态构成了系统性普遍暴力得以滋生的基础。我们特别关切与冲突有关的性暴力的破坏性趋势，联合国去年记录了800个案件，比2016年增加了56%。过去一年截至2018年7月，人权理事会收到了布隆迪、刚果民主共和国开赛省、缅甸、南苏丹、叙利亚和也门的独立人权调查报告，其中记录了严重的地方性暴力和性别暴力，包括性酷刑、强暴和性器官残割。

妇女和女童受到过度的影响。然而，受害者中也有许多男子和男童。所有幸存者项目最近发表的一份报告记录了叙利亚当局和相关民兵对男性被拘留者使用强暴和其它形式性暴力和酷刑的情况。由于文化禁忌和害怕被污名化，男子和男童遭受的性暴力仍然很少举报。我们只有了解这些罪行的根源——而不论受害者的性别如何，才能为所有人找到全面和可持续的解决办法。

追究责任是打击与冲突有关的性暴力的重要组成部分。国际刑事司法机制——包括反映20年前所通过《罗马规约》关于性暴力和性别暴力的进步立场的国际刑事法院——已经做了开创性的工作。叙利亚的追究罪责机制支持对性暴力和基于性别的犯罪进行调查。我们对人权理事会为缅甸新建立的追究罪责机制寄予厚望，这一机制旨在调查针对罗兴亚人和其他少数群体的性暴力和性别暴力行为，我们重视旨在加强追究责任的司法快速反应机制的工作。

然而，对世界各地的许多妇女和女童来说，正义、和平与平等仍然是乌托邦式的概念。仍然存在歧视性法律和做法，使她们无法在法律面前享有充分和平等的保护，也无法在人权受侵犯的情况下取得公正的结果。冲突和非冲突情况下的结构性不平等、贫穷和歧视减少了妇女和女童在冲突前、冲突期间和冲突后了解其权利和诉诸司法的机会。妇女在过渡时期司法和法治机构中的代表性仍然不均衡。只有弥合这些差距，我们才能实现关于性别平等的可持续发展目标5、关于减少不平等的可持续发展目标 10、以及关于和平、正义和强有力机构的可持续发展目标 16，所有这些本身不仅仅是最终目标，而且也是成功执行整个《2030年可持续发展议程》的先决条件。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请巴拉圭代表发言。

阿里奥拉·拉米雷斯先生（巴拉圭）（*以西班牙语发言*）：巴拉圭共和国代表团感谢就正在讨论的议题所作的通报，并赞扬安全理事会主席国玻利维亚推动关于妇女与和平与安全的这个重要议程。我代表巴拉圭代表团参加辩论，发言将围绕三个方面，即激励我国的各项原则、我们在国家一级为增强妇女政治和经济权能而采取的各项行动、以及我们对联合国和安全理事会在妇女与和平与安全方面作用的愿景。

首先，在《世界人权宣言》通过七十周年之际，我们重申，各国人民和各国的共同理想是不加区别地充分尊重这些权利和自由并普遍和有效地予以确认和执行。在这方面，我国1992年《宪法》保障在公民、政治、社会、经济和文化权利方面的男女平等，巴拉圭政府努力促进妇女作为国家变革的一个因素，创造公正、平等和赋权的条件。保护人民，特别是妇女和女童以及最脆弱的人口群体的责任主要在于国家。必须在努力实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标的范围内，制定在冲突局势中增强妇女政治和经济权能的举措。

关于我们认为与本次辩论有关的行动，在巴拉圭，妇女部主要通过2018-2023年男女平等机会国家计划，促进并执行纳入性别观点的公共政策，并促进妇女充分享有人权。“城市妇女”是一个专门为妇女及其子女服务的中心，提供一系列共80项相互关联和协调的服务，提供全面护理，包括增强经济权能、公平教育、性健康和生殖健康教育、儿童保育、预防、以及提高对针对妇女的暴力行为的认识。最近，“城市妇女”安排了流动服务站，向我国境内最偏远的交通不便地区的妇女及其子女提供帮助。

巴拉圭鼓励妇女通过有条件的贷款方案获得正式信贷，这些方案的款项由妇女管理的小额信贷委员会发放，并优先考虑女户主，另外还通过农业信贷促进赋权机制来获得正式信贷，自2013年以来，妇女客户的比例从10%增至38%。巴拉圭通过其关于全面保护妇女免遭一切形式暴力的法律，将杀害妇女的行为定为刑事罪，写入其刑事立法。另外，我们也通过关于农村妇女公共政策的法律和由12个机构组成的执行该法的机构间委员会，鼓励农村妇女参与决策和获得国家所提供公共服务的领域。

最后，关于联合国和安全理事会在妇女与和平与安全议程中的作用，巴拉圭代表团首先赞成妇女参与和平进程的决策以及针对有效参与这些进程的培训；第二，安全理事会明确将武装冲突中保护妇女纳入维持和平行动的任务规定；第三，性别问题专家在规划政治和维持和平特派团过程中以及在制裁委员会提供咨询意见；第四，在部署前后，为参与维持和平特派团的特遣队提供关于军民协调、暴力和两性不平等方面的专门培训。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你举行本次公开辩论会。

我的发言与欧洲联盟观察员所作的发言完全一致。

在我们接近第1325（2000）号决议通过二十周年之际，在有关增强妇女经济、政治和社会权能的问题上，承诺与执行之间的差距仍然特别大。尽管该决议确立了追究罪责的工具，但秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告确认：

> “我们继续目睹在冲突中严重不尊重国际人权和人道主义法的情况，特别是在这些冲突涉及严重侵犯妇女人权的情况下。”（S/2018/900，第1段）

因此，葡萄牙呼吁所有会员国以更有效和更高效的方式执行第1325（2000）号决议。同许多其他国家一样，我们认为性别平等与预防冲突两者之间存在联系。增强妇女权能应被视为任何建设和平进程的重要组成部分。请允许我简要提及我们正在做的几个例子。

我们正在组织部署到维持和平和建设和平特派团的人员交流和分享经验。我们正在向司法部门、武装部队和安全部队的官员提供关于性别平等和暴力侵害妇女和女童行为的培训。共有81名葡萄牙妇女正在参加联合国和欧洲联盟的双边和区域特派团。

《2030年可持续发展议程》——特别是可持续发展目标4、5和16——对于巩固妇女在维持和平和建设和平进程中的作用极为重要。更好地将《2030年议程》与关于妇女与和平与安全的各项决议结合起来，将有助于加大对冲突局势中的教育的投资。

葡萄牙一直在促进尊重受教育权，包括在人道主义紧急情况下接受高等教育的权利。全面协调促进高等教育将培养新一代领导人，使他们能够重建被战争摧毁的国家和社会，打破暴力循环。在这方面，请允许我提及叙利亚学生全球平台。

还请允许我呼吁所有会员国支持《安全学校宣言》。包括我国在内的81个国家加入了挪威和阿根廷2015年推出的《宣言》。《宣言》强调必须保护生活在冲突局势中的妇女和女童获得安全教育的机会。

最后，我要特别提到纳迪娅·穆拉德和丹尼斯·穆克维格，他们是谴责对妇女实施性暴力并将其用作战争手段的象征。2018年诺贝尔和平奖确认武装冲突对妇女造成的不平等后果，因为她们特别容易遭受性犯罪、贩运和其他形式剥削的伤害。打击这种暴力是葡萄牙国内政策和对外行动的一个优先事项。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请尼泊尔代表发言。

塔帕先生（尼泊尔）（*以英语发言*）：首先，我赞扬主席国多民族玻利维亚国召开今天关于妇女与和平与安全议程的年度辩论会。我感谢秘书长和各位通报人介绍最新情况和见解。

安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议恰当地强调了性别平等与国际和平与安全之间的重要联系。这些决议成功地确保妇女作为受冲突影响社会的和平与安全的提供者参与相关工作。妇女可以为保持和平提供宝贵的创造性观点，成为变革的关键推动者。预防冲突、积极参与和平谈判、作为维和人员富有同情心地保护平民等，她们在这些方面的领导作用再怎么强调也不为过。此外，在妇女没有切实参与的情况下，实现可持续发展目标仍将是遥不可及的梦想。

在这一背景下，主席女士，我高兴地与你分享尼泊尔妇女参与保持和平的成功经验。在2006年签署全面和平协议之后，尼泊尔政府设立了和平与重建部，其任务是在尼泊尔实现持久和平的努力中发挥催化作用。和平与重建部在地方一级设立了大约2800个和平委员会。

2011年，尼泊尔通过了执行第1325（2000）号和第1820（2008）号决议的2011年至2016年期间第一个国家行动计划。尼泊尔是南亚第一个、亚洲第二个这样做的国家。和平与重建部协调执行了该国家行动计划，一个由外交部长及和平与重建部长共同主持、成员包括相关部委和民间社会组织人员的高级别指导委员确保监督这项工作。

尼泊尔为国家行动计划的本地化作出了特别努力，于2013年推出了本地化准则。尼泊尔的国家行动计划强制性规定，地方和平委员会必须有33%的妇女代表，这是透明、包容和参与性进程的一个范例，冲突受害者和民间社会组织密切参与了这一进程。这一模式已与本地区内外国家广泛分享。第一个国家行动计划加上和平协议，促进了妇女在社区和国家一级更多地参与和平谈判和建设和平进程，这方面的成功让我们不久就能通过第二个国家行动计划，其重点是防止性暴力，特别是冲突期间的性暴力。

通过本国成功的和平进程及其与联合国维和行动伙伴关系的经验，尼泊尔认识到，妇女在本国发挥更大作用能够极大地补充联合国在全球增强妇女作用的目标。就尼泊尔而言，自2007年以来，妇女在立法和政府机构以及国家机构任职人数增加，这直接有助于促进善治和包容性社会。新《宪法》保障联邦和省级立法机构必须有33%的妇女代表，这从本质上增强了妇女在国家各行各业中的权力和自主权。与此同时，尼泊尔已经有妇女担任国家元首、议会议长和最高法院首席法官的职务。全国妇女委员会现在是一个强有力的独立宪法机构，负有监督和保障妇女权益的综合使命。

在去年的地方选举中，妇女获得了近一半的领导职位，超过宪法保障的40%比例。预计这些选举将产生进一步的倍增效应，确保妇女最大限度地进入领导岗位、参与立法和治理。此外，包括安全部队在内的政府机构某些职位为妇女保留了33%的配额。2006年推出的促进性别平等预算现已达到总预算的35%以上。我们认真做了所有这一切，并将继续这样做。

我国《宪法》规定，尼泊尔总统和副总统应代表不同性别或社区，下院议长或副议长以及上院主席或副主席必须由妇女担任。这一规定使尼泊尔第一次有妇女担任总统和议长。《宪法》还保障妇女在政治任命和各宪法机构中的公平代表性。我国的所有法律都完全符合我们2015年通过的以人权为基础的《宪法》的文字和精神。

最后，我要指出，没有妇女的充分、平等和有效参与，任何和平进程都不会成功。作为一个刚从成功的内生和平进程中崛起的国家，尼泊尔随时准备通过妇女建设性地参与预防和解决冲突以及冲突后的结构调整和重建，交流其经验和教训，所有这些工作都是为了及时实现可持续发展目标。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请斯里兰卡代表发言。

佩雷拉先生（斯里兰卡）：我祝贺多民族玻利维亚国担任安全理事会主席，并感谢它组织今天的公开辩论会。我感谢秘书长和其他通报人的发言，并感谢妇女署执行主任和其他代表所作的贡献。

斯里兰卡坚信，妇女切实参与国际和平与安全议程将给世界带来变化。让妇女参加和平谈判仅仅是为了满足表面上的性别平衡要求，或者仅仅让妇女在管理改革成果单上打勾，这是不够的。必须给予妇女空间，让她们作为领袖、研究人员、工作人员、执笔人和变革的推动者，真正参与和平谈判和其它方面的工作。斯里兰卡已将性别平等和增强妇女权能确定为优先领域，并加入诸多相关国际公约和宣言，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。我国政府目前正努力颁布敏感对待性别平等的法律，制定相关的政策和行动计划，藉此实现性别平等。我们已解决性别平等问题，具体做法是落实我国《宪法》关于基本权利的规定，履行条约规定的义务，实现可持续发展目标中的性别平等指标。

斯里兰卡是亚洲早在1931年就授予成人普遍选举权的首批国家之一。此后，我们在1939年和1945年颁布了法律，以确保人人免费接受小学、中学和高等教育。由于多年来实施的这些积极政策，我国在教育领域实现了性别均等。接受免费教育的权利载于《斯里兰卡宪法》，其中还规定，5至14岁儿童应接受义务教育。大学本科生逾60%是女生。在小学一级，女童基本上普遍入学，而男童的入学率高达

99%。斯里兰卡在1948年赢得独立后，很早就开始实行免费医疗。斯里兰卡在《北京行动纲要》出台两年之前就通过了一项妇女宪章，并针对妇女制定了一项国家行动计划。

对斯里兰卡而言，通过增强妇女政治和经济权能保持和平——主席国玻利维亚为我们今天的辩论会精心选择的主题，非常贴合我们的意愿。斯里兰卡现在正处于冲突后的时代，走上了和解与正义之路。对于我国的和平与繁荣，增强妇女政治和经济权能从来没有像今天这样至关重要。斯里兰卡旷日持久的残酷武装冲突，使我国24%的女性成为寡妇。斯里兰卡意识到，受战争影响的妇女在人身保护以及经济、社会和基础设施方面的需求，仍需得到我们的关注。为此，我们认为，依照第1325（2000）号决议的规定，将性别问题纳入我国的过渡司法进程至关重要。我国政府侧重于增强妇女权能的三个优先领域——提高经济地位和确立金融身份、消除暴力侵害妇女的行为以及参与公共和政治生活。

实现民族团结与和解的机制和进程，正在我国民族团结与和解办公室的全面指导下开展。斯里兰卡还在实施建设和平项目，其中涉及与联合国开发计划署——以及儿基会、联合国人口基金、世界卫生组织和妇女署等机构——联合拟订方案，以实施由妇女署资助的联合国预防和应对斯里兰卡性别暴力联合方案。我们增强权能方案的主要目标群体之一是女户主家庭，包括在战争中丧偶的妇女。为了更好地为目标群体服务，在从前的冲突地区为寡妇和女户主家庭设立了一个国家秘书处。

斯里兰卡采取预防、干预以及倡导这三种做法制订政策和法律，解决了暴力侵害妇女的问题。妇女和儿童事务部开设免费求助热线，受理投诉，并通过转诊服务救助受害者。斯里兰卡还启动了2017年至2021年国家人权行动计划，其中重申，必须实现实质性的平等，特别是在经济、政治和文化领域。在这方面，我国政府在地方政府机构中为妇女分配了25%的职位配额。妇女和儿童事务部还至少拨付25%的预算款项，用于提高妇女经济地位的农村经济发展项目。

在我国议会，斯里兰卡还努力在近期为妇女保留至少25%的席位。然而，在这方面，我们始终意识到妇女在步入政界时面临种种挑战及其所处的有害氛围。与男性相比，她们遭受过度的个人审查、歧视、人身攻击、暴力及诽谤性言论。不幸的是，政界已形成不欢迎女性的氛围，我国政府致力于消除阻碍妇女在其所选领域获得充分权能的根源和体制偏见。

斯里兰卡已表明，我国全心全意致力于消除性剥削和性虐待现象。我国是签署秘书长消除性剥削和性虐待现象自愿契约的首批国家之一。斯里兰卡总统已加入在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待行为的秘书长领导班子，我国为支持性剥削和性虐待受害人信托基金提供了捐助。

最后，50多年来，斯里兰卡一直在为联合国维和努力做出绵薄贡献。我们同样致力于让我国训练有素、纪律严明的女兵参加维和努力。随着斯里兰卡开展和解与建设和平进程，以及妇女在各个层面积极参与，我们将继续交流我们的经验和做法，特别是在执行妇女与和平与安全议程方面。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

穆达拉里女士（黎巴嫩）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长的发言及其为实现性别均等所做的工作。我还感谢主席国玻利维亚召开今天的公开辩论会，讨论自18年前通过里程碑式的第1325（2000）号决议以来愈加具有现实意义的议程。我感谢通报者的发言及其所作的出色承诺。我还祝贺埃塞俄比亚选举出有史以来的首位女总统，并祝她万事如意。

我生平亲身见证了我国黎巴嫩的许多战争，这让我感到可悲。这使我认识到，在实现和平、维护安全、重建国家、医治国家极深的创伤以及重拾似乎再也不能梦寐以求的希望方面，妇女是个非常重

要的因素。这也有助于我认识到，在冲突和战争局势中，妇女和女童遭受的痛苦格外大，而施加这种痛苦的方式丑恶至极，令人深恶痛绝。在战争中，她们的性别成了自身的不幸，当枪炮声平息时，她们则成为被遗忘的人。

一个社会若有一半人被排除在其各种进程之外，就不会有和平，至少不会有持久和平。如果不重视妇女的重要参与和包容性协作，就没有安全保障，至少不会有可持续的安全保障。如果妇女的呼声无人听取或理睬，就不会有未来，其实也不会有现在。无视这些呼声，忽视她们的愿望，就会破坏在世界各地实现持久和平的可能。现已取得进展，但进展十分缓慢。没有哪个方面比在和平谈判和进程中更为如此。我确信，在座各位今天太多次地听到令人错愕的统计数字，即1990年至2017年期间，正式和平进程中仅有2%的调解人是女性。就算是在联合国这里，直至2013年才首次任命一位女性——玛丽·鲁滨逊女士担任特使。冲突频发国家的妇女认为，安全理事会关于和平进程的决议没有敏感地对待性别问题。一些决议已开始纳入性别平等观点，并要求妇女真正参与和融入各个级别的谈判。我们需要更多女性。我们还需要在安理厅和世界各地看到更多的女性和平特使，特别是因为这符合秘书长的愿景。

黎巴嫩仍坚定地致力采取包容性的做法处理妇女与和平与安全议程。在5月份的黎巴嫩议会选举中，选票上的女候选人人数创下了纪录。尽管投票结果显示女候选人仅有6次胜选，却表明妇女同男子一样，注重我国的政治进程和未来。黎巴嫩领导层顺势而为，正努力增强妇女的权能。候任总理萨阿德·哈里里是在其往届内阁中任命女部长的第一人，他承诺在其下届内阁中任命女阁员。他承诺，妇女将在新政府中发挥重大作用，并且说，如果将国家交由妇女掌管，今天我们的处境会远为更好和更惬意。

2018年4月至7月期间，黎巴嫩妇女全国委员会经部长会议授权举行了六次协商，由此制定我国首项关于第1325（2000）的国家行动计划，预计新内阁一经组建，就会核可该行动计划。我们还看到，妇女更积极地参与各级治理并担任要职。安全部门朝此方向实现了质的飞跃。黎巴嫩军队正在拟订旨在确保性别均等的战略计划。

然而，在黎巴嫩如在世界其它地方一样，执行方面的差距继续阻碍充分落实妇女与和平与安全议程。有关性别的社会成见和男权主义态度造成的性别壁垒仍然存在。我们必须通过全面的法律办法来处理这些差距，以便弥合这些差距。应作出具体努力来防止和消除公共生活与私人生活中针对妇女和女童的一切形式的歧视和暴力。这应当而且必须包括各级和平与安全进程。

在关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过十八年之后，现在时机已经成熟，必须真正和不可逆转地落实其议程。妇女视性别平等为其最后战役。这场战役需要我们大家并肩共同作战，因为妇女力图再造使和平能够实现、安全唾手可得的世界。这场战役不可避免，不仅因为从道义上说这样做是正确的，而且因为事实上这是唯一的出路，因为我们不会放弃。正如古特雷斯秘书长所说的那样，妇女不会放弃。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请白俄罗斯代表发言。

维利奇科女士（白俄罗斯）（*以俄语发言*）：我们感谢主席国玻利维亚使我们有机会再次讨论妇女在解决当代问题方面的作用和地位这一非常相关的问题。当今世界的局势有一个特征是，各种非同小可的冲突和对抗越来越多，这需要采取同样非同小可的办法来解决它们。现有各种国际工具显然不足以有效应对新出现的挑战。这再一次迫使我们考虑妇女在建设和平与保持和平方面可以发挥的作用。我们认为，妇女作为最易受武装冲突和对抗后果影响的群体之一，对冲突的全部力量及其给子孙后代造成的伤害有着独特的认识，因此特别重视保护和平、善意与福祉等价值观。正因为如此，在有

关维护国际和平、武装冲突中确保妇女和女童的安全和安保以及防止暴力和虐待等问题上，我们不应低估旨在促进性别平等的倡议。

白俄罗斯一贯主张推进妇女在解决国际议程上广泛问题方面发挥的作用，并主张平等和非歧视。我们支持安理会相关决议、包括具有里程碑意义的第1325（2000）号决议所概述的想法。我们历来支持秘书长、妇女署、联合国其他专门实体以及各国努力打击暴力和保护妇女，尤其是在打击贩运人口行为的国际倡议中，白俄罗斯发挥了作用。在冲突期间和冲突后时期，由于政治、经济和社会结构崩溃，暴力和穷兵黩武现象严重，这显然会加剧贩运和奴役妇女与儿童的问题，在应对这一问题方面，联合国毒品和犯罪问题办公室亲善大使、2018年诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德是个光辉典范。在这方面，白俄罗斯在协助打击贩运行为的全球努力领域拥有前所未有的实际经验和高水平的专门知识。

联合国维和特派团工作的性别方面在改进应对当前挑战和威胁的方法的进程中发挥着重大作用。白俄罗斯认真参与响应秘书长要求加强妇女在维和行动中的作用的呼吁。白俄罗斯妇女正在联合国驻黎巴嫩临时部队中成功担任军事专家。白俄罗斯还是根据秘书长倡议建立的打击联合国维和行动中的性剥削和性虐待斗争领导班子成员。我们认为，该领导班子成员签署的有关打击性剥削的自愿契约将继续充当进一步努力解决这个问题的依据。最后，我们还要指出，妇女在防止武装冲突方面发挥的预防调解作用至关重要性。在对抗的早期阶段采取调解做法无疑是维护国际和平与安全的有效因素。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请印度尼西亚代表发言。

克里斯纳穆尔蒂女士（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢多民族玻利维亚国召开本次公开辩论会。我还感谢秘书长和所有通报人的发言。

印度尼西亚赞同以东南亚国家联盟的名义所作的发言和以MIKTA国家——墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚——的名义所作的发言。

世界一半人是妇女。妇女能顶半边天。执行第1325（2000）号决议使妇女在和平与安全中的作用受到关注。在这方面，有几个要点需要考虑。第一，预防冲突远远好于解决冲突。这是最有效的解决办法，使男女老幼人人都能和平共处、兴旺发达。会员国有责任预防冲突，并应通过合乎国情的各种渠道实现这一目标。

在此框架内，印度尼西亚认为，妇女在社区支持下，通过增强自身政治和经济权能，会成为保持和平与发展的动力。在这方面，我国政府坚定致力于推动妇女参与政治和发展。在佐科总统领导的政府中，女部长占内阁三分之一，而且都负责战略问题。此外，自上次选举以来，已有73名妇女当选区长或副区长。自上次大选以来，我们制定了一项宏伟计划，以便在即将于2019年举行的选举中增加妇女在议会中的代表权。成功的女政治家正在进入自己的社区，招募盼望从政的其她妇女，并通过辅导方案向她们传授第一手实际经验。结果是，2018年，竞选公职的妇女人数有所增加。议会选举和区级选举候选人中有近10％是妇女。我们还在经济上增强妇女权能，因为在经济上权能增强的妇女会成为和平的推动者，当她们为社区带来繁荣时，人们就会有更强的倾向追求和平。

第二，我们必须分享最佳做法并优化我们有关妇女与和平与安全的知识。印度尼西亚瓦希德研究所进行的研究发现，在促进和平方面，妇女拥有巨大潜力。妇女更会容忍差异，不那么倾向于使用暴力对付不喜欢的群体；有80.7％的妇女支持宗教和信仰自由权；有80.7％的妇女——相比之下，有76.7％的男子——不支持激进主义。因此，增强妇女权能成为努力消除冲突的可能引发点的决定性因素。增强妇女权能必须从社区一级做起。一个事例是印度尼西亚瓦希德基金会与妇女署和日本协作开

展的“和平村”倡议。该倡议的主旨是在村一级增强妇女权能，以便建设有复原力的社区，为此将社区在建设和平方面的赋权和培训与妇女的经济赋权结合起来。尊重宗教差异、保障宗教自由和建立预防冲突机制，是认定村庄是否有资格获得种子资本以及培训和财政资源来为其村庄发展具体产品的几个关键指标。印度尼西亚愿意与其他国家以及联合国分享该倡议和建立伙伴关系。

第三，我们了解到，在实地部队总人数中，女性维和人员仅占约3%。实地需要更多女性维和人员，因为她们更能够了解局势；她们能够为平民提供适当保护免遭性暴力和性别暴力侵害；她们能够更容易赢得当地社区的民心民意；她们是维持和平议程的前提条件。

印度尼西亚致力于继续增加女性维和人员人数。印度尼西亚维和特遣队属于最大特遣队，共有3500多人，其中72人为女性维和人员。我们目前正在培训另外40名女性维和人员。我们将在今后几个月部署这些女性维和人员，这将使我国女性维和人员总数达到112人。

印度尼西亚继续鼓励更多妇女参与维和并帮助她们做好准备，做法包括将性别平等观念纳入我国参加的联合国维和行动的工作，并将此作为设于森图尔的印度尼西亚维持和平任务中心常规课程的一部分。最后，作为世界和平的真正伙伴，我们致力于确保强有力的机构、将和平与发展联系起来以及加强合作，因为它们对于实现和平至关重要。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请巴西代表发言。

杜克·埃斯特拉达·迈耶先生（巴西）（*以英语发言*）：首先，我要感谢主席国玻利维亚召开本次辩论会并编写出色的概念说明（S/2018/904，附件）。我们还感谢秘书长、菲姆齐莱·姆兰博-努卡副秘书长以及兰达·西尼乌拉·阿塔拉主任的介绍。

巴西和玻利维亚作为在一个区域长期和平相处的邻国，共同迫切希望在南美洲促进妇女与和平与安全议程，以此为手段增强妇女和女童权能，从而确保本区域继续享有持久和平。此外，巴西与玻利维亚一道赞扬哥伦比亚在很大程度上成功地让妇女参与和平进程，发挥了令人振奋的表率作用。

1919年，巴西生物学家、律师、女权主义者、政治家、出席旧金山会议的四位妇女代表之一柏莎·路兹写道，我们这个时代最伟大的胜利将是妇女的解放：女性在平静时期觉醒，当冲突时期来临时，她不再是苍白的影子，而是坚定地站在男子身边，同他并肩作战和获胜。

今年，巴西庆祝我国外交部录用首位女外交官一百周年。1918年，玛丽亚·何塞·德卡斯特罗·雷贝洛·门德斯不仅成为巴西首位女外交官，而且还成为巴西历史上第一个通过公开考试程序加入公务员队伍的妇女。

回顾巴西妇女参与本国外交的百年历程，有许多事情值得庆祝，但也有一些挑战需要克服。在此背景下，妇女与和平与安全议程既是我国对外政策的优先事项，也是通过国内政策促进性别平等的手段。自联合国成立以来，除通过路兹的参与成为性别平等的倡导者外，巴西还在安全理事会长期支持妇女与和平与安全议程。我们特别自豪地将这一议程纳入巴西的南南合作政策，为此支持在海地、几内亚比绍和刚果民主共和国境内饱受冲突蹂躏地区开展旨在援助性暴力和基于性别的暴力受害者的项目。

去年，巴西启动了第一项关于妇女与和平与安全的两年国家行动计划。现在，我们正在审查该计划的执行情况。巴西国家行动计划基于两大战略目标：纳入主流和增强权能。这些目标对于促进妇女成为和平的推动者以及保护她们免遭性别暴力之害至关重要。此外，巴西国家计划遵循第1325（2000）号决议所提出的四大支柱：参与、保护、建设和平与人道主义合作以及提高认识与进行接触。

我们的国家行动计划考虑到这样一个现实，即巴西是一个发展中国家，150年来一直与邻国和平相处，并且表明愿意而且能够在国际和平与安全方面承担更大责任，不论在多边谈判中、在支持和平进程方面、在维持和平行动中还是在建设和平努力中都是如此。

迄今，这项国家计划的主要贡献之一是提高妇女与和平与安全议程在巴西政府许多行为体中的可见度。自我们的国家行动计划通过以来，巴西还取得了其他具有里程碑意义的重要成就。2017年，首批妇女首次参加执行军队作战任务。随着她们在职业生涯中不断进步，她们现在将能够达到军队等级中的最高职位。此外，巴西和平行动联合培训中心已将基于这项国家行动计划的性别平等观点纳入使军事和警务人员以及民事人员为维和行动做准备的工作。

妇女与和平与安全议程还涉及外交。我们一直寻求并将继续寻求与各国进一步开展对话和建立伙伴关系，以便交流与该议程有关的经验。在此问题上与许多国家进行的双边接触加深了在国家协调中心网络和妇女、和平与安全之友小组等著名的多边举措中达成的谅解，并且表明妇女与和平与安全议程是我们许多人的共同优先事项。

除启动关于妇女与和平与安全的国家计划外，巴西政府还采取了其他重要步骤来推动妇女更多参与政治生活。截至5月份，各政党必须将广播和电视时间及其专项竞选资金的至少30％分配给女性候选人。在本月早些时候举行的最近联邦选举之后，妇女参与度有所上升，在国会下院中当选代表比例从10％升至15％，这仍然很低。Joênia Wapixana是新代表之一，她是首位当选国会议员的土著妇女。今天，还宣布她为2018年联合国人权领域奖三位获奖者之一。

然而，今后仍有挑战。增加巴西维和行动军事特遣队中的妇女人数是一项重大任务。在执行这项任务时，我们将考虑到秘书长去年确立的非常具体的目标，即在所有维和行动中，将女军人在全体人员中所占比例提高到15％，将女警员在全体人员中所占比例提高到20％。

在我们庆祝第1325（2000）号决议通过18年之际，我们还必须对全球各地冲突增多感到遗憾。在这一方面，正如贝尔塔•卢茨所指出的那样，巴西重申坚定不移地致力于让男女并肩工作，以实现持久和平。

主席（以西班牙语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

戴蒙德斯先生（纳米比亚）（以英语发言）：纳米比亚欢迎安全理事会决定将妇女与和平与安全问题作为一个常设议程项目进行讨论。对今天公开辩论的压倒性支持使我们深受鼓舞。

我们赞同加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组的名义所作的发言。

我们还要感谢各位通报人在我们的辩论中提出了有益的意见。

在安全理事会通过了八项有关决议之后，妇女与和平与安全问题上的进展令人鼓舞。然而，2015年为纪念第1325（2000）号决议十五周年而进行的全球研究显示，该决议的全球执行速度极为缓慢。

秘书长关于联合国工作的报告确认了妇女与和平与安全议程，并报告了其执行情况。各区域组织正在尽自己的一份力量，如非洲联盟任命比纳达•迪奥普女士为妇女与和平与安全问题特使。我们赞扬她为在全球提高人们对妇女与和平与安全问题的认识所做的工作。截至2018年8月，已有76个国家通过了并正在执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划。这些计划为各国履行其对妇女与和平与安全议程的承诺，并详细说明安全理事会八项有关决议规定的行动和义务提供了宝贵的工具。

我们认识到，许多会员国正在没有国家行动计划的情况下执行第1325（2000）号决议。我们鼓励它们制定此类计划，以确保对第1325（2000）号决

议进行有条理的执行、后续行动及评价，包括招募妇女加入安全部队、教育妇女如何进行谈判，以及对她们进行培训以协助在冲突或非冲突局势中受暴力行为影响的妇女。

可以看到在将妇女与和平与安全议程普遍纳入多边论坛方面取得了进展。作为七国集团主席，加拿大将与性别有关的主题列入今年6月份举行的七国集团首脑会议的议程。德国最近要求纳米比亚在这些问题上与其建立伙伴关系，这是一个七国集团国家首次在七国集团框架内与纳米比亚接触。我们鼓励进一步建立这种性质的伙伴关系。

第1325（2000）号决议旨在让妇女参加谈判。因此，如果要确保妇女参与建设和平进程，就必须为妇女和女童提供对冲突有敏感认识的优质教育，在冲突环境中尤其如此。

今年早些时候，安全理事会一致通过了一项关于在武装冲突中保护儿童的具有里程碑意义的决议（第2427（2018）号决议）。我们呼吁武装冲突各方立即停止对学校、学生和教师的非法袭击和威胁，并避免采取妨碍女童和妇女接受教育的行动。

根据第1325（2000）号决议，维持和平行动部要求部队派遣国部署更多女军官，以便在12月底之前达到妇女参与维持和平特派团的比例占15%的目标。截至7月，纳米比亚部署女军官的比例为13.3%，2018年只剩下两名女性有待部署，以达到15%的目标。

纳米比亚是妇女与和平与安全国家协调员网络的创始成员。协调员网络使会员国之间能够进行更密切的协调，并促进年度分享和交流最佳做法和经验教训。该网络欢迎会员国、妇女署及民间社会组织的参与。我们认为，该网络对实施妇女与和平与安全议程至关重要。

最后，我要借此机会宣布，2019年4月10日和11日，纳米比亚将在温得和克举办第三次基于首都的协调员网络会议。该活动的主题是“妇女与和平与安全：全面参与”。欢迎所有会员国和民间社会成员参加。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请法语国家国际组织常驻观察员发言。

Saidane女士（*以法语发言*）：请允许我感谢主席国玻利维亚组织今天关于促进落实妇女与和平与安全议程，并通过增强妇女政治和经济权能保持和平的目标这一根本问题的公开辩论。我还要感谢瑞典大臣和荷兰王国大臣、妇女署执行主任以及兰达·西尼乌拉·阿塔拉女士今天上午作了颇有见地的发言。

这次辩论使我有机会在这个仍然是国际和平与安全架构核心的论坛上谈谈与法语国家国际组织（法语国家组织）最近就今天正在讨论的议程项目采取的步骤有关的若干方面。10月11日和12日，法语国家组织成员国国家元首和政府首脑在埃里温举行了第十七次首脑会议，并通过了一项促进男女平等并支持妇女和女童的权利与赋权的新战略。在法语国家组织第十七次首脑会议上签署了法语国家组织与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士办公室之间合作的框架协定，从而还使加强与联合国的合作成为可能。

这种合作将有利于冲突各方之间的政治对话，以保护受害者和幸存者并使其能有效获得司法救助，以及打击施暴者不受惩罚的现象。这种合作还将加强国家法律框架并采取具体、多部门和协调一致的措施，通过消除根源特别是对妇女和女孩的歧视来预防此类暴力。

在业务方面，法语国家组织支持加强妇女参与维和行动。今年5月，法语国家组织与维持和平行动部警务司合作，为联合国警察指挥部培训女性高级警官。在维持和平行动中增加人数仍然较少的女性穿制服军人和警务人员的目标，也列在法语国家组织今天与联合国在一个邻近会议室合作举办的研讨会议程上，目的是促进有效执行作为秘书长的“行动起来、维持和平”倡议的一部分、法语国家组

织、非洲联盟、欧洲联盟及北约都赞同的《联合国维持和平行动共同承诺宣言》。

今天，我们集体重申就两个要点达成的共识。第一，妇女与和平与安全议程虽然以基本权利为基础，但仍然是预防议程以及建设和平和保持和平议程的核心。第二，我们感到满意的是，已经在国家、区域和国际各级拥有一系列政治、法律甚至业务工具，使我们能够在这些问题上取得进展。然而，我们所有人都清楚地知道，尽管取得了进展，但考虑到2017年记录在案的冲突中性暴力案例数量实际上升了56％，今天我们仍然不得不说，距离我们的目标还有很长的路要走。

2017年10月曾在此发言的法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士在上一次关于这一主题的辩论（见S / PV.8234）中，提出了一个我想重申的问题。“我们害怕什么呢？”因为这实际上关系到我们能否对我们政治和经济制度的基础进行深刻的改变，解构造成今天我们开会讨论的问题背后的陈规定型观念。我们知道，实地妇女为克服其生活中存在的物质、社会经济和政治限制表现出了无与伦比的坚韧不拔精神、力量和创造力。她们的权能得到增强，她们已经证明自己具有每天使用权力去争取公益的内在能力。正如一些发言者今天早上已经说过的那样，她们无疑会带来微笑和温柔。作为一名妇女，我把关于女性特质的这一说法视为赞扬，虽然它可能有些刻板。但是，我们今天若要取得认真进展，或者正如一些人所说的那样，我们若想最终加快执行妇女与和平与安全议程，就必须坚定地克服以下看法，即妇女要想发挥某种作用，仍然需要接受培训和赋权。顺便说一下，有意思的是，在安理会或其他地方，从来就没有人问过参加这些和平进程的男性是否接受过适当的培训。考虑到世界现状，而且完全没有不尊重男性的意思，我要说，并非在所有情况下，男性都接受了适当培训。

一些发言者提到了经济和社会制度的内在因素，这些因素仍然决定着妇女是否能够不处于弱势地位，而是能够和男性一样，不再害怕身体受到伤害，能够掌握自己的生活。因此，启动妇女与和平与安全议程的执行工作必须成为各部门政策的一部分，也必须是决定其决定的核心内容。只有摧毁从根本上导致贬低妇女作用——这种贬低使男性得以将冲突中侵害妇女和女孩的最严重暴力行为视为正常——的社会规范，我们才能在保护、教育、经济参与和政治权力等各个方面加速实施这一议程。也正是在这个方面，我们将取得进展，达成更好的平衡，从而或许能够开始处理其中一些进程中男性人数偏多、妇女人数偏少的问题。目前，几乎没有什么资金能够实现这种转变，现在是加快这方面工作的时候，无论是在筹资方面，还是在伙伴关系方面。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢赛义丹女士的发言。

我现在请埃及代表发言。

加德先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我愿感谢妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士作宝贵通报，也要感谢其他通报人和安全理事会等有关机构的所有同事。过去二十年间，安全理事会的经验表明，妇女参与缔造和平与建设和平会取得更好成效，即在避免冲突的同时，实现和保持和平。

妇女只有获得经济和政治权能才能积极参与这些努力。在落实关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告所载建议的背景下，我们愿强调以下几点。

首先，埃及支持关于必须为妇女参与缔造和平制定体制框架的第1325（2000）号决议。在这方面，我们欢迎建立妇女调解网络，我们认为这应该基于各种模式，因为不存在适用于每个冲突的单一模式，所以应该根据每个冲突的要求和具体情况来建立。我们不应干涉这种网络的建立，也不应强行对其形式提出要求。它们应该自发地源于每一场冲突，从本地开始组建，然后再上升到国家层面。国际社会应将其作用限制在能力建设上。鉴于全世界

有这么多这样的网络，我们认为必须使它们之间建立联系，由一项协调机制加以管理，使它们能够交流经验教训。前天，埃及与妇女署和非洲联盟合作，就该主题组织了一次会议。来自非洲、地中海、北欧国家和英联邦国家的妇女调解网络参加了会议，重点讨论了如何协调其网络以及为这些网络提供支持，同时确保网络能够保持下去，并为所有网络创建一种协调机制。

第二，我们赞赏并支持联合国两性均等战略，我们认为这是联合国系统改革的一个组成部分。

第三，我们重申，我们对恐怖主义在武装冲突地区给妇女和女童造成日益加剧的痛苦感到关切，也对妇女与和平与安全议程持续无视生活在占领之下的巴勒斯坦妇女的苦难表示关切。

第四，在我们今年担任“77国集团和中国”主席期间，妇女的经济赋权是埃及工作的重中之重，在和平、冲突或冲突后时期也仍须如此，因为这也使妇女得以在决策、建设和平和持久和平中发挥更大作用。

埃及正在尽一切努力执行妇女与和平与安全议程。关于打击性剥削和侵犯，我们在参加维持和平特派团的我国部队当中努力提高了认识，在其部署前培训方案中采用了全面周到的做法，以响应秘书长关于对性剥削和凌虐零容忍的政策。

埃及还在这方面为军事指挥官开办了高级培训课程。负责培训维和部队的开罗国际解决冲突、维持和平与建设和平中心出版了一份关于防止维持和平行动中性剥削和性侵犯的指导手册，该手册已分发给埃及维和部队。它可供所有其他部队派遣国使用，并已翻译成英文和法文。

在区域层面，开罗中心为参加维和行动的非洲和阿拉伯军事人员和警官组举行培训班。

埃及还加入了非洲妇女领袖网络，因为我们相信这种网络的重要性，需要加强这些网络。我们呼吁国际社会作出更大努力，为这些论坛的可持续性提供财政支持。

在国际一级，埃及是最早加入预防和应对性剥削和性虐待方面的领导班子以及妇女与和平与安全问题协调人网络的国家之一。我们今年作出自愿承诺，防止性剥削和侵略。

最后，我们呼吁再次作出政治和道德承诺，在最近摆脱冲突的地区和国家中，在经济和政治上增强妇女权能。妇女是从冲突向发展转变的主要动力，也是从饱受武装冲突摧残的社会向能够向前迈、实现可持续和平的健康社会转变的主要动力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

Amayo先生（肯尼亚）（以英语发言）：首先，我国代表团欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、副秘书长兼妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博－努卡女士和民间社会代表所作的通报。

我国代表团赞同加拿大代表代表妇女、和平与安全之友小组和加纳代表代表非洲妇女领袖网络之友小组向联合国所作的发言。

在此，我还要借此机会与各位同事一道祝贺我们的北部邻国埃塞俄比亚选举萨赫勒-沃克·祖德女士为联邦共和国第一位女总统。

肯尼亚还希望与其他发言者一道，赞扬多民族玻利维亚国今天召开这次重要会议，重点是在增强妇女政治和经济权能领域实施妇女与和平与安全议程。我们还要欢迎秘书长所作努力，增强妇女在联合国系统中的参与和两性均等。我们认识到，处理具有开创性意义的第1325（2000）号决议是实现可持续和平的先决条件。

这场公开辩论对我们来说恰逢其时。在纪念第1325（2000）号决议十八周年之际，我们肯尼亚刚刚结束了一次关于妇女与和平与安全的高级别同行审查会议，会上分享了在执行以妇女与和平与安全为重点的各项决议方面的问责经验。

虽然在全球一级在执行第1325（2000）号决议方面取得了一些进展，但我们注意到，执行工作仍然面临着各种挑战，要将妇女作为政治和发展论坛中的变革推动者有意义地纳入处理和平与冲突一系列问题的进程之中，包括作为反对激进化和国际恐怖主义威胁斗争中的积极参与者。因此，我们认为，尽管我们有各种各样的文化和社会规范，但采取全社会的方法是至关重要的，要使青年和成年男子也能够看到他们在倡导和执行妇女与和平与安全议程方面的作用。

在区域一级，我们致力于妇女与和平与安全议程，全力支持非洲联盟《非洲性别平等庄严宣言》和《监测和报告非洲妇女、和平与安全议程执行情况的大陆成果框架》。我们很高兴成为今年3月验证《大陆成果框架》的成员国之一。自那时起，最近的努力一直集中在题为“让妇女参与就是保持和平”的肯尼亚国家行动计划方面，确保其监测和评估工具与《大陆成果框架》保持一致。

除了区域努力之外，政府在加强妇女平等和充分参与和平与安全进程方面取得了长足进展。肯尼亚的国家行动计划已成为国家和非国家行为体执行妇女与和平与安全议程的关键政策框架。在这一框架内，我们加强努力，将性别问题纳入国家和平架构，并将性别观点纳入和平与安全问题的主流。这方面的关键例子包括在关键决策机构中任命妇女担任职务，如国防部，这是管理武装冲突的核心部门，以及在性别部门工作组内设立妇女与和平与安全工作队。该工作队是一个将国家和非国家行为体汇集在一起的平台，任务是推进性别方面的国家优先事项。同样重要的是在所有政府部委中任命协调干事，在各自的部门倡导并和监测和报告国家行动计划的执行情况。最后但并非最不重要的是，我要提及在和平支助行动中部署肯尼亚妇女，截至2017年，其人数达到19%，这超过了联合国建议的15%的比例。

最后，我们希望重申肯尼亚将继续参与执行第1325（2000）号决议。我们认为，在国家和全球各级还需要做更多的工作，教育社会各阶层认识到在保持和平工作中增强妇女和女童权能的重要意义。因此，在我们即将于2020年迎接第1325（2000）号决议二十周年之际，我们敦促会员国超越言辞，为妇女创造有利环境，使之在所有各级积极参和平与安全进程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请卢森堡代表发言。

布劳恩先生（卢森堡）（*以法语发言*）：我感谢秘书长和各位通报者，他们的发言丰富了这次辩论。我们还要感谢玻利维亚作为安全理事会主席组织召开这次辩论。

即将到来的第1325（2000）号决议二十周年纪念提供了一个机会，可以突出并评估自2000年决议通过以来所取得的进展。但我们感到遗憾的是，执行工作出现延误，各种结构和系统性障碍继续存在，妨碍妇女充分实现权利及其在政治、经济和社会方面的赋权。

今年，安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组强调指出了妨碍妇女有效参与和平与安全进程的一系列障碍，其中包括妇女的经济、社会和文化权利得不到充分保障，她们参与政治的比率低，而且继续遭受贫穷，在许多情况下还遭受性暴力和性别暴力。厌恶女性的偏见与制度化歧视继续阻碍可持续和平。

【接上段】我们所有人都有责任支持妇女和女孩的权利，并作为优先事项促进两性平等，以便有效执行妇女与和平与安全议程。在这方面，我国完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并将为履行其所作的承诺作出贡献。

今年，我国政府通过了第一项妇女与和平与安全行动计划，以执行第1325（2000）号决议。这是一项五年计划，在四个领域确定国家和国际目标--男女平等参与各级和平与安全进程，预防、保护免遭性暴力和基于性别的暴力，以及救助和恢复，并在国际一级促进妇女与和平与安全议程。

国家计划关系到与我们的外交政策有关的政府行动的所有领域，特别是外交、国防和发展、司法、难民接收和健康以及内部安全。我国将支持妇女参与和平与安全问题的决策，包括国际组织的决策，以及妇女更多地参与维持和平行动和选举观察团。政府还争取加强军事和文职人员的部署前培训，包括性别问题顾问和专家的培训。

妇女与和平与安全行动计划是对我们的国家性别平等计划的补充，该计划促进决策和就业方面的性别平等，并倡导将性别层面系统地纳入我们所推行的战略，特别是在我们的官方发展援助方面；正如各位代表所知，这相当于我国国民总收入的1%。

我国当然支持联合国执行第1325（2000）号决议的行动。我谨回顾我们对维持和平行动部的支持以及我们与司法快速反应、妇女署和国际刑事调查研究所的伙伴关系。以绝对值计，我们也是妇女署的前20名捐助国之一。我还要强调我们支持秘书长冲突中性暴力问题特别代表帕滕女士的工作，以及我们对支持性剥削和性虐待受害者信托基金的捐款。

最后，我要指出，在2019年3月底，卢森堡大公夫人殿下将在卢森堡组织一次国际会议，以加强对性暴力幸存者的支持，我们希望这将有助于实现结束高风险地区性暴力的目标。

我们知道，性别平等是和平与可持续发展的先决条件。每个国家和每个区域和国际组织都可以在为了和平与安全而促进妇女的作用方面发挥作用。我们只有加倍努力在战争与和平时期结束对妇女的歧视，才能成功地推进和平与安全议程。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请马尔代夫代表发言。

穆罕默德先生（马尔代夫）（*以英语发言*）：我谨感谢玻利维亚政府召开这次关于妇女与和平与安全议程的重要辩论。

除非妇女参与制定有关建设和平和冲突后重建和复兴的决策，否则任何社会都无法维持和平或实现和平红利。有足够的经验证据，包括本次辩论会的概念说明（S/2018/904，附件）中援引的例子，证实当我们投资于培养尊重妇女权利和两性平等的价值观，拒绝歧视妇女的时候，我们得以维持和平并实现社会和经济进步的机会总是更高。

过去16年来，安全理事会通过了八项关于妇女与和平与安全议程的决议。我们高兴地注意到，正如概念说明所强调的那样，一些国家取得了长足进展。此外，我们要承认，第1325（2000）号决议着重强调实现两性平等和增强妇女权能。

因此是时候了，理事会在判断安全风险情况并制定减少此类风险的解决方案时，应该优先考虑性别层面。安理会必须在所有议程项目中，包括在所有任务延期中，考虑妇女有意义地参与和赋予妇女权能。它必须为执行其关于该专题的决议提供必要的领导和后续行动，并且必须提供基于证据的分析性进展报告。最重要的是，除了我们今天举行的辩论之外，妇女与和平与安全议程必须成为安理会常规工具箱的一部分。

马尔代夫有幸拥有一种传统，即在大多数情况下，妇女和男人共同做出家庭决定。马尔代夫一直拥有普遍的成年人选举权，我们一直有产假和陪产假，现在受到法律保障。在入学或就业方面从未出现过歧视，现在女孩在中学毕业率方面的表现优于男生。

除了这些成就外，马尔代夫还在继续努力克服现有的挑战，以确保尊重妇女的权利。它正在采取措施增加政府和私营部门担任行政职位和决策角色的妇女人数，同时不断挑战传统的，即担任公司或政府高级职位的妇女必须在事业和家庭两者之间做出选择的范式。

通过我们的就业法，马尔代夫已采取措施确保妇女获得平等的就业机会和同工同酬。该法还规定，将性别或婚姻状况作为终止就业的依据是非法

的。 2016年，马尔代夫颁布了一项性别平等法，其中概述了政府、企业实体、非政府组织和其他雇主应采取的措施，以确保妇女和女孩的平等和不受歧视。它还要求政府和政治党派确保妇女和女孩有平等机会参与所有各级的政治生活。

妇女是社区文化和精神价值的监护人。我们必须接受妇女的作用迅速发生变化，妇女现在深刻地影响到社会的各个方面。如果我们要实现安理会决议中作出的承诺，我们就必须确保妇女的进步得到持续和加速。

主席（以西班牙语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：我和我的同事们一样对玻利维亚主席国召集今天的会议表示赞赏。我还要致谢所有的通报人。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员的发言。我想以本国身份，补充以下评论。

妇女确实处于联合国预防冲突平台的中心。虽然本组织的和平与安全部门的性别平等尚未实现，但我们欢迎秘书长和安全理事会为增加妇女参与有关国际和平与安全的领域而作出的重大和持续努力。

根据关于主要调查结果、建议和与民间社会的协商，格鲁吉亚政府已经通过了执行第12025（2000）号决议的第三个国家行动计划，涵盖2018--2020年期间。其第一个计划于2011年通过。该计划除了实现全球妇女与和平与安全议程外，还旨在通过确保其身体、社会、经济和政治安全以及受冲突影响的妇女的权利来保护她们的权利。消除对妇女的一切形式歧视，支持她们参与决策。

特别强调在和平谈判中确保性别层面，并促进妇女和女孩有意义地参与预防冲突。 2018--2020年国家行动计划与政府保护人权行动计划相一致，并与为实现国家一级可持续发展目标而制定的相关目标、指标和指数保持一致。该计划还被纳入主要政府机构和地方市政当局的机构特定内部行动计划，而民间社会和发展伙伴发挥着重要的支持作用。

在我们根据第1325（2000）号决议作出的承诺框架内，我们继续促进格鲁吉亚受冲突影响的妇女作为公共外交的推动力。因此，今天参与格鲁吉亚和平进程的人中有65％以上是妇女。此外，格鲁吉亚政府促进妇女在地方和国际组织支持的和解和建立信任项目中发挥更大的作用。

然而，尽管为增强受冲突影响妇女的权能作出了这些努力，但是俄罗斯联邦对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的持续占领阻碍了和平进程，对我们社会中最脆弱的群体之一施加了严峻的条件。生活在格鲁吉亚被占领地区以及占领线附近地区的妇女经常遭遇侵犯人权行为，包括被剥夺行动自由权、被占领军非法拘留以及因所谓非法过境遭受人身安全威胁。

有鉴于此，请允许我向安理会通报一名格鲁吉亚妇女Maia Otinashvili的情况，她是占领的最新受害者。Maia Ottinashvili在自己果园的一块农田收获农产时，被占领军从Khurvaleti村劫持绑架。Otinashvili女士是三名未成年人的母亲，她身体遭到虐待，被蒙上眼睛并随即送往俄罗斯非法军事基地，在那里她被指控为所谓的非法越境提供便利。格鲁吉亚政府和国际组织经过10天的不懈努力，才争取到Maia Otinashvili的释放并将其送回家，她遭受严重的情感和心理创伤。

令人遗憾的是，Otinashvili女士的故事并不罕见，而是生活在占领线附近的人们日常生活的一部分。从2015年到2018年，俄罗斯占领军和控制当局总共非法拘留了160名妇女。尽管安全理事会通过了许多决议，包括第876（1993）号、第993（1995）号和第1187（1998）号决议，大会也通过了许多决议，强调必须解决所有境内流离失所者和难民有尊严返回的问题，但数十万境内流离失所者和难民——包括妇女、儿童和其他社会弱势阶层——仍然被阻止行使安全并有尊严地返回原籍地的权利。

在此背景下，我国仍坚定不移地致力于和平解决冲突。我们将继续不遗余力地通过将性别平等视角纳入决策、保护妇女权利和促进她们有意义地参与预防冲突和建设和平，在受战争蹂躏民众中促进和解进程。

最后，我们在重申格鲁吉亚致力于在国家和全球推动执行妇女与和平与安全议程的同时，呼吁安全理事会成员更加关注保护格鲁吉亚被占领地区和世界其他受冲突影响地区的妇女的权利。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请黑山代表发言。

Pejanović Đurišić夫人（黑山）（*以英语发言*）：在我们即将迎来第1325（2000）号决议通过二十周年之际，我要感谢主席国玻利维亚组织今天的公开辩论会，讨论通过增强妇女政治和经济权能促进执行妇女与和平与安全议程，并感谢玻利维亚编写了一份内容丰富的概念说明（S/2018/904，附件）。

我国完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言，以及以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。然而，我想以我国代表的身份补充几点意见。

世界各地的妇女在决策过程中的代表性普遍不足，不仅在政治领域如此，在经济和更广泛的社会领域也如此。在许多地方，她们的资源更少，在教育、卫生、经济和媒体等许多部门甚至被剥夺了基本权利。在不同的背景和环境中，妇女往往被边缘化，感到易受伤害，成为暴力和剥削的受害者。尽管众所周知并且现有数据显示，当妇女和女童的权利得到尊重，当妇女受到重视并获得权能，并且当她们在确保安全与和平以及在政治和经济活动中发挥领导作用时，社会就会更加强大，但上述情况仍是事实。

秘书长的最新报告（S/2018/900）显示，妇女与和平与安全议程目前的执行水平仍未达标。今天的辩论是一个机会，可借以更多地了解包容妇女的成功例子以及与之相关的各种正面和反面经验。这样，我们将能够考虑应采取哪些实际措施进一步促进性别平等、妇女在预防和解决冲突以及在建设稳定、经济更发达和更公平的社会中的作用，并在此基础上承诺做更多的工作。

在一些关系到妇女及其家庭和社区生活的问题上，妇女的声音得不到倾听。我们必须支持她们，让她们有能力影响促进建设和平和发展议程以及减少不平等的政策。黑山在国家一级采取了实现性别平等的全面办法，重点放在三个优先事项上：第一，增加妇女的政治参与；第二，打击暴力侵害妇女行为；第三，支持增强妇女经济权能。我们正在努力建立一个有效框架，系统改善黑山妇女和女童的地位。然而，单个国家的努力不足以应对和克服这些共同挑战。正因为如此，我们试图推动在国际一级作出努力，以实现这一重要议程。

黑山支持国际社会努力执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议。我们与妇女署和其他国际利益攸关方合作，落实了跟踪和监督决议执行情况的各种机制。目前，我们正在根据已取得的进展和吸取的经验教训，制定2019-2023年期间的下一个执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。我们积极参与妇女、和平与安全协调中心网络议程的工作以及地中海区域妇女调解人网络的工作。

根据我们对北约的承诺，我们向北约约旦信托基金捐款，该基金的目的是增加女性任职人数，支持招聘女官员和开展性别平等培训。我们还向北约总部派遣了一名经验丰富的性别平等问题顾问，负责就执行第1325（2000）号决议提供咨询和业务支持。我们武装部队中的一些女军官接受了培训并经过认证，她们在国际维和特派团和维和行动中担任地区教官，执行性别平等议程。我们支持联合国反性暴行动，我们高度重视对维和人员进行防止性剥削和性虐待的培训。我们还加入了欧洲联盟结束暴力侵害妇女和女童行为的聚光灯倡议，并将与联合国一起在全世界落实该倡议。

妇女与和平与安全议程正在对全球决策产生影响。我们应不遗余力地为妇女和女童在学校、企业、军队及和平进程中创造真正的机会。黑山完全致力于这一议程。增加妇女在政治和安全部门的参与是一个正在显示某些积极成果的进程，但我们应更加致力于增强妇女在经济领域的权能。在可持续发展与和平方面，让世界半数人口为社区服务，为执行《2030年可持续发展议程》做出贡献，这是取得真正成就的途径。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢安全理事会主席国玻利维亚今天召开关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会。我还感谢秘书长和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行主任分别作了通报，为加强执行妇女与和平与安全议程发挥领导作用并作出努力。我还欢迎妇女法律援助和咨询中心主任兰达·西尼奥拉·阿特拉女士参加会议。我想在发言中谈四点意见。

首先，关于加强在过渡时期为妇女伸张正义，越来越多的证据表明，自第1325（2000）号决议通过以来，消除冲突中性暴力和基于性别的暴力不受惩罚的现象被视为可持续和平的一项先决条件。因此，卡塔尔国支持努力推动建立“协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”。

卡塔尔国一直致力于向它提供财政支助。鉴于在寻求其它途径追究犯罪责任方面存在种种障碍，国际公正独立机制在支持公正和独立调查性暴力和性别暴力方面发挥了重要作用。该机制考虑到为叙利亚妇女实现过渡时期正义这一步骤的重要性，支持起诉罪犯。卡塔尔国正在尽一切可能帮助确保其成功。

第二，我要表示，我们感到非常高兴的是，2018年诺贝尔和平奖颁给了联合国贩运人口幸存者尊严问题亲善大使德尼·慕克维格博士和纳迪亚·穆拉德女士，赞扬他们努力制止将性暴力当作武装冲突中的一种战争武器。这一褒奖凸显，必须继续谴责在冲突中所犯下性暴力罪行不受惩罚的现象。这就是一个呼吁，要求各国和国际社会加倍努力，制止将对妇女的性暴力当作一种战略和战争武器，并实现正义。

作为联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金的主要捐助者之一，卡塔尔国自豪地支持相关的工作和方案，这些工作和方案旨在确保为遭受贩运的妇女提供支助，并提供必要的援助和保护，以确保她们在身心、社会和经济方面得以恢复并重返社会。

第三，关于青年妇女参与和平进程的问题，我们都知道青年在建设和平与可持续和平努力中的重要作用。然而，青年妇女往往仍然被排除在建设和平努力之外。在这方面，我们要强调指出，卡塔尔国、芬兰和哥伦比亚与联合国青年问题特使和联合国若干相关机构合作，及时采取主动行动，包括将于2019年3月5日至7日在赫尔辛基举行第一次青年参与和平问题国际会议，届时将有青年参与和平领域约80个关键利益攸关方的参加。这次会议将提供一个机会，就青年参与和平的问题进行公开讨论，弥合女性活动家在建设和平方面的差距，并改进我们在这一领域分享最佳做法的工具。

第四，尽管近年来妇女担当了许多不同的角色——作为谈判者、调解员、士兵和警官，但她们的故事、成就和经验教训并没有被分享或记录在案。因此，卡塔尔国与哥伦比亚一道，最近出版了一本书，题为“她的故事：庆祝联合国女性领导人”，该书突出了女性领导人在联合国历史上在和平与安全领域所取得的成就。在这本书的前言中，秘书长写道：“她们的成就提醒我们，当女性角色缺失时，我们错过了什么”。我们必须强调，其中许多妇女今天仍然与我们在一起。然而，我们需要做的不仅仅是为她们庆祝，而是让她们成为我们日常生活的一部分。正如书中所述，妇女具有加强国

际和平与安全以及妇女与和平与安全议程的视角、做法、以及一系列基本技能和专门知识。

主席（以西班牙语发言）：我现在请新西兰代表发言。

霍克先生（新西兰）（以英语发言）：新西兰感谢玻利维亚召开本次重要的公开辩论会，并感谢秘书长提出其报告（S/2018/900）。我们要强调报告中的两个主题。其一、妇女参与维持和平；其二、妇女在冲突和人道主义局势中获得基本服务的障碍。

本月早些时候，新西兰主办了国际维持和平培训中心协会（维训中心协会）年度会议，其中包括关于妇女与和平与安全议程的讲习班。我们高兴地看到，正在继续致力于让妇女更多地参与维持和平行动，也看到公开和建设性地分享各种想法。目前，新西兰是维训中心协会的主席国，我们高兴地告诉大家，新西兰的海伦·库珀上校是该协会24年历史中第一位女性主席。在今后一年中，我们将与一些维和培训中心合作，提出进一步致力于妇女与和平与安全承诺的倡议。

除了参与维持和平的内容之外，秘书长的报告还强调了妇女和女童在冲突和人道主义局势中面临的歧视性障碍。我们知道，在这种情况下，妇女和女童不成比例地面临侵犯其人权的高风险。实践经验证明，由于不安全堕胎率和可预防的孕产妇死亡率和发病率的上升，获得性健康和生殖健康服务的机会减少，造成不必要的生命损失。在获得服务方面消除歧视性障碍对于确保妇女和女童的健康和安全至关重要。妇女和女童必须拥有主宰自己生活的权力，包括有权充分控制和自由决定与其性健康和生殖健康及权利有关的事项。我们欢迎人权理事会通过关于人道主义环境中可预防的孕产妇死亡率和发病率以及人权的第39/10号决议。

当妇女与和平与安全议程得以充分实现时，我们大家都会受益。我们建设更安全和更繁荣的社会，我们的维持和平努力就有可能更扎实，我们就会增加实现可持续和平的机会。我要申明，作为第一个承认妇女选举权的国家，新西兰仍然致力于实现这一议程。随着我们第一个国家行动计划的时限接近尾声，我们期待着与民间社会合作，为我们的第二个国家行动计划确定雄心勃勃的目标和行动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

苏德马利斯夫人（澳大利亚）（以英语发言）：要确保妇女有意义地参与和平进程，没有一刀切的解决办法。我们必须研究和分享知识，将妇女与和平与安全议程的理论概念转化为行动和良好实践。我们必须找出针对具体情况、包容各方和基于经验，特别是当地行为体经验的解决办法和做法。

澳大利亚欢迎妇女、和平与安全问题非正式专家组的报告及其建议，并赞扬为其作出贡献的专家们的工作。“迈向包容性和平”是由澳大利亚政府资助、与澳大利亚大学合作开展的一个研究项目，其重点是印度洋-太平洋区域的妇女与和平与安全。这项研究也为专家组的报告提供了信息，它表明，要确保持久的和平协定，最关键的因素之一是妇女民间社会组织的积极参与。在冲突之前、期间和之后，妇女组织都在当地。它们有助于调解和解决冲突，重建社区关系，并提高对体制机构的信任。然而，我们区域的妇女组织告诉我们，只有当妇女进入冲突后的安全部门或政府时，她们的治理技能、能力和素质才会为人们所充分认识和赞赏。

澳大利亚自豪地成为支持妇女基层组织的妇女和平与人道主义基金的创始成员和最大捐助者。我们还自豪地支持妇女署推动妇女、和平与安全及人道主义行动的全球加速文书。上述研究还表明，妇女有意义的参与很少得到充分支持或资助。各种制度性安排往往将妇女排除在关键进程之外，单凭采取配额制等零碎的措施是不够的。我们区域的妇女寻求的是各种实际的应对措施。她们的建议包括获得儿童保健、安全的交通和厕所、与妇女协商开会时间以及为伴侣或护理员提供旅行资金。这些妇女

还寻求得到保护，免遭她们所面临的反对妇女积极开展活动并发挥领导作用的人实施的暴力，并制止此种暴力。澳大利亚还在研究本区域暴力极端主义的性别层面，以及妇女在打击极端主义、促进稳定与包容方面正在发挥和可能发挥的各种作用。所有这些研究结果都将为预计于2019年年中出台的澳大利亚第二个国家行动计划提供参考。

澳大利亚已大幅提高本国军事性别顾问能力。我们培训了101名澳大利亚军事性别顾问，以便在开展行动和演习时部署。我们设立了10个专职性别顾问职位，专门负责澳大利亚军事性别观点的主流化和融入工作。我们还设立了四个长期性别问题顾问职位，包括派驻联合国南苏丹特派团的首位性别问题顾问。

承诺实现和平，就要承诺让妇女有意义地参与和平努力。我们随时准备进一步了解我们为实现和确保真正包容各方的和平可采取的各种有意义的行动，并分享我们的认识。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请哥斯达黎加代表发言。

加西亚・古铁雷斯女士（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）:哥斯达黎加感谢主席国多民族玻利维亚国召开本次公开辩论会，并感谢秘书长提交报告（S/2018/900）。我们还对各位通报人早些时候所作的通报表示感谢。

我们感到高兴的是，今天我们正在重点讨论增强妇女经济和政治权能的重要性。我们已经看到，如果妇女担任决策职务，并大量参与解决冲突和建设和平进程，就会取得更加积极的成果，因为这种情况能够加强各方的互信和社会凝聚力。我们欢迎秘书长努力改革本组织，特别是改革和平与安全架构。这表明，他正在努力消除阻碍维和行动特派团实现性别平等的因素。为了帮助实现增加维和行动妇女代表性的目标，我国派遣的人员中80%是妇女。我们认为，将性别和人权视角纳入涉及和平与安全进程的各个工作领域——比如调查委员会、调解进程以及过渡期司法机制——至关重要。

有鉴于此，和平协议应包括与性别有关的条款，并确保妇女有意义地参与谈判、起草、跟进和执行这些条款。这项工作的另一个关键方面涉及处理武装暴力对妇女的影响，以及她们在裁军、不扩散和军备控制方面可以发挥的重要作用，以遏制在此类局势中造成的暴力循环。秘书长在其报告中强调，妇女在裁军努力中的代表性不足，必须予以纠正。在这方面，我们欣见，他在文件《裁军议程：为了共同未来的安全》中概述了自己的裁军议程，并根据妇女与和平与安全议程的宗旨，将妇女参与该领域工作作为重点。

如果不制定具体政策，确保包容性，并回应性别关切，就不可能实现和平与稳定。只有在制度化歧视、基于性别的偏见、不平等的权力格局以及妇女人权得不到充分承认等现象遭到挑战并被消除的情况下，妇女才能有意义地参与其社区的政治生活以及解决冲突和维持和平进程。哥斯达黎加认识到，必须使这些努力制度化。因此，我们制定了2018-2030年切实保障男女平等政策——这是一项多层面的综合文书，主要目标是消除各种结构性障碍，因为这些障碍导致、重新制造并加剧男女不平等，而且还阻碍在实现平等方面取得真正进展。同样，我们正在修改法律和法规，并拨出相关预算，以促进妇女参政，并在国家和地方两级的国家机构以及社会组织和政党中实现性别均等。我们通过组建目前这个性别均等内阁，将这些努力变成了现实。我们一直在工作培训、性别教育和培训、领导能力开发、政治参与和赋权等方面做出努力，以增强妇女在决策过程中的潜在影响力，从而使她们能够积极行使各项公民权利。

虐待和暴力是阻碍妇女在其生活的各个方面取得进步、实现发展的无声障碍。为了解决这一严重和普遍的问题，我国制定了一项关注、预防和保护妇女免受暴力侵害的国家政策。8月，我国行政部门宣布，解决和防止暴力侵害妇女行为符合国家利

益。因此，我们重申，将性暴力普遍用作恐怖手段和战争武器的行为令人痛心，不可接受，因为这种行为也是造成妇女和女童在政治和经济上边缘化的原因。将诺贝尔奖授予丹尼斯·穆韦格和纳迪亚·穆拉德表明，人们已认识到这一议题的重要性，我们对此表示欢迎。

增强妇女经济权能对冲突后恢复和社区整体经济增长有着积极影响。必须消除各种歧视性做法；必须确保妇女有机会获得经济和财政资源以及医疗保健服务，包括性保健和生殖保健；法律框架如包含歧视性条款，使性别不平等和享有的权利不平衡等现象永久化，就须加以纠正。让妇女担任领导职务，使她们能够在决策过程中发挥作用，并在各级的参与以及涉及和平与安全议程的所有活动中提供性别视角，这必须成为我们的优先事项。这项工作必须与所有旨在保障人权的努力有共同之处。我们呼吁各国在制定公共政策时，将执行妇女与和平与安全议程列为优先事项，以便在预防冲突方面取得决定性进展，从而实现每个男子和妇女享有持久和平与可持续发展的目标。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请利比里亚代表发言。

Kemayah先生（利比里亚）（*以英语发言*）：我感谢安全理事会召开本次公开辩论会，讨论妇女与和平与安全问题。本次辩论会重点突出，那就是增强妇女政治和经济权能以维持和平。我们认为，这是一个极为重要的问题。因此，我非常荣幸地就这一前提发言。同样，我也感谢副秘书长兼妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士富有见地的通报，并感谢兰达·西尼乌拉·阿塔拉女士代表民间社会发言。

研究表明，让妇女参与预防和解决冲突通常会带来更有保障的和平，而且越来越显而易见的是，没有一个社会能够成功从冲突过渡到和平，除非妇女成为该社会主流的一部分。此外，八年前，我们开展了许多活动，包括在本会议厅举行了一次类似的公开辩论会（见S/PV.6453），庆祝具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议通过十周年，并在随后几年中举行了其它几次公开辩论会。然而，妇女参与和平与安全进程仍然障碍重重，其中包括但不限于所作承诺缺乏足够的财政和政治支持。尽管妇女赋权议程在促进性别平等方面取得了进展，但涉及性别不平等的挑战仍然比比皆是。

为此，利比里亚共和国总统乔治•曼内•维阿先生阁下、其政府及其人民下决心，我们必须集体努力投资于妇女在预防和解决冲突方面作出的有意义的贡献，以在全世界实现更加和平安全的环境。让我们大家都听从秘书长的呼吁，让会员国在2020年的第1325（2000）号决议二十周年之前，启动国家和区域审查进程。在利比里亚于2009年通过关于该决议的国家行动计划之前，利比里亚妇女已经参与了建设和平。因此，该决议只是为利比里亚妇女已经作出的努力增加了动力。利比里亚依然矢志不移地坚定致力于切实实现性别平等和维护妇女权利。更令人神往的是，执行第1325（2000）号决议的承诺再次得到了维阿总统充满活力的领导下的推动。这些承诺在各自的体制框架中得到优先考虑，包括但不限于利比里亚政府面向繁荣与发展的扶贫纲领，它将于10月27日星期六在利比里亚宁巴州甘塔由维阿总统启动，其中包括经修订的国家纲领政策和建设和平计划。

扶贫纲领设定了雄心勃勃的目标，以加强妇女和女孩参与减少政治、社会和经济不平等。维阿总统是利比里亚的首席女权主义者，是一位“他为她”（HeForShe）的领军人；他强调通过任命和支持女性担任政治职务，倡导女性进入政治领导层。维阿总统选择尊敬的利比里亚副总统朱厄尔·霍华德·泰勒作为他在民主变革联盟的竞选搭档。他任命了我们历史上第一位女性担任利比里亚武装部队副总参谋长职位，即Geraldine Janet George上校。他还任命了一名女性担任利比里亚国家警察副总监，即Sadatu Teage Reeves 上校，仅举几例。虽

然我们努力作为一个国家来解决困扰妇女参与和平与安全进程的挑战，我们要赞扬那些以身作则的国家，包括已制定战略以增加妇女参与和平与安全进程并加强保护以免遭暴力的那些国家。

最后，我们代表维阿总统、利比里亚政府和人民，赞扬联合国国家工作队、特别是起牵头作用的妇女署、建设和平基金、我们的国际伙伴和所有其他利益攸关方始终支持利比里亚政府和人民努力在社会各界提升妇女并赋予权能。作为一个国家，利比里亚期待通过作为在联合国这里的非洲妇女领导人网络之友小组、妇女、和平与安全协调中心网络以及妇女、和平与安全之友小组的成员，加强支持和鼓励。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我国代表团要感谢你组织这次关于妇女与和平与安全这个极为重要问题的公开辩论。我还要感谢所有通报人的发言。

冲突对所有社会都造成破坏性的后果。它们对妇女和女孩产生特别的影响，她们往往是基于性别的暴力的目标，而且最经常被排除在与建设和平和加强安全有关的政治进程之外。《2030年可持续发展议程》着重强调和平，包括通过可持续发展目标16预防冲突和消除根源，该目标是为所有人的可持续发展促进和平和包容性社会、让人人有机会诉诸法律并为所有人在各级建立有效、负责和包容的机构。该普遍议程载有另一个目标 --可持续发展目标5--，它通过赋予妇女和女孩权能致力于性别平等，并促进将性别层面纳入所有可持续发展目标的主流。从这个意义上说，可持续发展目标展示出，性别、和平、安全和发展是相互联系、相互关联和不可分割的。

此外，我们欣见秘书长安东尼奥·古特雷斯将赋予妇女权能和两性平等问题作为他使命的一个重点。同样，安全理事会正在确保将妇女与和平与安全的层面纳入所有国际和平问题。 18年前历史性地通过了第1325（2000）号决议，承认妇女在和平与安全中的作用，不仅是受害者，而且也是变革的推动者，也是恢复和维持和平以及建设和平的关键角色。该决议和此后决议的通过，发出一个强烈信息，表明国际社会坚定不移地致力于帮助赋予妇女权能和保护她们的权利。预防冲突是妇女与和平与安全议程的核心支柱。第2122（2013）号决议重申了妇女在冲突各阶段，包括预防和解决冲突以及冲突后恢复中的作用。该决议填补了以前有关决议解读的缺口，那些决议仅处理在冲突期间预防基于性别的暴力，而不是妇女本身在预防冲突方面的作用。

因此，需要采取更全面和整体的方法，解决冲突的根源，并加强妇女参与决策进程。在这方面，实现真正的社会和平需要健全和包容的政治、经济和社会结构。我国代表团赞同秘书长最新报告（S/2018/900）所载的建议，即促进平等和及时获得基本服务、消除歧视性法律和做法、加强妇女的政治代表性权、巩固法治和支持可持续经济发展。我们肯定妇女的贡献、她们提供关键早期预警的能力、她们对社会关系紧张状况的看法、她们对地方对话中关于打击极端主义的个人、家庭和社区安全受到威胁的意识及其在调解中的作用；摩洛哥已采取若干举措，并积极参与其他举措。

其中包括2012年启动的西班牙--摩洛哥“地中海地区调解倡议”；摩洛哥参与2016年西班牙建立的关于妇女与和平与安全主题的协调人网络；以及摩洛哥参与2017年由意大利发起的地中海妇女调解员网络。此外，2016年9月7日，在摩洛哥拉巴特主办了一次关于妇女与和平与安全主题的国际会议，它跟进第1325（2000）号决议的执行。会议从去激进化角度审查了妇女在调解和预防冲突方面的作用问题以及在冲突时期预防性暴力的最佳做法。摩洛哥的另一项倡议是在全国各地的清真寺和宗教机构中雇用数百名妇女作为传教士，称为穆尔希达特（女性宗教导师）。这些妇女凸显宗教的真正教义，

这种教义建立在容忍和接受他人的基础上，远离一切误解或激进取向。她们还就各种问题提供咨询，包括妇女的合法权利和计划生育。

另一方面是在联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的摩洛哥皇家武装部队特遣队中定期部署女性人员。 此外，摩洛哥在联刚稳定团部署的快速部署营目前正处于部署的最后阶段，该营拥有专门以妇女为基础的部队。 同样，至2018年底，摩洛哥打算达到妇女占特派团专家和军事观察员的15%的指标。

最后，请允许我强调以下几点。在冲突局势中，妇女是最脆弱和最被视为目标的人群。她们对和谈的贡献不可否认，十分宝贵。她们参与和平进程增加了解决冲突的可能性，提高了和平协定的可持续性，并促进了民族和解与社会经济融合。

要在建设和平进程中增强妇女的权能，需要社会所有行为体采取集体和协调一致的行动。民间社会和妇女权利组织发挥着宝贵作用，可以更快识别威胁和紧张局势，对任何特定局势进行独立分析，并创建建设和平网络。

两年后，我们将迎来第1325（2000）号决议通过二十周年。这将是我们大家评估20年来在妇女解放和参与解决冲突方面取得的重大进展的机会，也将是展望2020年后未来的机会。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请泰国代表发言。

Srivihok先生（泰国）（*以英语发言*）:泰国赞同早些时候代表东南亚国家联盟（东盟）所作的发言。

泰国欢迎今年安全理事会公开辩论会的重点——赋予妇女政治和经济权能，以此作为有效执行妇女与和平与安全议程的手段之一；通过预防冲突来保持和平；以及更广泛地努力维护国际和平与安全。

第1325（2000）号决议以及安全理事会通过的另外七项关于妇女与和平与安全的决议，形成了实施这一重要议程的坚实基础和规范性框架。自2000年以来，已经进行了若干创新，包括近年成立了妇女、和平与安全问题非正式专家组，以及泰国积极参与的妇女、和平与安全国家协调中心网络。

最近安理会也取得了重大进展，在应对危机方面加大了对妇女与和平与安全议程的关注，例如在维和行动任务授权中作出新规定，要求妇女参与安全进程。泰国欢迎秘书长意在与妇女与和平与安全议程核心目标保持完全一致的新议程，包括让妇女有意义地参与裁军。

泰国坚决支持妇女与和平与安全议程，并认为我们都有责任将其转化为行动，包括弥合国家和国际两级执行中的差距。泰国全面看待这一议程，并特别强调实现性别平等以及增强妇女和女童的权能。在通过《2030年可持续发展议程》时，我们重申，增强妇女和女童权能以及性别平等是预防冲突以及实现国际和平与安全的关键要素。因此，从发展和预防到保持和平，泰国在各领域使该议程的执行工作与国家性别平等战略保持一致。

我国执行妇女与和平与安全议程的情况也被写入了我国向消除对妇女一切形式歧视公约委员会提交的报告。此外，我们提交了一份关于妇女与和平与安全议程执行情况的自愿报告，其中包含数据和分析，以协助编写2018年秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2018/900）。

报告中一个引人注目的跨领域行动计划是整合2012年设立的妇女赋权基金，以根据泰国关于妇女与和平与安全的2017-2020年国家措施和准则，向妇女提供捐赠和贷款，用于开展增加妇女经济机会的发展相关项目。目前正在能力建设、有效谈判和调解、与社区领导人接触以及资金分配等领域启动项目，以促进妇女领导的创业。

在国际上，泰国一直积极支持妇女参加维和特派团。在我国参加的三个维和特派团服役的27名泰

国维和人员中，有7名是妇女，占总人数的20%。泰国的女性维和人员也走在社区参与工作的前列，在整个维和特派团服役期间促进可持续发展。

最后，泰国致力于继续在国内外尽自己的责任，在政治和经济上真正促进性别平等并增强妇女权能，维护国际和平与安全。

主席（以西班牙语发言）:我现在请卢旺达代表发言。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（以英语发言）:主席先生，我祝贺你和玻利维亚担任安全理事会本月份主席，并感谢你组织今天的辩论会。考虑到玻利维亚在包容性和性别平等方面取得的成就和做出的承诺，玻利维亚选择“通过增强妇女的政治和经济权能推动执行妇女与和平与安全议程并保持和平”这一主题不足为奇。我们高兴地注意到，玻利维亚议会中的妇女比例仅次于古巴和卢旺达，位居第三。我也感谢秘书长、副秘书长兼联合国妇女署执行主任和兰达•西尼奥拉•阿特拉今天上午所作的发言和内容丰富的通报。

安全理事会通过了几项关于增强妇女政治和经济权能以及加大妇女参与结束冲突工作的力度的决议。事实上，自第1325（2000）号决议通过以来，我们现在有了一个由四大支柱——预防、参与、保护和恢复——组成的全面框架。本次辩论会让我们有机会评估所取得的进展，并讨论我们为确保妇女更有意义地参与和平与安全工作所需集体采取的具体措施——不是因为这些措施看起来光鲜或让我们看起来很光鲜，而是因为妇女有意义地参与预防、调解和解决冲突，以及参与谈判和平协议，是持久解决冲突和加快冲突后恢复的唯一途径。我们知道，妇女承受着冲突给人类造成的最沉重负担。因此，她们实现和平的动力最大。在这方面，卢旺达认为，妇女不仅应该而且绝对必须参与所有和平进程。

在1994年卢旺达图西族遭遇种族灭绝之后，整个大湖区立即陷入不稳定，我国面临着一场有可能破坏正在进行的重建和民族团结努力的叛乱。当时，为了应对该威胁，卢旺达政府求助于亲属加入叛军的妇女，实施了一个我们称为“来看去说”的创新方案。这些妇女充当使者，与她们参加叛乱的兄弟、丈夫和亲戚联系，劝说他们回家。她们在该方案中发挥了主导作用，她们的行动对于前作战人员顺利解除武装、复员和重返社会至关重要。

对卢旺达预防冲突作出重大贡献的另一项措施是修订所有土地改革法律，包括继承法。此举确保了妇女和男子在获得和拥有土地方面享有平等的权利。其结果是，如今在卢旺达，拥有地契的妇女比男子多，而且与土地有关的冲突急剧减少。对我国土地改革的影响所作评估表明，妇女拥有土地大大有助于增强家庭和地方社区的经济权能。

必须认识到本国自创的办法和传统机制对于解决冲突的重要性。哪里爆发了武装冲突，哪里的社会结构就会分崩离析。随着社会结构的崩溃，我们往往回归传统的冲突解决机制。然而，只有当社会结构仍然存在，并且我们仍能对其实施动员时，这么做才有效。我之所以强调这一点，是因为我认为，在我们努力执行正在讨论的议程时，我们确实应该努力让和平监护人——通常是社会中的妇女和长者——参与重振各种解决和调解冲突的传统机制。这些机制若由地方自主，将确保社区发挥主人翁意识，增加成功解决冲突的机会。当外部支持与合作基于当地自创的解决办法并对其形成补充时，就会更有效、更可持续。

妇女有意义地参与卢旺达的社会和政治生活，收获的是和平以及社会和经济进展等益处和红利。我们认为，预防、参与、保护和恢复这四个支柱之间存在明确的联系。因此，妇女若要参与预防冲突，就必须参与制定议程和拟定协议的决策进程。这就需要妇女充分参与各级治理。就在上周，卢旺达共和国总统任命了一个性别完全平衡的内阁。我们欣见，在这点上，我国这次可以与埃塞俄比亚兄弟姐妹相媲美。这是建立在卢旺达在其它部门增强妇女权能方面已堪称典范的纪录基础上的。妇女在

卢旺达议会中拥有61%的席位。我国法官50%是女性，我国省长50 %也是女性。这些数字都远超宪法规定的配额，即30%以上。这一配额规定被用作促进妇女权利的起点，但是，妇女成功地为公民和选区提供服务，赢得了民众的信任和支持，使其在有关机构中的任职人数得以远超宪法规定的比例。

我谨指出，之所以会出现人们经常谈到的卢旺达的这一转折，关键是妇女的参与。这是卢旺达正在进行的社会和经济变革的支柱。我们可以用本国的经验来说明这一点。如果没有妇女的充分参与，我们绝对不可能在和平与安全以及政治和经济方面取得现有的成就。妇女的参与现已植根于我们的生活方式。最后，我谨提出三条简单的建议。

第一，我们确实需要更有效地利用各种现有平台。我们有许多非常有用的平台。我们无法在此一一列举，但其中包括非洲妇女调解网络、非洲妇女领袖网络以及现有的其它国家、区域和全球网络。我们有必要鼓励妇女利用此类网络，使其更多地切实参与和平与安全领域的事务。

第二，我们卢旺达人完全相信，如果一项工作得不到评估，那它永远也完不成。秘书长今天上午也强调了这一点。因此，我们确实需要进行评估，并建立一个强有力的问责机制——不仅我们这些会员国，而且这一议程在总部这里以及外地维和特派团和政治特派团的执行情况也需要评估和问责。

最后但并非最不重要的是，我们完全赞同秘书长所提各项建议，并将不遗余力地付诸执行。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请吉布提代表发言。

哈桑夫人（吉布提）（*以英语发言*）：首先，吉布提谨感谢玻利维亚代表团在担任主席期间牵头组织每年一次的安全理事会关于妇女与和平与安全问题的重要辩论会。我们还谨感谢有关方面为本次会议编写了概念说明（见S/2018/904，附件），并感谢各位通报人今天上午在本会议厅为我们作了有益的通报。

吉布提赞同加纳代表以“非洲妇女领袖网络之友小组”的名义所作的发言。

（*以法语发言*）

当今复杂冲突日增，现在比以往任何时候都更有必要找到一条建设和平之路。对所有人而言，这么做在经济上都极为必要。

随着第1325（2000）号决议以及以其为基础的七项决议的通过，我们作出了必要的承诺，并拥有了所需的文书。现在，我们必须落实这些文书和承诺，同时鼓励各方在它们与《2030年可持续发展议程》、《非洲联盟2063年议程》以及——更重要的是——国家方案之间更好地进行协调。预防至关重要，尤其是要大量投资于教育，管理水等自然资源，创造就业，保护妇女和女童，并促进她们在寻求和平过程中的作用和领导能力。全面和有效地执行妇女与和平与安全议程依然是吉布提的一个优先事项。在这方面，我将着重谈三点。

第一，如第四次妇女问题世界会议通过的《北京行动纲要》所申明的那样，平等参与决策不仅是实现简单正义或民主的要求，而且也可被视为确保妇女利益得到考虑的必要条件。如果没有妇女的积极参与，如果各级决策未纳入妇女视角，促进平等、发展与和平的目标就不可能实现。已就此议程做出了巨大努力，但仍有大量工作要做。

现在我要谈谈我要说的第二点。我们只能遗憾地指出，气候变化对安全的影响给妇女造成的后果尤其严重。气候变化限制了妇女获得水等必要资源的机会，从而加剧了冲突对妇女的负面影响。秘书长今天上午提交的报告指出：

（*以英语发言*）

> “战争、暴力和迫害连续第五年将世界范围内的被迫流离失所人数推到新高，截至2017年底，有6 850万人流离失所。”（S/2018/900，第4段）。

（*以法语发言*）

因此，我们处理和平与安全问题的对策必须既涉及气候问题，也涉及性别不平等问题。在此背景下，我们强调采用适当的风险评估与管理战略的重要性。这些工具以求达到减轻暴力冲突的触发因素和影响的近期目标，同时寻求建立和平并朝着预防和可持续和平的长期目标迈进。

关于我的第三点也是最后一点，我国致力于促进妇女参与增强妇女经济权能进程、治理及司法。这方面的许多部门公共政策已经到位，并且是国家性别平等方案的主题。《吉布提宪法》第1条确立了公民权利和政治权利中的性别平等。1月11日，吉布提政府促成议会通过了一项法律，确定在不同名单上为妇女保留25%合格职位配额。目前，在公共行政部门，由于有法律框架及平等参与的政治意愿，妇女约占员工队伍的25%。

我国代表团完全赞同到2020年充分执行第1325（2000）号决议的目标。安理会可以指望吉布提与之合作实现这一目标。正如其他发言者所提到的那样，增强妇女经济权能、妇女享有基本权利以及在家庭和社区中发挥作用的问题，是一件必须加以培育和鼓励的事情。它不仅是一个道德问题，而且也一个是经济和繁荣的问题。

最后，我要重申，这一主题不仅涉及在座各位，而且也涉及本组织全体会员国。因此，我们能做什么，应该做什么呢？两年后，将是第1325（2000）号决议通过20周年。吉布提认为，到2020年，我们必须尽一切努力确保不仅在和平谈判桌上、而且在本会议厅内听到妇女的声音。如今，女性可以成为新方法、新概念及新范式的驱动力。

最后，吉布提同所有人一样热烈祝贺埃塞俄比亚政府任命其第一位女总统泽德女士。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请亚美尼亚代表发言。

Simonyan女士（亚美尼亚）（*以英语发言*）：亚美尼亚谨表示赞赏安全理事会主席国玻利维亚选择本次辩论的主题。妇女与和平与安全议程为加强我们在预防冲突、恢复、善后及保持和平方面的集体努力提供了一个重要的规范框架。

我们同秘书长一样，对在冲突中保护国际人权和人道主义法、特别是保护关于妇女和女孩权利的国际人权和人道主义法的工作所面临的持续挑战感到关切。妇女和女孩仍然面临更大的暴力、不公正和不平等的风险 ，包括在获得基本服务、复原力及谋生机会等方面。秘书长的报告（S /2018/900）指出，基于性别的暴力在冲突局势中令人不安地普遍存在。亚美尼亚大力提倡保护生活在冲突地区的妇女权利。做不到促进这些努力，可能会威胁到和平与安全进程，并破坏我们保护高危人群的协同努力。联合国系统应该作出更多努力与受影响的民众接触，并支持他们发表自己的意见。

亚美尼亚欢迎秘书长的报告特别注重妇女有意义的参与和代表性在防止冲突和保持和平方面的核心作用。我们还肯定为提高妇女在整个联合国系统的代表性和领导能力所作的重要努力。

今年春季是亚美尼亚历史上的一个重要时期。在此期间，亚美尼亚公民，由青年和妇女打头阵，充分行使了其基本的言论、信仰及见解自由。此后，亚美尼亚政府提高了人们对妇女有意义地参与公共事务和政治进程的信心。

亚美尼亚高度优先重视旨在加快取得性别平等和妇女赋权结果的基本改革，其中包括增加妇女担任决策职务的人数和提高妇女在政治中的代表性。在开展与民间社会广泛公开协商的包容性进程之后，我们目前正处于拟订执行第1325（2000）号决议国家行动计划的最后阶段。在完成定稿程序后通过该行动计划，将标志着将第1325（2000）号决议的目标转化为具体承诺和行动方面的一个重要里程碑。

亚美尼亚充分致力于促进对性别问题敏感的政策，将妇女与和平与安全议程作为我们国家和外交政策的优先事项。今年，亚美尼亚当选为联合国妇女地位委员会成员。我们借此机会重申我们对实现

妇女赋权、增加机会以及在经济、政治和社会生活各个方面实现两性平等的全球努力的承诺。

（以法语发言）

本月早些时候，亚美尼亚在埃里温主办了法语国家首脑会议。埃里温首脑会议通过的主要文件之一是法语国家促进男女平等以及妇女和女孩的权利和赋权战略。该战略认识到，妇女和妇女的组织和网络在促进和平、动员和平运动以及维护社区方面发挥着重要作用，在冲突局势中，当其经济和社会责任增加时尤其如此。该战略还认识到，社会经济背景不同的妇女参与和平进程，为采取有利于真正民族和解的包容性做法创造了条件，这对于有效执行和平协定是必要的。

最后，亚美尼亚随时准备支持增加妇女参与和平进程并增加她们在各级决策中的代表性的承诺。我们相信，只有通过坚定承诺和协调努力，在各级以包容和公平的方式赋予妇女权力，才有可能实现承诺不让任何一个人掉队的可持续发展目标。

主席（以西班牙语发言）：我现在请达利苏伦女士发言。

达利苏伦女士（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲安全与合作组织（欧安组织）秘书长出席今天的会议。

妇女与和平与安全议程的综合方法与欧安组织的全面安全概念产生了强烈共鸣。欧安组织认识到，安全的政治军事、经济、环境及人文层面紧密交织在一起。我们特别欢迎今年的公开辩论着重强调增强妇女的政治和经济权能以及妇女有意义地参与预防和解决冲突以及建设和平社会的各个方面。

到目前为止，无可争辩的证据表明，妇女有意义地参与和平进程可以带来更有效和可持续的结果。未能将她们包括进来，就是错失了一个利用各种可能因素实现和平的机会。然而，在欧安组织地区，妇女有意义地参与和平进程仍然是一个问题。在谈判各方以及欧安组织调解小组中，任职妇女人数不足。

为了克服这一挑战，欧安组织调解支助小组和性别科正在制定一个关于将妇女纳入和平进程的工具包。该工具包将确定妇女在本组织支持正式谈判或促进对话进程的情况下如何参与和平工作。它将概述增加妇女参与并弥合妇女建设和平努力与正式谈判形式之间的差距的实际步骤和措施。

欧安组织乌克兰特别监察团在乌克兰东部实地开展工作，其特别任务是促进对话以缓解当地紧张局势，包括促进提供所谓的“停战窗口期”，便于维修关键基础设施，为平民接通水电。

在乌克兰东部受暴力严重影响的社区，欧安组织监测人员在许多活跃于村委会和民间社会、积极担任教师和每天分发人道主义援助的妇女身上观察到了坚韧不拔和集体主义精神。在防止紧张局势进一步升级、实现并维持和平方面，妇女的参与至关重要。欧安组织关于这些活动的报告支持妇女在决策高层发表意见，而妇女在决策高层的代表性仍然不足。

预防暴力冲突比在冲突爆发后再行应对要便宜得多。妇女参与政治、经济和社会生活是影响社会冲突倾向的一个关键因素。然而，妇女在治理结构中，特别是决策职位中的代表性仍然不足。目前，欧安组织区域各国议会成员中约有28%是妇女。欧安组织民主制度和人权办公室促进和支持体制改革、知识共享和能力建设，以提高妇女在政治和公共生活中的代表性和影响力。例如，该办公室支持乌克兰议会平等机会核心小组在2017年组织了有史以来第一次乌克兰妇女大会。

欧安组织外地行动支持妇女在地方和国家两级选举和安全部门改革中进行政治参与的例子有许多。在经济赋权领域，欧安组织特别着力于推动妇女创业和创造平等经济机会。

我们欧安组织支持25个参与国的政府和民间社会制定了以成果为导向的国家行动计划，以执行第

1325（2000）号决议。目前，参加欧安组织的57个国家中，近60%通过了国家行动计划。最近通过计划的国家是阿尔巴尼亚，欧安组织在该国得以为计划制订进程提供了密切支持。然而，国家行动计划也必须得到有效执行。我们将在今后的活动中特别关注行动计划执行方面的差距和挑战。我们将继续努力增强妇女权能，让她们充分参与政治和经济领域以及安全部门的工作。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请厄瓜多尔代表发言。

亚涅斯·洛萨女士（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）:首先，请允许我感谢玻利维亚召开本次公开辩论会，并祝贺玻利维亚常驻代表团在担任安理会本月主席的整个期间所做的工作。我们欢迎提出新的讨论议题，它们让我们关注如何重振安全理事会工作。

我荣幸地代表厄瓜多尔发言，介绍妇女的政治和经济赋权状况、以及她们在追求和平过程中的有意义和积极参与，包括参与预防和解决冲突，以及采取举措促进冲突后局势中妇女经济复苏，提高她们在各级决策中的代表性等等。

厄瓜多尔国家建立了坚实的法律框架，保障妇女权利的有效性、行使和可执行性。该框架以两个基本支柱为基础： 明确规定两性平等的《宪法》，还有国家批准的具有国际约束力的文书。此外，我们将性别平等观点贯彻到了整个发展计划中，该计划确认，男女应平等参与公共和私人生活，以便在与自然和谐共处的同时巩固社会经济增长。

厄瓜多尔致力于增强妇女的政治和经济权能，并让她们切实和积极地参与追求和平。在这方面，我们正努力在全国各级教育中做到男女平等，并实施了我们的全面医疗保健模式，其中包括在制定公共政策时注重性别平等。

厄瓜多尔还坚定致力于促进妇女体面工作和参与决策进程的机会。政府减少就业不足和失业的方案鼓励妇女参与劳动力市场以及缩小工资差距。此外，我国关于选举和政治组织的组织法要求男女平等参与决策进程和各级权力机构。

关于预防和解决冲突，《宪法》规定厄瓜多尔是一个保障权利的宪政国家，将采取平权行动措施，促进处境不平等的权利所有人享有真正平等，并在公共和私人领域优先保护性暴力受害者。《宪法》承认人民有权在生活中免受任何形式的暴力。

厄瓜多尔为消除对妇女的歧视和暴力进行了一次重大全国运动。在这方面，我们强调我国旨在预防和消除暴力侵害妇女行为的综合组织法，该法于2月份生效。这是国家一级的重要里程碑，确保妇女参与推动其执行。厄瓜多尔还有一项消除性别暴力的国家计划，而消除性别暴力于2007年作定为公共政策。

此外，《宪法》规定厄瓜多尔武装部队是保护公民权利、自由和保障的机构，武装部队成员的审判仅由司法部门进行。从2008年起，军事法庭已不再进行审判，这反映国家有决心做到法官公正，从而避免有罪不罚。自2009年以来，加入武装部队的妇女人数有所增加，当时女性军事人员占部队总人数的1.1%；到2012年，这一比例又增加了一倍多，达到2.11%。今年，女性官兵的人数占3.5%。厄瓜多尔目前派有女性军官担任联合国西撒哈拉全民投票特派团的观察员。

国防部采纳了国防是公共资产的理念，在这方面，其国防政策议程中包含了顾及性别平等的做法。人权也被视为对国防工作进行政治领导的一个行动领域，包括推广两性平等政策、成员和平共处和尊重成员文化身份的做法，以及有效执行第1325（2000）号和第1889（2009）号决议。

最后，我们欢迎有这些空间，让我们能够表达自己对增强妇女政治和经济权能、以及对她们大力和积极参与追求和平的看法。同样，我们表示真诚希望参与开展富有成效和成功对话的努力，在所有方面和所有领域促进两性平等并提高妇女地位。这些是履行不让任何人掉队的承诺的基本要素。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在请特立尼达和多巴哥代表发言。

比克尔斯女士（特立尼达和多巴哥）（*以英语发言*）:特立尼达和多巴哥高兴地坚持其传统，参加本次年度公开辩论会，讨论促进执行妇女与和平与安全议程以及通过增强妇女政治和经济权能来维持和平这一重要议题。

特立尼达和多巴哥确认，根据《联合国宪章》第七章，安全理事会有权处理与维持国际和平与安全相关的事项，并谨对妇女与和平与安全问题仍在安理会议程上占据显著位置表示满意。我国代表团谨对秘书长就这一问题所作的重要发言表示赞赏。我们还欢迎妇女署执行主任以及民间社会代表所作的非常翔实的通报。

对特立尼达和多巴哥来说，实现性别平等和妇女赋权仍然是实现2030年可持续发展议程的关键。在此背景下，我们欢迎秘书长题为“为了共同未来的安全”的裁军议程，该议程牢牢植根于2030年可持续发展议程。我们还赞扬秘书长确认并倡导有意义地让妇女平等、充分和有效地参与同裁军有关的所有决策进程。我国代表团赞赏秘书长将两性平等作为一项道德义务和业务需要放在优先位置。

十八年前，安全理事会通过了第1325（2000）号决议。特立尼达和多巴哥仍然坚定地认为，该决议的开创性无论怎样强调都不为过，因为它是第一个认识到妇女和男子都需要参与实现可持续和平与安全的努力的决议。同样，我们认识到随后关于保持和平的决议的独特性质，以及妇女领导和有意义地参与预防和解决冲突及建设和平的重要性，这体现在关于保持和平的相关决议中。我们对这些决议的支持不仅基于我们根据《宪章》承担的法律义务，而且也基于我们自己的国家法律，这些法律将妇女不可剥夺的权利纳入了我们的国内法律框架。

特立尼达和多巴哥奉行法治，它是提高和保护妇女权利的基本保障。因此，我们认为，我们必须继续遵守一些旨在保护妇女和女童权利的国际文书规定的义务，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。

妇女和女童在武装冲突局势中以及在我国具体情况下的脆弱性，继续引起我们的关注。特立尼达和多巴哥一直是《武器贸易条约》的坚定支持者。我们认为，《武器贸易条约》是消除常规武器流入非法市场的全球斗争中的一项重大成就，它可以减少，即便不是结束，难以言喻的痛苦，特别是妇女和女童经受的痛苦。加勒比共同体在确保该《条约》纳入一项值得庆祝的特别条款方面发挥了重要作用——即采纳了关于保护妇女和女童免受基于性别的武装暴力的文字。

本着推动实现国际和平与安全和增强妇女权能的双重议程的精神，特立尼达和多巴哥于2010年提出了大会关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的第一项决议——第65/69号决议。我们认为，该决议是对第1325（2000）号决议和随后关于这个问题的各项决议的补充，其重点是妇女参与旨在促进裁军、国际和平与安全的进程。现在，这项决议的目前版本正在大会第一委员会中进行审议，并继续得到许多国家的支持。

作为妇女署执行局的现任成员，特立尼达和多巴哥承诺继续与会员国合作，以普遍实现性别平等。我们认识到妇女署2018-2021年战略计划是有助于实现这一目标的重要工具。此外，一位特立尼达和多巴哥国民首次当选为2019-2021年期间消除对妇女一切形式歧视委员会成员。我们感谢国际社会在这方面给予特立尼达和多巴哥的信任。

最后，特立尼达和多巴哥借此机会重申其对提高妇女地位和增强妇女权能的承诺。我们仍然致力于与其他会员国和我们在区域、半球和全球各级的伙伴进行合作，以促进妇女作为平等伙伴参与和平与安全事务，包括各级决策进程。

主席（*以英语发言*）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（*以法语发言*）：首先，我谨祝贺玻利维亚倡议组织这次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论。

罗马尼亚赞同代表欧洲联盟所作的发言。我现在谨以我国代表的身份讲几句话。

今年，诺贝尔和平奖被授予两个人，因为他们努力阻止将性暴力作为战争武器。纳迪亚·穆拉德和丹尼斯·穆奎格为提高人们意识和打击针对受冲突影响的妇女和女童的恶劣做法所做的不懈努力，必须激励我们所有人——首先是查明这些行为的肇事者并追究其责任；然后为受害者寻求正义、报应和心理支持；最后，允许幸存者就他们身受其害的有害做法进行指证。

在这方面，我们对恐吓和报复妇女和平活动家和人道主义活动家的行为深感关切。她们的经历和恐惧不应被压制，而应在决策过程中得到表达和考虑。在这方面，一体化、不歧视和两性平等在和平与安全战略中发挥着至关重要的作用。这些妇女早就应该在公共舞台上获得更大能见度。倾听她们的意见，使她们能够参与建设和维护和平以及预防或尽量减少冲突的努力，是实现持久解决的正确方法。

妇女和女童不成比例地受到武装冲突及其长期后果的影响。保障她们的人权和确保她们免受性暴力、性剥削和贩运，是一种常听见的说法。但是，为了把这些话变成世界各地的日常现实，我们需要增加妇女和女童在决策过程中的参与、领导和存在。

女性官员参与维持和平行动对其行动效力至关重要，并对和平的可持续性产生直接影响。2018年，15个联合国特派团部署了11000多名警察，其中只有11%是妇女。到2020年实现20%的目标是联合国面临的一项重大挑战。这些数字反映了挑战的严重性。目前，罗马尼亚女警官占其部署在维持和平行动的警察特遣队工作人员的13%。

作为2020-2021年期间安全理事会非常任理事国席位的候选国，罗马尼亚再次坚定承诺增加妇女参与联合国麾下的维持和平特派团的人数。

出于许多原因，妇女是建设和平进程的核心。重建受武装冲突影响的社会和经济，在很大程度上有赖于妇女的贡献。这意味着她们需要更好地获得教育和信息、就业、金融服务和市场，并且需要参与政治辩论。因此，绝对有必要向她们提供更好的机构、财政和法律支持，以及获得资源和技术的机会，以便利用她们的韧性、精力和适应性。时机已到。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请马耳他代表发言。

因瓜内斯先生（马耳他）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢安全理事会主席国玻利维亚组织今天这场关于妇女与和平与安全的公开辩论会，感谢其对和平与安全所涉及的这方面问题给予应有的重视。我们高兴地参加今天这场重要的辩论会，并期待继续就该问题与国际社会互动。我还要感谢妇女署执行主任和兰达·西尼奥拉·阿塔拉女士今天与我们分享了她们的见解和经验。

马耳他赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。我谨以我国代表的身份补充几点意见。

我们欣见增强妇女权能、性别平等以及妇女参与公共和政治生活日益成为安全理事会工作的中心。我们认为第1325（2000）号决议和随后的相关决议对安理会维护国际和平与安全的工作至关重要。显然，在实现和平与安全的过程中，我们不能忽视我们的半数人口。妇女应该成为社会的重要参与者。她们应该能够自由参与关于自身未来的地方和国际辩论。她们应该能够担任公职。她们应该能够成为政府和社会中的决策者。妇女也应该获准畅通无阻地在本国以外参与讨论和辩论。正如秘书长在其报告中所说，妇女有平等权利参与所有预防和解决冲突的努力（S/2018/900）。

在绝大多数情况下，妇女在冲突地区遭受直接、蓄意的暴力。第1820（2008）号决议的通过意味着性暴力是一种战争武器得到承认。秘书长2018年3月关于冲突中性暴力的报告（S/2018/250）读起来让我们大家发人深省。报告还明确指出，为了打击蹂躏着一代又一代妇女和女童的性别暴力，还需要做更多的工作。

我们认真注意到秘书长在10月的报告中就和平与安全、人权和性别平等这些最基本的承诺缺乏进展提出了关切。我们赞同，为解决本报告通篇强调的挑战而采取的可持续办法需要我们的创造力和长期承诺，对妇女与和平与安全问题不能再局限于实施一次性项目的办法，而应实现系统性和结构性变革。

性别平等是一大优先事项。《2030年可持续发展议程》所列的可持续发展目标5应成为联合国所有会员国在性别平等和增强妇女权能领域的主要总体原则之一。过去几年来，马耳他采取了新的步骤来加强性别平等。今年颁布了一项禁止性别暴力和家庭暴力的新法律，其中纳入了《伊斯坦布尔公约》的规定。此外，在我国外交与贸易促进部内任命了一名妇女与和平与安全问题协调人。

马耳他欢迎秘书长关于增进妇女在各级参与的计划。联合国必须被视为积极招聘妇女、提拔妇女担任高级职位的国际组织的榜样。妇女和女童需要榜样来效仿，借此规划她们未来的职业道路。应积极表明妇女担任决策职务是常态而非例外，这将成为联合国留给未来世代的重要遗产。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

罗德里格斯·马丁内斯女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（*以西班牙语发言*）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国感谢多民族玻利维亚国召开本次重要的公开辩论会，并起草指导我们今天审议的概念说明（S/2018/904，附件）。我们还感谢秘书长的通报，以及妇女署执行主任姆兰博-努卡女士和兰达·西尼奥拉·阿塔拉女士的通报，姆兰博-努卡女士的工作一直在为推进这项议程起到决定性的作用。

秘书长关于今天我们面前这个关键问题的报告（S/2018/900）得出结论称，妇女有效参与维持和巩固和平仍面临重大障碍。在如今肆虐全球的武装冲突中，人类不断目睹违反国际人道主义法的破坏性后果，尤其是给妇女和女童带来的此类后果，她们是战争严重后果的第一受害者，也经常遭受系统的性剥削和性虐待以及残忍的性别暴力。

我国深信，妇女在与预防和解决冲突有关的所有级别、阶段和领域的参与和贡献对于实现持久和稳定的和平至关重要。如果妇女和女童——她们占到受武装冲突影响人口的一半以上——没有获得有效的包容和融入，就不会有国际和平与安全。

面对这些严峻的情况，各种国家和国际机构在分配公平、充足和可预期的资源以消除社会排斥和不平等以及贫困的“女性化”时，必须获得有最高级别的政治承诺，此外，必须促进有关复原力、机构能力和妇女获得基本福利的结构化进程，不仅解决她们发挥影响所需的技术培训和技能问题，还要满足她们的基本需求和安全需求。

我们重申，在一些国家和实体继续出于经济、商业和金融方面的政治动机对其他主权国家实施单方面胁迫性措施的情况下，是不可能全面实现所有这些有利于妇女的承诺和理想的。我们再次谴责这些非法措施，它们违反了《联合国宪章》的规定，还破坏了和平与稳定，给超过三分之一的人类带来苦难，而这样做只是为了实施对这些措施推波助澜者的干预主义和战争图谋。

联合国必须继续努力改进对所有派驻外地人员的培训，并安排更多性别问题专家——尤其是女性专家——以及在维和行动中保护妇女问题的顾问。在这方面，我们坚决谴责在任何维持和平行动框架内犯下的所有性剥削和性虐待事件，以及由派驻当地的本组织军事、警察或文职人员犯下的所有性剥削和性虐待事件。联合国和整个国际社会必须继续

切实致力于对这些罪行的零容忍，以便继续坚决努力预防这些罪行，并将这些恶劣的不道德罪行的责任人绳之以法。

我们也再次呼吁所有国家、实体和个人充分遵守国际法的规定以及本机构通过的关于禁止向极端和恐怖团体提供武器及资金和后勤支持的决议，以便有效消除他们的行动能力，制止将针对妇女的剥削和性暴力作为战争和恐怖工具这种令人憎恶的做法。

最后，委内瑞拉借此机会重申，我们坚信妇女是人民解放斗争的主角和重要推动者。因此，我们有责任使为妇女平等和获得平等机会创造必要条件成为包容、公平的发展和建设和平变革进程的重中之重。

主席（以西班牙语发言）：我现在请北大西洋公约组织观察员发言。

哈钦森女士（以英语发言）：主席先生，感谢你让我有机会作为北约秘书长妇女与和平与安全问题特别代表在安全理事会上发言。我很高兴能够参加这场对话，该问题是北约的优先事项之一。

通过有关妇女与和平与安全的决议以及安理会的工作有助于我们审视安全问题的更广泛层面，这些涉及妇女在重塑和平议程方面应有的重要但往往缺少的影响力。我们认识到，性别平等与国家稳定之间有着密切的联系。增强妇女权能可建设更加和平和富有包容性的社会，对预防冲突至关重要。在任何社会中，如何对待妇女是一个晴雨表，我们可以从中发现其他形式的压迫，可通过妇女人权减少和妇女发声空间缩小来衡量暴力的增加。

作为一个军事和政治联盟，北约承认男女的安全需求不同。但我们有时错失了整合男女不同视角的机会。我们现在正在努力确保我们的所有工作充分体现立足全民的方针。不增强妇女的权能，没有妇女的参加，可持续和平就不会实现。

北约坚定地致力于推进妇女与和平与安全议程。今年，北约各国国家元首和政府首脑批准了一项妇女与和平与安全新政策和行动计划，以此进一步加强了这一承诺。这项政策和行动计划得到北约29个成员国及诸多伙伴的支持。新政策以三项指导原则框架为基础：即融合、包容、廉正。这些原则与全球妇女与和平与安全承诺相一致，源于北约的个人自由、民主、人权等共同价值观和《联合国宪章》规定的义务。

我们的原则所强调的目标是，必须使性别平等成为北约主导的所有活动、行动和任务不可缺少的组成部分。我们的目标是执行该议程，消除阻碍妇女充分加入北约及其成员国部队的障碍。但更重要的是，我们将确保对北约文职和军事人员采用最高专业和个人行为标准，增强有关妇女与和平与安全使命的问责制。我们的新政策将在北约内部进一步推进这项议程，并重申北约成员国及其伙伴对纳入性别观点和妇女与和平与安全优先事项的持续承诺。该政策将成为我们日常事务的一个组成部分，并支持北约应对二十一世纪的复杂挑战。

当今的全球威胁错综复杂，涉及多个层面，致使安全格局空前复杂。因此需要我们适当反应，全面应对安全问题。安全与经济稳定的联系已得到充分证实。政治不稳定进一步加剧妇女的经济脆弱性。我们必须更有效地支持妇女掌握自己的未来。北约正在积极促进和加强与妇女民间社会组织的合作，以加强受冲突影响最大群体的发言权。我们建立了妇女与和平与安全问题民间社会咨询小组。这是一个独立的妇女组织联盟，代表全球受不平等和冲突影响最严重的妇女群体。该咨询小组要求我们扩大对安全的认识，推动采取更具包容性的做法，以及应对防务与安全挑战。

小组成员对目前世界各地和平面临的威胁表示关切，强调他们对妇女与和平与安全议程进展缓慢感到沮丧。我们已经听取和听到了她们的呼声并作出了反应，确保将性别观点和妇女的呼声纳入整个北约工作的主流。这是确保和平与安全的关键要

素。各地妇女均强调，必须了解和加强预防措施，包括在预警分析中顾及性别观点。必须认识到，侵犯妇女权利和妇女在政治和经济上孤立是潜在冲突的迹象。民间社会咨询小组促请我们在安全对策中进一步突出性别观点，并为未来提出一个依靠与国际组织和民间社会协调一致努力的明确构想。

若要推进这一议程，整个国际体系协调一致就至关重要。我们必须阐明构想，协调努力，展示集体支持，同时对执行任务者实行问责。变革需要勇气，勇气要求作出承诺。妇女与和平与安全议程需要集体行动以确保切实进展。我们必须无畏地工作，共同努力，不仅为妇女，而且为所有人实现可持续持久和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

梅赫迪耶娃女士（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：首先，我们谨感谢主席国多民族玻利维亚国召开今天这次关于妇女与和平与安全的公开辩论会，并欢迎着重讨论增强妇女的政治和经济权能问题。

我们也谨感谢秘书长提交关于妇女与和平与安全的年度报告（S/2018/900），报告确认增强妇女权能和性别平等为跨领域问题，并概述了影响妇女和女孩的主要挑战及已取得进展的领域。我们完全赞同秘书长的观点，即妇女平等参与经济与和平进程的重要性不容忽视，必须解决限制妇女参与的因素。妇女可在促进和维护国际和平与安全方面发挥关键作用。第1325（2000）和第2122（2013）号决议确认了妇女参与预防和解决冲突与建设和平的重要性。

世界各地数百万妇女和女孩受到武装冲突、贫困、性别偏见、歧视和其他形式的不平等待遇的影响尤为严重。冲突中性暴力经常被用作羞辱和恐吓的工具。显而易见，暴力侵害妇女的行为对妇女及其子女健康，进而对社会的危害极大。暴力不论发生在何种情况和环境下，都必须追究施暴者的行为责任。会员国有责任确保妇女和女孩不因其性别而身受其害。

作为一个部分领土仍在军事占领之下，本国平民因此受到种族清洗和其他暴行侵害的国家，我们认为平民安全最为重要。100多万阿塞拜疆难民和国内流离失所者（其中一半为女性）背井离乡，流离失所，持续受苦受难已有30年。国际社会不应对武装冲突中妇女和女孩的困境无动于衷，有责任保护她们免受伤害。紧迫需要采取紧急行动解决的问题包括平民问题，包括在武装冲突中被扣为人质和报告失踪的妇女和儿童问题。阿塞拜疆继续努力提高国际上对这一问题的认识，包括通过大会有关决议和妇女地位委员会，我国是这些决议的主要提案国之一。

预防是增强妇女和女孩权能的最有效策略，因为预防使我们能够先发制人地解决限制她们充分发挥其潜力的障碍。在这方面，制定促进性别平等的政策和机制可创造支持和有利于妇女成功的环境。近年来，阿塞拜疆实施了一系列旨在改善妇女状况的重要政策和方案。

2016年至2017年，阿塞拜疆家庭、妇女和儿童事务国务委员会与联合国人口基金和其他伙伴一道，执行了一个关于制定妇女与和平与安全国家行动计划的项目。为此目的设立了一个由来自不同组织的妇女组成妇女与和平与安全工作组，监督国家行动计划草案的编制工作。

2018年5月，国务委员会举办了第五届妇女论坛，聚焦阿塞拜疆妇女选举权一百周年。这一事件标志着阿塞拜疆历史上最重要的里程碑之一，即在1918年阿塞拜疆赋予妇女投票权。

向占阿塞拜疆女性人口77％的农村妇女和女孩赋予经济权能是我国政府的主要优先领域。自2011年以来，国务委员会和联合国开发计划署共同实施了一个促进农村妇女参与经济和社会生活的项目。一些残疾妇女已经发展了商业技能，其中一些已经开办了自己的企业，许多妇女从学校举办的两性平

等讲授中受益。在全国六个地点安装的供水和卫生系统改善了供女学生用的清洁水和卫生基础设施。

我们在实现国家机构中的性别平等方面取得了长足进展。妇女在国民议会中的代表比例从2005年的11％增加到2015年的17％。在市一级，2014年选举后妇女占当选人的35％，而在2004年则为4％。近年来，被任命担任重要政府职位的妇女比例也显着增加。截至2016年底，阿塞拜疆87个行政权力机构中有80个拥有女性副职主官。阿塞拜疆加入了妇女权利和两性平等领域的所有主要国际协定。我们仍然致力于促进妇女权利并确保她们充分和有效地参与决策进程。

主席（以西班牙语发言）：我现在请西班牙代表发言。

巴索尔斯·德尔加多女士（西班牙）（以西班牙语发言）：我感谢安全理事会主席国玻利维亚组织了这次公开辩论。正如许多成员所知，妇女与和平与安全议程是我们最近在安理会任期内的优先事项，今天仍然如此。

自第1325（2000）号决议通过以来，我们都取得了进展。但是，数据继续显示妇女对和平进程的参与非常低。我们强烈同意秘书长的呼吁，即采取具体措施，解决继续妨碍妇女充分和有意义地参与所有和平进程的实际和体制障碍。

我们特别欢迎秘书长采取紧急和特别的步骤，实现联合国系统的平等，并亲自致力于通过鼓励大量增加安全部队中妇女人数，改善和平行动的平等。在这方面，西班牙和芬兰的外交部长在9月26日于纽约举行的妇女、和平与安全协调人网络高级别活动中联合提出了一项称为《2025承诺》的倡议。今天，我谨代表西班牙和芬兰，荣幸地介绍我们倡议的概要。

通过该倡议，我们将采取一系列承诺，在现在至2025年之间加强妇女在和平进程中的充分和有效参与。我们将在不久的将来向所有会员国和本组织提供这些承诺。这些承诺将包括额外措施，增进妇女在同妇女与和平与安全议程有关的部门各级，特别是在和平进程中的机构代表权。它们将包括任命妇女担任和平与安全机构的决策职位。

我们将致力于为妇女的参与提供资金激励。我们将与民间社会紧密合作，确保妇女及妇女组织现在和将来都纳入所有和平进程和谈判，甚至可以形成数字指标。我们要求国际和区域组织系统地促进妇女充分参与和平进程和谈判，包括分享经验教训和最佳做法，以及联合国为妇女与和平与安全任命性别问题顾问。我们将承诺支持妇女调解人网络和调解之友小组的工作，以确保在和平进程和谈判中考虑到他们的努力。我们还将致力于促进女童和妇女的权利，作为确定对极端主义和恐怖主义的反应的关键因素。我们将考虑提供多年期资金，以支持受冲突影响国家的妇女组织，以加强机构能力。

明年春天，西班牙将在阿根廷和挪威发起的《2015年安全学校宣言》框架内组织第三届安全学校国际会议。会议将特别注重武装冲突中获得教育的性别视角。这将需要分析对所有年龄段妇女接受教育的具体攻击，包括性暴力和基于性别的暴力。我们相信，妇女获得各级教育--小学、中学和大学--是妇女充分参与和平进程的关键动因；政治、经济和社会赋权；以及充分享受人权。

这些是西班牙和芬兰《2025承诺》的具体和基本思想和措施，正如我已经提到的那样，我们将在未来几周内向其他成员提出并与之分享。这一承诺将使我们能够回到第1325（2000）号决议的主旨，并纪念其二十周年。与此同时，它还将使我们能够在确保妇女真正有效参与所有和平进程的工作中采取明确、坚定和具体的步骤。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：我们感谢多民族玻利维亚国代表团召开今天关于妇女与和平与安全的会议。我们感到高兴的是，这一重要问题继续在安全理事会议程上占突出地位。

阿富汗面临近四十年的冲突，导致国家机构被削弱，并对我国人民造成严重的集体创伤。因此，没有任何其它国家比阿富汗对此更加了解。妇女受冲突的影响尤甚，她们在塔利班暴力统治的岁月中看到自己的权利被剥夺、言论受到压制。

自2001年以来，阿富汗在促进和保护人权、特别是妇女人权方面取得了巨大成就。我们优先考虑赋予妇女权力，将其作为实现持久和平、安全与稳定的全面努力中的战略目标。今天，许多女性是我们社会充满活力的声音。我们在促进妇女权利方面的核心努力主要基于关键的国家框架，包括执行第1325（2000）号决议的国家行动计划以及赋予妇女经济权力的国家优先方案。其成功的实施加强了使我国妇女成为和平驱动力的持续努力。我们还希望强调，我们的行动计划和国家优先方案已纳入作为我国与国际社会伙伴关系的总体构架的《通过相互问责框架实现自力更生》。将在日内瓦举行的11月份阿富汗问题部长级会议上讨论提高妇女地位的问题。

7月，我们提交了关于第1325（2000）号决议的国家行动计划的第二次报告。通过该计划，我们力求通过实施各种措施以实现以下目标，使妇女能积极参与塑造我国的未来：第一，增加妇女积极参与决策和公务员队伍的行政管理层以及安全、和平与重返社会;第二，通过实施和修订现行法律和政策，保护妇女免受各种暴力和歧视;第三，通过提高认识和公众宣传，防止对妇女的暴力和歧视;以及第四，增加弱势妇女的经济保障。

虽然我们处于该计划的早期实施阶段，但我们的第二份报告显示了持续稳定的进展。在过去的一年里，我们努力全面实施反骚扰法和刑法，使我们能够排除阻碍妇女参与公务员制度的社会障碍。结果是，我们看到这一领域中妇女的存在突出。今天，约有27％的政府雇员为女性。此外，高级和平委员会成员中近18％是女性，有四名女性担任行政领导层职务，她们积极参与决策进程，以便结束冲突并确保稳定和持久和平。

我们已作出协调一致的努力，以大幅度提高妇女在各部委和机构的高级政府职位中的作用和贡献。我们目前有大量妇女担任不同部门的高级官员。因此，她们正在积极主动地参与实现阿富汗长期稳定和发展的努力。这种动态将继续以积极的轨迹发展。妇女作为候选人和选民充满活力地参加了上周的议会选举，让人们一睹她们是如何帮助巩固我国民主的。我国新下院约28％的席位将很快由女性占有。

然而，妇女赋权不仅仅超越了政治领域。在过去两年中，我们增加了妇女担任安全机构高级职位的人数。妇女是我国安全部队和警察的关键部分，在打击国际恐怖主义和维护法治方面表现出堪称楷模的勇气和牺牲精神。大量新女兵加入了我国部队队伍，从而加强了我们在所有部门实现性别平等的目标。

在保护领域，我们已采取具体步骤制定关于暴力侵害妇女行为的立法。我们修订了现行法律，并通过我们的法院和其他司法机构实施了消除暴力侵害妇女行为的法律。在各省会设立了家庭指导中心，为基于性别的暴力幸存者提供法律咨询、保健和社会心理服务。此外，我们在全国半数以上省份的总检察长办公室内设立了专门部门。

这些措施正在对保护阿富汗妇女的整体努力产生积极影响。正在采取开展提高公众认识运动、建立各省级委员会以及进行军事人员培训等举措，以减少和预防基于性别的暴力。通过执行赋予妇女经济权利的国家优先方案，我们正在增加妇女获得经济资产的机会，并为她们拥有企业提供支持，以及帮助她们提高工作技能和金融知识。此外，我们还实施并修订了政策，以消除阻碍妇女经济参与的法律和社会障碍。

尽管我们取得了进展，但我们仍面临诸多挑战。全面实施我国各项国家计划的最大障碍是由阿富汗境外出口的暴力代理人造成的不安全感。不断恶化的安全局势使我们无法在所有省份实现我们的

目标并巩固过去17年的成果。我们再次敦促安理会根据国际法律承诺和《联合国宪章》所载的核心价值观，对这种不安全局势的策划者采取适当行动。

最后，妇女赋权和积极参与加强和平与安全的努力是我们的核心优先事项。近年来，我们通过加快实施促进和加强妇女权利的国家方案，加强了这种国家意愿。虽然我们认识到需要取得进一步进展，但我们将继续坚定不移地进行巩固我们的成就的崇高努力。只有通过我们的不懈努力，阿富汗妇女才能成为保持和平的推动者。

主席（*以英语发言*）：我现在请南非代表发言。

莫莱夫先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我们要祝贺你和玻利维亚代表团以专业的方式主持了本月份安理会的工作。

在采取和平举措期间注重妇女政治和经济上的融合是最恰当的。妇女署进行的研究表明，当妇女被包括进来并参与和平进程时，和平协定导致持久和平的可能性将大大增加。人们普遍认为，她们的参与提高了解决争端的机会，并为妇女和女孩对性剥削和性虐待提出指控提供了一个安全空间。

秘书长的改革议程的重点是以预防冲突为其核心支柱，可以通过集中关注妇女与和平与安全议程使其得到加强。注重妇女对预防冲突的贡献，不应影响我们履行将妇女纳入和平进程所有领域的承诺。在这一方面，我国代表团欢迎最近通过的《对联合国维持和平行动的共同承诺宣言》。《宣言》重申了会员国对执行妇女与和平与安全议程及其优先事项作出的承诺。这将消除在冲突时期因性剥削和性虐待、边缘化、被迫流离失所、丧失生计以及减少获得教育、保健服务及经济机会而对妇女造成的不成比例的负担。

让女性担任领导职务不仅表明治理和政策制定应该包容女性的声音，而且女性也应该是关键的决策者。它还通过加强民主进程以确保妇女平等并且这些进程顾及妇女的需求，并确保巩固妇女的观点和领导作用，从而在性别平等主流化方面进一步发挥作用。

2015年通过的历史性可持续发展目标着重强调实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的必要性，其主要目的是消除贫穷和欠发达状况。除致力于该项目标的可持续发展目标5之外，可持续发展目标还确认妇女和女童在实现其它发展目标方面所面临的具体挑战。在座各位必须确保做到两点：在我们的国家发展计划中体现可持续发展目标的具体目标；我们所有人竭尽所能，确保具备在2030年前实现这些目标的充分手段。

我们希望借此机会着重强调非洲联盟（非盟）专门处理妇女相关问题的一些文书。特别重要的是《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》，更为人熟知的是《马普托议定书》。《马普托议定书》力求确保和保障《非盟宪章》阐述的妇女人权，包括性健康和生殖健康及权利。《马普托议定书》确认，会员国有义务执行安全理事会关于妇女与和平与安全的决议，呼吁所有缔约国采取适当措施，扩大妇女在建设和平进程中的参与，并呼吁各国采取措施，在武装冲突局势中保护妇女。这包括保护妇女免遭性暴力和其它有害习俗，如童婚和残割女性生殖器官的行为。

南非仍致力于杜绝和谴责普遍和有系统地对妇女和女童实施的性暴力。这一战争手段公然违反国际人道主义法，侵犯国际人权。我们呼吁各方全力支持这些野蛮行径的幸存者，强烈谴责使用一切形式的性暴力，特别是以此作为战争和恐怖主义策略以及折磨人的手段。杜绝这一邪恶祸患，消除由此带来的创伤，追究这些令人发指行为实施者的责任，是和解与建设和平进程的不可或缺部分。因此，我国代表团呼吁冲突区的各方根据关于冲突中性暴力的第2106（2013）号决议，作出并履行打击性暴力的承诺。

妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士最近呼吁再次作出承诺和投入，以实现20年前《北京行动纲要》制订的性别均衡指标。她说，

> “如果今天的领导人把两性平等摆在首位，现在开始兑现20年前的承诺，我们就可期待至迟在2030年前实现性别平等”。

因此，我们必须强调，归根结底，要加强和平和包容性社会的民主和复原力，就要增强妇女的权能、政治参与和领导能力。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

伊斯拉姆先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：我们感谢主席国玻利维亚召开本次公开辩论会。我们赞赏秘书长关于执行妇女与和平与安全议程的进展、挑战和差距的通报及其年度报告（S/2018/900）。我们还感谢其他通报者分享他们的真知灼见。

我们特别注意到秘书长关于进一步将妇女在和平进程和联合国和平行动中的参与纳入主流的建议。目前，孟加拉国正根据第1325（2000）号决议及其后续决议，努力完成我国行动计划的编写工作。我们希望在该决议获得通过20周年之际完成这项工作。

作为一个饱受战争蹂躏的国家，我国于1971年赢得独立。此后，我们经常在联合国分享我国在增强妇女权能方面的经验。从一开始就显而易见，没有我国妇女的积极和有意义参与，我们的建国倡议就不会导致创建我国开国元勋设想的和平、公正和公平的社会。孟加拉国发展轨迹的历史，一直是我国妇女在社会各领域不断阔步前进的史例。我们在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团悬挂了我国战斗直升机两名飞行员的照片——最近在联合国房地周边仍可看见。这些照片雄辩地证明，我国妇女迄今已取得很高的地位。我国第一支全部是女性的建制警察部队部署到海地，是扩大妇女在联合国和平行动中参与的关键一步。

然而，我国妇女和女童继续面临严峻挑战。也许需要几代人才能改变某些根深蒂固的社会规范，这些规范继续阻碍在真正意义上提高妇女的地位。鉴于我们迄今目睹的巨大变化，我们意识到，必须积极促进任何这种变化，以便从根本上引起社会的关注。

在这方面，联合国及其许多伙伴确实可以作为转型期社会的旗手。在世界各地的一些局势中，妇女与和平与安全议程催生了具有决定性和前瞻性的举措，以扩大妇女在维护和平与安全中的参与。在孟加拉国，我们通过某些法定条款和平等权利行动确保妇女参政，从而促使她们活跃在地方以至国家层面的所有代表机构。我国武装部队和其它执法机构越来越多地招募妇女，因此，我们将能够在近期实现部署女性维和人员的共同目标。我们将性别平等视为我国发展战略的一个交叉问题，就实现千年发展目标中与性别有关的指标而言，以及目前在可持续发展目标的框架内，这一政策方针产生了红利。在增强我国基层妇女权能的过程中，这些妇女脱颖而出，已成为推动变革的主要力量，以及防止暴力极端主义和不容忍蔓延的预防性力量。

面对罗兴亚人道主义危机，我们目前正在与相关人道主义伙伴开展合作，为身处难民营的妇女和女童创造安全、包容性的场所。缅甸问题国际独立实况调查团再次揭露缅甸安全部队及其在当地的协力军对罗兴亚妇女犯下的灭绝人性暴行。实况调查团的结论是，强奸被用作一种有预谋的策略来侵害这其中的许多妇女。在危机最初爆发的时期，为受害者提供必要的医疗和心理社会服务，是一项争分夺秒的工作。这些妇女遭受的创伤继续加剧，因为她们安全、体面地返回缅甸家园的前景普遍不确定。受害的罗兴亚妇女及其家属完全有权寻求追究对她们犯下国际法规定最严重罪行者的责任。

就我们而言，我们最近与冲突中性暴力问题特别代表办公室订立了一个合作框架，以满足受害者的需求。我国当局仍将重视促进罗兴亚妇女有效参与影响其社区现状和未来的决策。我们敦促安全理

事会在接着审议缅甸局势时继续处理危机的性别层面问题。

总体而言，孟加拉国仍致力于支持秘书长在其所有举措中促进执行妇女与和平与安全议程，特别是实施他对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。作为妇女、和平与安全之友小组的成员，我们仍将开展努力，加强妇女在调解、维持和平、建设和平和保持和平以及裁军和军备控制工作中的参与。

我们认识到，必须拨出足够资源，保持和加强联合国和平行动性别问题咨询能力。我国代表团将为落实2015年在联合国和平与安全支柱内进行的三次审查所确定的妇女与和平与安全议程上的各个未完成项目提供支持。

主席（*以西班牙语发言*）:以色列代表要求再次发言。我现在请他发言。

巴罗尔先生（以色列）（*以英语发言*）:今天早些时候，我的同事坐在这张桌子旁，指出了让更多妇女参与和平与安全事务的必要性，并描述了以色列推动这一议程——包括在希望两国人民拥有更美好未来的以色列人和巴勒斯坦人之间推动该议程——的一些办法。我们遗憾地再次发言，是为了强调这样一个事实，即，那些本来比任何人都更应该倡导这一议程的人却选择了一条不同的道路。

安全理事会主席国玻利维亚选择邀请一个巴勒斯坦非政府组织的负责人代表民间社会发言。民间社会在促进妇女参与和平与安全事务方面发挥着重要作用。在以色列，民间社会团体是这一进程中的关键伙伴。然而，玻利维亚却选择邀请妇女法律援助和咨询中心负责人兰达·西尼乌拉·阿塔拉，这个选择有点问题。

法律援助和咨询妇女中心是一个巴勒斯坦组织，应该帮助巴勒斯坦妇女，并为她们做宣传。但是，在很多情况下，该中心却利用其肩负的职责散布仇恨，宣扬暴力，而这些都是我们认为妇女在和平与安全问题上的参与可以减少的现象。

法律援助和咨询妇女中心主要成员之一——玛纳尔·塔米米——鼓动实施针对以色列公民的暴力，并利用其社交媒体账户描述“犹太吸血鬼”如何像她臆想的那样在犹太新年和赎罪日吮吸巴勒斯坦人的血，可该中心却对她引以为豪。这就是妇女法律援助和咨询中心在其提交联合国的报告中称为人权活动分子的那个人。

但是，也许我们不应该对玻利维亚决定邀请这样一个人作为它挑选的发言者感到惊讶。如玻利维亚最近的普遍定期审议所详细记录的那样，玻利维亚本身在维护人权方面根本就不是一个楷模，更不用说促进和平与安全了。相反，以色列是一个自由开放的社会。我们的所做所为和做法都要持续受到审查——首先是受到因为在维护人权问题上立场坚定而闻名的本国法院的持续审查——尽管一涉及以色列，全世界也紧盯不放。

这些事实都是明摆着的，并不难发现。可悲的是，事实上巴勒斯坦人民的最大敌人是巴勒斯坦政府和各个巴勒斯坦非政府组织。它们获邀在这张桌子旁就座，却朝着桌子扔石头。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在以玻利维亚代表的身份再次发言。我保证这次发言将非常简短。

如果可以的话，我要为以色列代表宣读安全理事会暂行议事规则第39条：

（*以英语发言*）

> “为审议理事会职权范围内的事项，安全理事会可邀请其认为合适的秘书处人员或其他人员向理事会提供情况或其它协助。”

（*以西班牙语发言*）

发出这一邀请的是安全理事会。我认为，不仅绝大多数安理会成员，而且绝大多数热情参加本次辩论会的人都不吝于欢迎民间社会参与今天的辩论会。

另一方面，如果我们希望谈谈我国的人权状况，那么我要向以色列代表提议：以色列应当如巴

勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会多次要求的那样，允许一个代表团访问被占领土，看看实地的人权状况，即生活在被以色列占领的领土上的巴勒斯坦人的人权状况。我们对任何希望来看看我国人权状况的代表团或委员会都敞开大门，因为我们对本国人权状况绝对感到自豪。

我还要再发表一个看法，我保证这将是最后一个。今天，巴勒斯坦人民——500多万无法返回故土的巴勒斯坦难民——的最大敌人是以色列的占领——以色列的非法占领。一旦占领结束，巴勒斯坦人就能行使自决权，并解决自己面临的各种问题。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我的名单上没有其他发言者了。我谨感谢所有与会者对今天的辩论会表现出耐心，并作出承诺和贡献。我谨特别感谢秘书处工作人员，尤其是在这繁忙的一天里与我们一起工作的支持团队全体人员。我还谨特别感谢口译员和笔译员。

下午8时25分散会。